**澄江市“十四五”扩大就业发展规划**

云南大学课题研究组

二〇二一年七月

# 

# 课题组名单

#### 课题总顾问：

#### 张虎才 云南大学高原湖泊生态治理研究院 教授 博导

#### 包崇许 云南大学生命科学学院党委书记 助理研究员

#### 课题组组长：

赵筱青 云南大学地球科学学院 教授 博导

#### 课题组成员：

黄 佩 云南大学 博士研究生

普军伟 云南大学 博士研究生

冯 严 云南大学 硕士研究生

周世杰 云南大学 硕士研究生

陈星宇 云南大学 硕士研究生

王 茜 云南大学 硕士研究生

石小倩 云南大学 硕士研究生

岳启发 云南大学 硕士研究生

陈彦君 云南大学 硕士研究生

施馨雨 云南大学 硕士研究生

赵巧巧 云南大学 硕士研究生

目 录

[第一章 就业工作的基础及成效 1](#_Toc2584)

[第二章 “十四五”扩大就业发展面临的形势 6](#_Toc18510)

[第一节 发展环境 6](#_Toc21115)

[第二节 面临的机遇 7](#_Toc20278)

[第三节 存在的困难和问题 9](#_Toc2601)

[第三章 指导思想、基本原则和发展目标 11](#_Toc32020)

[第一节 指导思想 11](#_Toc21368)

[第二节 基本原则 12](#_Toc13199)

[第三节 发展目标 13](#_Toc22387)

[第四章 “十四五”期间扩大就业的重点任务 16](#_Toc5502)

[第一节 实施更加积极的就业政策 16](#_Toc15267)

[第二节 千方百计稳定和扩大就业 18](#_Toc20498)

[第三节 开展大规模职业技能培训 21](#_Toc18204)

[第四节 倡导创新创业带动就业 23](#_Toc10792)

[第五节 突出抓好重点群体就业 24](#_Toc14585)

[第六节 提升公共就业服务能力 27](#_Toc29531)

[第五章 “十四五”期间促进就业的重点项目 29](#_Toc9128)

[第一节 兴产业带动就业项目 30](#_Toc30869)

[第二节 鼓励高校毕业生基层就业项目 31](#_Toc31677)

[第三节 促进农村劳动力就地就近就业项目 31](#_Toc4651)

[第六章 保障举措 32](#_Toc15901)

[第一节 加强党的建设，为规划实施提供根本保证 32](#_Toc16325)

[第二节 持续推进制度建设，落实规范化建设工程 33](#_Toc28864)

[第三节 加强信息化建设，推动现代化管理进程 33](#_Toc10405)

[第四节 加强队伍建设，提高服务意识和执法水平 34](#_Toc6757)

[第五节 加强资金监督管理，加大就业资金投入 34](#_Toc19210)

[第六节 统筹规划就业工作，推进规划有序实施 34](#_Toc28896)

为深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于“六稳”“六保”的重大决策部署，践行“就业是最大民生”指示，坚持就业优先战略和积极就业政策，适应“新就业形态”，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，实现我市“十四五”时期更高质量和更充分就业，促进经济发展与扩大就业相协调，保障经济社会和谐稳定发展，根据《澄江市国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》和《[中华人民共和国就业促进法](https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%B0%B1%E4%B8%9A%E4%BF%83%E8%BF%9B%E6%B3%95" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%BF%83%E8%BF%9B%E5%B0%B1%E4%B8%9A%E8%A7%84%E5%88%92%EF%BC%882011%E2%80%942015%E5%B9%B4%EF%BC%89/_blank)》制定本规划，为扩大就业发展提供总体思路、发展目标、重点任务和保障措施。

# 第一章 就业工作的基础及成效

“十三五”时期是我市发展史上极不平凡的五年，也是就业工作积极应对挑战并取得显著成效的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务、新冠肺炎疫情严重冲击以及澄江撤县设市带来的产业转型升级、抚仙湖周边生态移民搬迁、土地流转区大量劳动力转移等“新就业形态”，在澄江市委、市政府的坚强领导下，深入实施就业优先战略，全力服务经济社会发展大局，切实抓好“稳就业”、“保居民就业”等积极就业政策的实施，突出减负、稳岗、扩就业、兜底线多措并举，全力统筹城乡各类群体就业、抓好就业扶贫、落实劳动力转移就业、开展大规模职业技能培训、扶持创业带动就业、援企稳岗保就业等就业优先政策落实，千方百计稳住就业基本盘，不断优化和提升就业结构和质量，圆满完成了各项目标任务，保持全市就业局势总体稳定，就业工作取得显著成效，为我市“十四五”扩大就业工作奠定了坚实发展基础。

**——就业优先战略全面实施，既定目标任务超额完成。**我市全面实施就业优先政策，通过经济增长、产业升级、创新驱动、投资拉动，促进高校毕业生、农村劳动力、城镇失业人员、就业困难人员等重点群体就业创业，城乡就业人数持续增长，目标任务超额完成。“十三五”期间，新增城镇就业人数14515人，较上一时期增加3639人，增幅为33.46%，完成目标任务141.35％；城镇失业人员再就业人数4244人，较上一时期增加1958人，增幅为85.65%，完成目标任务104.70％；就业困难人员就业人数3664人，较上一时期增加1857人，增幅为102.71%；开发公益性岗位2922个，较上一时期增加939个，增幅为47.35%，完成目标任务144％；城镇登记失业率控制在3.41%以内；农村劳动力训75845人；新增农村劳动力转移就业54058人次。

**——就业创业政策有效落实，创业带动就业有效推进。**我市大力实施创新驱动发展战略和就业优先战略，有效推进创业担保贷款工作，认真落实提高贷款申请额度、贷款贴息等优惠政策，创业带动就业成效显著。“十三五”期间，发放创业贷款49089万元，较上一时期增加6143万元；扶持创业人数达4153人。其中，发放创业担保贷款金额达33920万元，创业担保贷款扶持创业人数达2676人，创业担保贷款带动就业人数达3486人；发放“贷免扶补”贷款15169万元，“贷免扶补”扶持创业人数达1477人。

**——深入贯彻“两山”理论，农村劳动力转移成效显著。**我市深入贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”理论，践行“生态立市”战略，坚持把就业扶贫作为就业工作的重中之重，抓实抓好以促进农村劳动力转移就业为重点的就业扶贫工作。自实施抚仙湖生态移民搬迁及土地流转工程以来，大量农村劳动力从土地中释放，农村劳动力转移就业压力巨大。在市委、市人民政府的坚强领导下，农村劳动力转移就业工作稳步推进，取得显著成效。我市共有农村劳动力9.06万人，现已实现转移就业人数6.70万人，转移就业率达74%；土地流转区域农村劳动力7.39万人，实现已转移就业5.19万人，转移就业率达70%。“十三五”期间，新增农村劳动力转移人数达54058人，较“十二五”时期增加51252人，完成目标任务127.88%。其中环湖生态移民搬迁及土地流转区农村劳动力转移49200人，超过全市农村劳动力一半以上；“十三五”期间，累计建成就业扶贫车间3个，吸纳就业385人，其中吸纳建档立卡贫困劳动力98人。

**——劳动法制不断健全完善，劳动关系趋于和谐稳定。**“十三五”期间，我市有效实施就业促进法、劳动合同法、劳动争议调解仲裁法，促进就业的法律体系和劳动关系协调机制逐步健全。“十三五”期末，企业劳动合同签订率达98.6%；集体合同签订率达95.08%；劳动人事争议仲裁结案率达68.63%；劳动保障监察举报投诉案件结案率达100%。农民工权益得到有效保障，累计缴存农民工工资保证金项目158个，缴存金额11126.26万元；化解农民工工资矛盾纠纷，受理、处置农民工工资投诉、来信来访4040起；累计完成用工单位劳动保障执法网上年审512户；全年共组织办理劳动能力鉴定281人；共受理729人申报工伤认定资料。

**——**公共服务水平不断提升，就业服务能力不断增强**。**我市认真贯彻落实中央、省、市关于“稳就业”“保居民就业”的决策部署，把“稳就业作为重中之重”、“稳增长首要是保就业”作为“基线”，稳步推进“六稳”、“六保”工作，公共就业服务体系不断完善，就业服务能力逐步提高。面对突如其来的新冠疫情，我市主动承担责任，认真落实稳岗位稳就业工作，及时成立了应对疫情影响稳就业指挥部，建立了稳就业24小时调度工作机制，稳岗稳就业工作成效突出；同时开展“百名人社专员服务千户企业”专项行动，全市设立20名人社服务专员对口服务500余户企业复工复产，帮助415户企业实现返岗复工3.87万人；优化就业失业登记，简化就业失业登记办理手续，通过线上线下办理就业创业证3136份；推行线上公共就业服务，组织开展了“2020年春风行动暨就业援助月网络招聘活动”、“百日千万网络招聘专项行动”等线上线下招聘活动，发布263户企业2.75万个岗位需求信息， 3.27万人次浏览求职信息，达成就业意向2044人；落实高校毕业生（失业青年）就业见习计划、社保补贴、“三支一扶”等扶持政策，多举措促进高校毕业生就业；优化毕业报到登记手续，推行线上和现场相结合的报到登记模式，累计共接收高校毕业生档案3722份，报到登记3245人。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏1　“十三五”时期就业工作进展情况 | | | | | |
| 指标/项目 | 单位 | “十二五”实现情况 | “十三五”规划目标 | “十三五”实现情况① | 目标完成率（%） |
| 城镇新增就业 | 人 | 〔10876〕 | 〔10000〕 | 〔14515〕 | 141.35 |
| 城镇登记失业率 | % | 3.0 | 4.0 | 3.15 | 117.30 |
| 城镇失业人员就业 | 人 | 〔2286〕 | 〔4000〕 | 〔4244〕 | 104.70 |
| 就业困难人员就业 | 人 | 〔1807〕 | / | 〔3664〕 | 101.22 |
| 开发公益性岗位数 | 人 | 〔1983〕 | 〔2000〕 | 〔2922〕 | 144.00 |
| 农村劳动力培训 | 人 | 2941 | / | 〔75845〕 | / |
| 新增农村劳动力转移就业 | 人 | 〔2806〕 | 〔40000〕 | 〔54058〕 | 127.88 |
| 补贴性职业技能培训人数 | 人 | 627 | / | 〔14082〕 | / |
| 贷免扶补扶持创业数 | 人 | 〔3105〕 | / | 〔1477〕 | / |
| 创业担保贷款扶持创业人数 | 人 | 〔3262〕 | / | 〔2660〕 | / |
| 企业劳动合同签订率 | % | 93.81 | 99 | 98.6 | 99.60 |
| 企业集体合同签订率 | % | 84.38 | / | 96.59 | / |
| 劳动保障检监察举报投诉案件结案率 | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 劳动人事争议仲裁结案率 | % | 99 | 96 | 68.63 | 71.49 |
| 注:〔〕表示五年累计数；①统计至2020年1-12月。 | | | | |  |

# 第二章 “十四五”扩大就业发展面临的形势

## 第一节 发展环境

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我国将进入新发展阶段，国内外、省内外、市内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。党中央、国务院明确指出，新发展阶段坚持稳中求进，要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，而“六稳”工作、“六保”任务，就业都摆在首位。省委、省政府明确“十四五”期间，将抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，突出现代化产业体系建设，推进“数字云南”建设，打造发展新引擎、培育发展新动能。同时，确保就业大局稳定，让更多企业活下去、留下来、发展好，织密兜牢民生保障网，兜牢基层“三保”底线，稳住经济增长态势。玉溪市委、市政府明确要求，要对标“六个走在全省前列”、“两型三化”和打好“三张牌”的目标要求，自觉在“两个大局”下辨大势、找方向，立足大局、开拓新局。“十四五”时期经济社会发展对稳就业提出了更为迫切的要求，保持就业局势总体稳定是推动高质量发展的需要，是实现人民高品质生活的需要，是构建新发展格局的需要。稳就业、保居民就业必将是促进经济发展和社会稳定的重要基础。同时，“十四五”时期是我市全面深化改革、加快产业升级转型攻坚期，是全面建成小康社会的决胜时期，也是推动就业高质量发展的重要时期，我市促进就业发展既面临着重大机遇，也面临着严峻挑战。

## 第二节 面临的机遇

**——习近平总书记考察云南重要讲话提供了历史性机遇。**习近平总书记五年两赴云南考察调研并作出重要指示，对云南提出了“一个跨越”的总体要求、“三个定位”的战略目标、“五个着力”的方法路径，指出了云南在全国发展大局“四个突出特点”，科学指明了云南在全国发展大局中的战略定位，为云南改革开放和社会主义现代化建设指明了方向。这是云南省千载难逢的重大机遇，更是我市就业事业发展的历史性机遇。

**——就业优先政策不断强化。**十九大报告把“坚持在发展中保障和改善民生”作为基本方略之一，习近平总书记强调“就业是最大的民生，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业”，提出“六稳”，把“稳就业”放在首位，将“就业优先政策”置于宏观政策层面，云南省也出台科学分县推进、有序转移就业、挖掘就业潜力、加强产业补贴、加强就业奖补等10项措施。就业优先政策全面强化，为我市就业工作提供了强有力的政策支持。

**——撤县设市后的新发展要求。**撤县设市给我市带来新的历史发展机遇，城市形象和知名度进一步提升，对外经济合作平台增大，商圈逐渐扩大，消费选择空间扩展，消费内需潜力加大，吸引绿色产业、外来企业、资金、人才集聚的能力不断增强，政策红利得以释放，基础设施建设逐步加快，城市功能不断拓展。

借鉴玉溪市“两区一高地”的建设经验，基于“生态立市、开放兴市、旅游强市”的发展战略，立足于国际旅游、国际健康养生、国际会议中心的城市定位，积极推动“三个国际化”城市建设，为我市做美县城、做强文旅、做大工业，经济转型发展提供了有利条件。滇中一体化、昆玉同城化等新发展机遇为促进产业结构不断提档升级、优化增效，助力打造滇中产业聚集区，以及积聚工业新动能带动工业升级提供了新的发展动力，为未来物流产业、观光农业等现代化产业园区的建设奠定坚实基础。玉溪市委书记王力在我市调研时对各项工作作出的重要指示，指出应适应未来五年经济发展新态势，以“慧眼”认识澄江市工业园区的优势和潜力，突出主导产业定位，高质量谋划园区建设，抓牢项目建设，抓实产业转型，不断释放高质量发展的巨大潜力和强劲动能，指明了我市未来经济发展的方向，为就业事业发展提供了重要契机。

**——乡村振兴战略注入新的发展动力。**当前，全市实施乡村振兴战略是脱贫攻坚的巩固和提升，实现巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有效衔接，为新时期澄江市就业事业发展提供了不竭动力。全市产业扶贫、就业扶贫等方面还存在薄弱环节，巩固脱贫攻坚成果任务仍然艰巨。深入实施乡村振兴战略，注重创新、强化引领，进一步推动全市生态化、城镇化、产业化“三化”融合发展，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，可进一步巩固脱贫攻坚成果，有效拓展就业创业渠道，为推动就业事业全面发展创造了重要条件。

## 第三节 存在的困难和问题

澄江市域经济实力不强，受宏观经济形势影响大，劳动力转移就业压力大，土地流转区农民持续增收致富难度大，劳资关系日益复杂和公共服务水平不高等问题突出。在由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进、实现澄江经济社会高质量发展过程中，解决这些问题对稳定和促进就业意义重大。

**——劳动力转移就业压力仍然较大。**全市共有农村劳动力9.06万人，目前未转移就业人数达2.36万人；土地流转区域农村劳动力7.39万人，未转移就业人数达2.2万人，未来农村劳动力转移就业工作仍面临较大压力。自实施土地流转休耕轮作及生态移民搬迁后，剩余劳动力多以灵活就业的方式实现就业，灵活就业人数占已就业人数的43%，多以建筑、劳动密集型加工等低技能工作为主。全市农村劳动力转移就业显现出就业质量整体不高，稳岗压力大，内生动力不足等问题。未来一个时期，全球疫情和经济形势不确定因素仍然存在，劳动力转移就业压力前所未有。

**——****失地农民持续增收致富难度大。**根据2020年11月份问卷调查显示，生态移民搬迁及土地流转后，50—70岁的老年人口被征地后多数处于无工作或零散工作的状况，大多仅靠征地后的经济补偿维持生活；54.72%的居民在土地流转或者生态移民搬迁后收入降低；30-50岁之间的失地农民大多从事建筑工、服务员、散工或临时工等工作，收入相对不高，就业状况不稳定，失业风险大，防贫减贫压力增大，失地农民再就业创业致富难度大。

**——劳资关系日渐复杂。**随着经济社会不断发展，更多新型劳动关系、非典型劳动关系不断涌现，劳资关系认定和处理日益复杂，未来还将存在诸多不和谐因素。据2020年统计数据显示：**一是**农民工工资矛盾纠纷仍不断出现，拖欠工资、收取押金等违法侵权行为仍存在，劳动争议案件的数量不断递增，受理、处置农民工工资投诉、来信来访事件能力以及农民工利益的保障力度仍需进一步提高；**二是**市区、街道劳动监察队伍执法资源有限，执法主体资格及执法权限有所缺失，劳动监察行政执法跟不上现实工作要求；**三是**工伤预防和康复服务还需进一步加强。

**——公共就业服务水平有待进一步提高。**当前就业公共服务水平还不能适应新形势下的就业工作需求，公共就业服务水平和能力还有待提高。**一是**硬件设施建设滞后，专业化、标准化、信息化水平不高；**二是**公共就业服务仍存在组织机构不健全、经费投入不足等问题。尤其是乡镇基层公共就业创业服务能力亟待提升。

# 第三章 指导思想、基本原则和发展目标

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想和“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委、省政府决策部署，认真贯彻落实中央、省、市“六稳”“六保”的决策部署，树牢“生态立市、开放兴市、旅游强市”发展战略，适应“就业新形态”，放眼国际国内“两个大局”，坚持新发展理念，坚持稳中求进总基调，紧扣高质量发展要求，把稳就业、保就业作为工作重中之重；全面实施就业优先战略和积极就业政策，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，强化政策协同和体制机制创新，增强经济发展创造就业岗位能力，鼓励创业带动就业，大规模开展职业技能培训，提供全方位公共就业服务，注重解决结构性就业矛盾，多点发力，精准施策，强化保障，确保就业局势稳中有升，努力实现更高质量和更充分就业，为全面建设社会主义现代化澄江提供坚实有力的人力资源服务支撑。

## 第二节 基本原则

**——坚持统筹兼顾领全局。**服从党对一切工作的领导，按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的总体要求，紧紧围绕和服务澄江市委发展大局，树牢“生态立市、开放兴市、旅游强市”发展战略，坚持促进就业与经济社会发展相结合，着力稳定和扩大就业，保民生、保发展、保稳定，为全市经济社会持续发展做出积极贡献。

**——坚持改革创新促发展。**以改革目标为引领，以创新型城市建设作为实施创新驱动发展战略的抓手，以澄江市工业园区为支点，加强就业创业供给侧结构性改革，积极稳妥推进就业体制机制创新，强化人力资源开发，优化公共就业服务机制，建立便利化、高效化的就业服务体系，全面促进社会公平正义，为就业发展提供持续动力。

**——坚持依法行政推建设。**以建设法治政府为目标，以转变政府职能为重点，深入推进依法行政，积极促进职能转变，全面推进政务公开，自觉接受社会监督，严格规范公正文明执法，加快保障和改善民生、推进社会治理创新方面的制度建设。

**——坚持政策扶持突重点。**贯彻落实就业扶持政策，健全就业市场体系，突出农村劳动力转移难点，扎实做好就业托底工作，帮助就业重点群体和困难群体就业创业。

**——坚持培训提技能升质量。**着眼全市就业事业发展实际，大力加强职业培训和创业培训，根据行业需求，人员分类，全面提升劳动者职业素质，实现更充分就业，提高就业质量。

## 第三节 发展目标

**——贯彻落实就业优先政策，持续提升就业规模。**全面落实就业优先政策，不断优化就业结构，进一步促进农村转移劳动力、高校毕业生、下岗失业人员等群体就业，持续扩大就业规模。“十四五”时期力争累积开发就业岗位20000个，城镇新增就业15000人以上，城镇失业人员再就业5000人；全市城镇登记失业率控制在4.0%以内；农村劳动力培训50000人次，补贴性职业技能培训12000人次；帮助就业困难人员就业人数4000人；转移农村劳动力40000人。

**——加快完善就业扶持政策，推动创业促进就业。**加快创业扶持力度，畅通各类劳动者创业渠道，提高全市支持创业、参与创业的积极性，提升创业成功率，持续增强创业带动创新、促进就业增收能力。到“十四五”末，发放创业贷款不低于9亿元；力争扶持创业项10个，扶持自主创业人数2000人，带动就业3000人；企业劳动合同签订率达到90%以上，企业集体合同签订率达到90%以上。工资收入实现较快增长，最低工资标准年均增长符合省级标准。

**——切实提升劳动者素质，促进高质量就业。**坚持围绕服务于我市经济高质量发展，切实提升劳动者素质。围绕我市经济社会发展规划，“三个国际城市”的发展定位，增强职业培训针对性，开展分工种、分群体、分产业的订单式培训，建立稳定就业与产业发展升级的良性互动。积极加强职业、技工院校的专项职业教育，继续开展符合产业发展需求的技能培训和创业培训。根据市场需求定向输出就业人员，充分实现未就业人员就业与再就业。

**——健全就业援助制度，保障重点群体就业。**强化分类、精准帮扶，开展就业援助专项行动。通过基层公共就业服务机构，实行就业援助对象实名制动态管理，采取技能培训、公益性岗位安置、社会保险补贴、创业担保贷款等方式，使未就业的援助对象开展具有针对性的重点帮助以及时就业，确保已就业的援助对象切实享受政策扶持以稳定就业。

**——健全劳动关系保障机制，巩固和谐劳动关系。**加强劳动合同制度推行力度，不断完善劳动者权益保护制度，规范劳动关系，落实劳动保障机制，完善失业、工伤保险制度；有效治理拖欠农民工工资问题，保障农民工权益。到“十四五”末，劳动保障监察举报投诉案件结案率达到90%以上，劳动人事争议仲裁结案率继续保持在90%以上；人力资源和社会保障域网覆盖率达100%。

**——提升公共就业服务水平，推动就业服务智慧化发展。**基本就业公共服务机构更加健全、设施设备更加完善，为广大人民群众提供规范、便捷、高效的公共就业服务。构建完善的“互联网+就业+社会保障”平台、互联互通就业和社会保障信息系统，建设就业信息数据库，促进服务流程科学规范、服务队伍素质优良，基本实现城乡公共就业创业服务均等化。到“十四五”末，就业和社会保障覆盖率和管理服务率保持100%。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专栏2　澄江市扩大就业“十四五”规划主要指标 | | | | | |
| 指标/项目 | 单位 | “十三五”规划目标 | “十三五”完成数 | “十四五”规划目标 | 指标属性 |
| 城镇新增就业 | 人 | 〔10000〕 | 〔14515〕 | 〔15000〕 | 预期性 |
| 城镇失业人员再就业 | 人 | / | 〔4244〕 | 〔5000〕 | 预期性 |
| 就业困难人员就业 | 人 | / | 〔3664〕 | 〔4000〕 | 预期性 |
| 转移农业劳动力人数 | 人 | 〔40000〕 | 〔54058〕 | 〔40000〕 | 预期性 |
| 扶持自主创业人数 | 人 | / | 〔4153〕 | 〔4500〕 | 预期性 |
| 发放创业担保贷款 | 万元 | / | 〔49089〕 | 〔90000〕 | 预期性 |
| 城镇登记失业率 | % | 4.0 | 3.38 | 4 | 预期性 |
| 开展补贴性职业技能培训人数 | 人 | / | 〔14082〕 | 〔12000〕 | 预期性 |
| 参加失业保险人数 | 人 | / | 10800 | 12000 | 预期性 |
| 企业劳动合同签订率 | % | 99 | 99.60 | 100 | 预期性 |
| 劳动人事争议仲裁结案率 | % | / | / | 100 | 预期性 |
| 劳动保障监察举报投诉案件结案率 | % | 100 | 100 | 100 | 预期性 |
| 拖欠农民工工资举报投诉案件结案率 | % | 96 | 71.49 | 100 | 预期性 |

# “十四五”期间扩大就业的重点任务

## 第一节 实施更加积极的就业政策

“十四五”期间，深入实施就业优先战略，强化就业优先政策，坚持经济发展的就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，稳住就业基本盘、保住就业最底线，努力实现更充分更高质量的就业。

**一、全面实施更加积极就业政策。**强化就业优先目标导向，把稳定和扩大就业作为经济发展和经济结构调整的优先目标，实现经济社会发展和扩大就业之间的良性互动。在安排政府投资、确定重大建设项目时，以就业作为优先指标予以权衡，将经济可持续发展的过程转变为就业持续扩大的过程，将经济结构调整的过程转变为统筹城乡就业政策体系的过程。认真贯彻落实好稳定和扩大就业的一揽子政策，实施企业减负稳岗政策，确保减税降费、援企稳岗、减免社会保险费等政策落实到位，合理降低企业运行成本。把高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体的就业扶持放在重要位置，通过落实社会保险补贴、公益性岗位安置、企业吸纳就业补贴、一次性创业补贴、就业见习计划等扶持政策，帮助重点群体实现就业。

**二、健全促进就业财政保障机制。**健全市级财政保障机制，在中央、省级、市级配套就业补助资金的基础上，澄江市级财政给予就业创业政策资金支持。重点对土地流转区农村劳动力转移就业、高技能人才培养和基层公共就业能力建设等方面给予支持。继续充实创业担保贷款风险金，确保全市创业担保贷款银行信贷资金支持创业。

**三、发挥失业保险兜底保障功能。**加快失业保险法制化进程，健全失业保险政策制度，严格执行失业保险金标准正常调整机制，稳步提高失业保险金水平。实施阶段性降低失业保险费率和援企稳岗政策，有效发挥失业保险防失业促就业作用，减轻企业负担。优化就业失业登记工作，简化就业失业登记办理手续，及时发放失业保险待遇，保障失业人员基本生活。

**四、深化和谐劳动关系机制。**全面实行劳动合同制度和劳动用工登记备案制度，引导企业规范用工，推行劳动用工动态信息化管理。健全集体协商和集体合同制度，完善工信局、工商联、人社局和企业家协会的四方协商机制，促进劳动关系共建共享共治。健全劳动关系风险监测预防预警机制，抓住三个重点（行业、地区、群体）的劳动关系风险研判、分析、排查，加强对各类突发事件的预防和监控。健全举报投诉、“双随机”监管、执法协作等工作机制，健全覆盖全市劳动保障监察体系。健全企业守法诚信等级评价和失信惩戒制度，规范农民工工资发放制度，加大工资拖欠查办力度，完善用人单位劳动保障守法诚信档案，强化劳动保障网上年审工作；加强监察机构队伍标准化建设，采取专项培训、陪审等方式加强仲裁员培训，提升仲裁办案能力和水平，规范办案，提升办案质量和社会公信度。

## 千方百计稳定和扩大就业

深入实施“生态立市、开放兴市、旅游强市”三大战略，把促进就业融入到“三个国际城市”建设进程中，立足澄江区位优势和产业发展特点，形成以产业、投资、消费等因素与促进就业良性循环，创造更多就业机会。明确重要产业规划带动就业目标，放宽市场准入，着力推进高原特色现代农业产业、旅游产业、康养、会展等重点产业发展。

**一、旅游产业带动就业。**始终坚持旅游强市战略不动摇，推动“美丽县城”、“特色小镇”建设再上新台阶，培育壮大全市主导产业，通过构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条，带动延伸“就业链”。充分把握澄江市构建闭合式抚仙湖大景区，提升旅游交通服务功能，培育高端康养、会议会展、体育运动为主要业态的旅游品牌的重大机遇，开发拓展更多就业岗位，使更多人口实现充分就业。

**二、生态农业带动就业。**把发展生态观光农业作为主攻方向，围绕“一带两片”农业产业规划布局，打造规模化、品牌化、绿色化现代农业产业体系。通过规划建设荷藕水稻种植区、蓝莓产业园区、有机烟叶示范区，打造以桃、梨为主的生态园区，推进农业现代化建设，发展壮大集体经济合作社、农民专业合作社。在抚仙湖径流区外，重点规划建设水果种植、蔬菜种植、水产颜值农业产业园区，不断拓展就业渠道，创造更多就业机会。

**三、工业经济带动就业。**发挥产业拉动作用，实现产业助推就业。主动对标“三个国际城市”定位，发挥我市独特的区位优势，积极引进大型产业，发挥大企业在稳就业方面的带头作用和特殊作用，充分释放“外溢效应”，带动中小微企业发展的同时，持续提高就业吸纳能力。加大中小微企业财政、金融等政策支持，缓解中小微企业资金链难题，助推中小微企业加快转型升级发展，创造更多就业岗位。牢固树立抓产业就是抓发展、就是抓未来的理念，带动传统产业向现代产业转型、县域经济向城市经济转轨，促进扩大就业与助推市域经济的良性循环，建立有利于吸纳就业的经济增长模式。坚持“生态立市、开放兴市、旅游强市”战略不动摇，牢固树立“大项目带动大发展着力培育大产业、招引大企业、抢占大市场，加强昆玉一体化劳务合作，促进劳动力资源优化配置，支持吸纳就业能力强的产业和项目，强化招商引资，充分实现产业助推就业。

|  |
| --- |
| 专栏3 兴企业促就业 |
| **01加快旅游业转型升级。**广龙小镇、星空小镇商业区、小湾村、龙街街道、禄充村等旅游名村建设运营，寒武纪省级特色小镇创建，支持“半山酒店”、特色民宿和星级农家乐发展。**预计新增就业岗位3000个以上。**  **02培植康养和会展产业。**中山大学澄江市医院、览海抚仙湖国际健康旅游谷项目、京东健康产业、圣爱中医馆和华人文化抚仙湖国际峰会中心项目等。**预计新增就业岗位3000个以上。**  **03实施工业振兴。**宇培冷链物流、巨力集团云南浙商产业园、东南亚食品商贸仓储物流港等项目。**预计新增就业岗位10000个以上。**  **04优化农业产业结构。**精做特色优势产业，持续发展蓝莓、荷藕、核桃、大樱桃、水产养殖等高原特色优势产业，探索发展除虫菊、油葵、景观苗木等新型生态产业，培育发展田园综合体、休闲观光农业项目。**预计新增就业岗位2000个以上。**  **05吸引环保型落户。**吸引云南大学昌新国际艺术学院等高等学校、职业院校、科研院所、培训机构到澄江开设分部。**预计新增就业岗位2000个以上。** |

**四、新业态带动就业。**持续深化商事制度改革，提升市场主体注册登记信息化、便利化、规范化水平，为创业人员提供便捷高效的咨询、注册服务；落实财政、金融等针对性扶持政策，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业；鼓励数字经济、平台经济、地摊经济健康发展，推动网络零售、线上教育培训、互联网医疗等就业形态发展，促进劳动者居家就业、兼职就业和远程办公。

|  |
| --- |
| 专栏4 鼓励多渠道灵活就业 |
| **01鼓励个体经营发展。**鼓励有创业意愿的劳动者创办投资小、 见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，支持发展各类特色小店。  **02增加非全日制就业机会。**支持劳动者通过灵活多样形式实现就业，推动非全日制劳动者较为集中保洁绿化、家政服务、批发零售、建筑装修等行业提质扩容；增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。  **03鼓励发展互联网平台经济。**鼓励运用互联网发展新个体经济，进一步降低个体经营者线上创业就业资本，加大对网络零售、直播销售、网约配送、在线娱乐等更多新就业形态发展的支持力度，推动微商、电商、网络直播等多样化的自主就业**。**  **04鼓励发展地摊经济。**合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，按照定时间、定地点、定业态、定费用、定管理的原则,预留自由市场经营网点，开辟临时摊点摊区，引导自产自销农户、流动摊贩规范经营。 |

## 开展大规模职业技能培训

**一、强化人力资源市场化对接机制，开展订单式培训。**分工种、分群体、分产业大力培训，储备人力资源，大力实施职业技能提升行动。根据澄江“三个国际城市”的定位，积极采取线上线下培训结合、部门联动、多方位动员组织培训等措施，紧紧围绕企业生产经营、农村产业发展和各类群体多渠道就业需求，大力推进职业技能提升培训。依据不同产业岗位需求，订单式开展旅游、物流、酒店、会展、绿化、养生、厨师、安保、物管、绿色种植等行业培训，根据市场需求定向输出就业人员，充分实现未就业人员就业与再就业。

**二、做好脱贫人口就业培训，着力巩固脱贫攻坚成果。**紧紧抓牢就业和产业这两个关键因素，集中开展就业扶贫工作，帮助有条件有意愿的农村就业困难人员实现转移就业，实现“能转尽转”；对劳动年龄内、具有劳动能力并有培训意愿的农村待就业人口开展免费培训，实现“愿培尽培”。进一步增强技能防贫减贫能力，校地精准对接，以农村相对贫困家庭中的未就业劳动力为重点，广泛组织多形式的就业技能培训，确保职业培训对农村有培训意愿的劳动力应培尽培。

|  |
| --- |
| 专栏5 加强职业技能培训 |
| **01积极开展创业培训。**由人社部门牵头开展培训，为土地流转休耕轮作范围内农户提供免费创业培训和指导。  **02多方开展技能培训。**据农村劳动力培训需求情况，联合企业、专业培训机构、社区和学校等机构，广泛开展家政服务、种养技术绿化园林等工种的职业技能培训。  **03开展中青年职业技能培训。**主要针对电子电工、计算机应用、美容美发、餐旅服务、家政服务、汽车驾驶、摩托维修等工种培训。  **04精准培训扶贫行动。**对劳动年龄内、具有劳动能力并有培训意愿的农村待就业人口实行免费培训项目清单制度，解决就业困难人口代际传递的问题。 |

**三、搭建引培平台，推进人才培育与就业有效衔接。**以广龙旅游小镇、生态移民搬迁、脱贫攻坚等重大项目为重点，以澄江市化石地自然博物馆建设、规划馆、中大医院合作项目为基础，引导各类人才投身乡村振兴主战场，释放人才活力。实施农村优秀人才回引计划，建立农村优秀人才信息库，按照“1个党校+N个现场教学点”的模式，打造党建引领生态文明建设党员教育示范基地，组织实施“万名党组织书记大轮训”和“万名党员进党校”培训，分层分级分类开展示范培训、业务培训和普遍轮训，实现“培养一批能人、带动一方发展、富裕一方百姓”的人才效应。深化“百名专家扶百村”行动，邀请市委联系专家为乡村振兴示范点量身定“策”，进行“点对点”帮扶，助力乡村振兴。

## 倡导创新创业带动就业

**一、优化自主创业环境。**加强审批管理服务，开通行业准入办理绿色通道，对需要办理有关行业准入许可的，实行多部门联合办公、一站式审批；加大“放管服”改革力度，引导劳动者规范有序经营；实施阶段性减免国有房产租金政策，鼓励各类业主减免或缓收房租，帮助个体经营者等灵活就业人员减轻房租负担，积极为创业者提供场地支持。

**二、提高创业就业服务能力。**以提升创业就业服务能力为目标，加强就业基础服务设施建设的支持力度，包括制定积极的就业基础设施建设政策和提供强有力的建设资金支持，积极推进基础公共服务项目建设。持续推进创业孵化平台建设，充分发挥“澄江互联网+双创产业园”这一创业示范园的示范效应，鼓励各类企事业单位积极参加和支持参与创业孵化平台建设，积极营造良好的创业氛围，不断提升创业就业服务水平，全面提升公共创业就业服务能力。

**三、加大创业扶持力度。**将有创业意愿的灵活就业人员纳入职业技能提升对象范围，组织开展开办店铺、市场分析、经营策略等方面的免费创业培训；把灵活就业岗位供求信息纳入公共就业服务范围，免费发布供求信息，按需组织专场招聘，提供职业指导等服务；对下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体依法落实创业贷款政策和税收优惠政策。

## 突出抓好重点群体就业

重点抓好抚仙湖周边土地流转区及生态移民搬迁中失地失业农村劳动力转移，实施“六个一批”工程，重点解决转移劳动力就业，抓好高校毕业生等重点群体就业，兜底民生就业底线。

**一、全面摸清就业家底，健全就业援助制度。**通过政府购买服务委托第三方机构开展全市（乡镇/街道）就业情况大调查，全面摸清就业家底，建立就业信息数据库，实现就业信息的动态更新，采用科学分析方法，研判就业形势，精准施策。重点做好抚仙湖周边生态移民搬迁区和土地流转区失地农民就业研究，寻求更有效的路径和方法。健全困难人员就业援助长效机制，强化分类、精准帮扶，开展就业援助专项行动。对由于土地流转和生态移民搬迁而失去土地和大龄、身有残疾、享受最低生活保障、连续失业一年以上等原因无法实现市场自主就业的困难人员，开发公益性岗位进行托底帮扶。建立“零就业家庭”入户调查制度、动态管理制度和专项就业援助制度，保持“零就业家庭”动态清零。

|  |
| --- |
| 专栏6 全市就业大调查 |
| **01全覆盖就业大调查。**通过政府立项、社会招标，委托第三方机构组织力量入村、入户调查就业情况，全面摸清就业家底。  **02建立就业数据库。**根据调查统计，形成较完备数据。利用信息技术构建就业信息数据库，设置各乡镇、街道便捷更新数据端口，适时更新信息数据，实现我市就业信息的动态监测。  **03分析研判。**根据就业数据信息，采用科学分析方法，研判就业形势，重点加强对抚仙湖周边生态移民搬迁、土地流转区劳动力转移就业情况跟踪、研究，寻找有效解决途径。  **04咨政报告。**根据科学研究，每年形成咨政报告呈报市委、市政府主要领导、分管领导阅示，形成制度措施，有效实施。 |

**二、实施“六个一批”工程，重点解决农村劳动力转移就业。**根据抚仙湖周边土地流转区以及生态移民搬迁中失地失业人群的年龄、性别、教育程度、就业意愿等划分类别，按照“六个一批”工程，分批推进，重点解决抚仙湖周边土地流转区以及生态移民搬迁中失地失业人群劳动力转移就业问题，确保劳动力转移家庭至少一人就业，兜底民生就业底线。

|  |
| --- |
| 专栏7 “六个一批”工程 |
| **01政府统筹安排解决一批：**整合相关部门政策、资金支持，大力开发生态护林、农村保洁、基层社会管理、公路养护、环境保护、治安巡逻等乡村公共服务岗位，进行就业帮扶安置，解决一批。  **02本地企业公司解决一批：**立足于本地企业、公司的就业岗位需求，充分挖掘就业岗位，加强与人社局的就业人员、就业岗位信息的对接，有效解决本地部分失业群体的就业问题。  **03扶持鼓励自主创业解决一批：**加大创业政策支持力度，增加创业者信心，充分发挥创业带动就业的作用，拓展失地失业群体的就业渠道，如蓝莓种植创业基地、特色农业生态庄园、田园综合体项目等建设。  **04扩大劳务输出解决一批：**开展“点对点、一站式”服务，加大劳务输出，加强省际劳务合作，加强与省外江西、江苏、浙江、广东等企业或公司的交流与联系，积极开展定向劳务输出，拓宽群众外出务工渠道。  **05组建各种类型合作社解决一批：**鼓励农户积极参与合作社，将流转土地种植烟叶、蓝莓、荷藕等，成立专业合作社，就近解决失地失业农民的就业问题。  **06鼓励外出流转耕地承包经营解决一批：**加大外出流转耕地承包经营的政策扶持力度，拓展外出流转耕地承包经营的信息渠道，积极吸引开展投资，为失地失业农民实现就业创造机会。 |

**三、打造乡村示范点，带动就业工作展新颜。**落实“村按镇建”要求，按照“一镇一示范”的原则，稳步推进乡村振兴示范点建设，推进示范点建设，着力打造产村融合示范区，争当全省乡村振兴排头兵，促进乡村人才回流，打造乡村振兴的澄江样板，打造良好的就业生态。坚持示范引领、整体推进，加快朱家山、梁王、三百亩3个乡村振兴示范点建设，带动特色小镇、康养小镇、田园乡村建设。打造红石岩极限运动公园、尖山蓝花楹集散中心等7个林业产业项目，推动产村融合、产业融合发展。推进生态休闲观光农业快速发展，推动城乡人口转移和全域旅游协同互补进一步带动就业。

**四、激发乡村人才活力，提升基层人才吸附力。**鼓励高校毕业生到基层就业，在薪酬待遇、职务职级晋升、干部人才选拔等方面向基层倾斜。健全事业单位专业技术人员到乡村挂职、兼职和创新创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例。大力实施专家服务基层行动计划，动员各类专家深入基层开展技术咨询、专题培训、联合攻关、科技推广和改善民生等服务活动。

**五、推动“四个行动”，开展高校毕业生灵活就业。**深入实施高校毕业生就业创业促进计划，积极推动基层就业、创业引领、能力提升、就业帮扶“四个行动”落地见效。**一是**继续统筹实施国家、省基层服务项目，引导和鼓励高校毕业生到城乡基层、民族地区就业，加大“三支一扶”、“特岗教师”等基层就业项目实施力度。**二是**加强职业、技工院校的专项职业教育，加强对高校毕业生的创业教育和培训，完善创业扶持政策，通过贷款支持、创业补贴扶持等鼓励高校毕业生自主创业。**三是**通过公务员、教师、医生等招考或提供市内学历层次高、技术水平强的企业岗位就业。**四是**积极做好高校毕业生入伍服义务兵役的征集工作。

## 第六节 提升公共就业服务能力

**一、加快信息化建设，完善“智慧人社”服务平台。**结合“数字云南”建设理念，以我市人社全业务信息化为基础，实现人社全业务平台、数据、服务的横向和纵向的整合，推进云计算、大数据、区块链、人工智能等先进技术在人社信息化领域的应用，重点实施“人社智慧化建设、能力专业化建设、事项标准化建设、内容品牌化建设”四项建设任务，全面提升人社公共服务质量和水平打造全面的智慧人社。

**二、创新公共就业服务方法，健全公共就业服务体系。**加快统筹覆盖城乡的公共就业服务体系，创新公共就业和创业服务方法，提升公共就业和创业服务供给能力水平。继续开展“就业援助月”、“春风行动”、“民营企业招聘周”等就业专项服务活动；打造集政策咨询、信息推送、人才交流、项目推介、平台对接、数据融合等服务为一体的“一站式”就业创业服务体系；推动公共就业服务向农村特别是环湖生态移民搬迁和土地流转区延伸，促进就业信息互联互通，提高就业供需对接有效性和针对性。

**三、加强就业失业统计监测。**构建覆盖人力资源市场、企业用工主体和劳动者个体的澄江就业失业统计调查体系，综合运用宏观经济数据、网络招聘数据、社保数据、铁路客运和移动通讯大数据，监测劳动力市场变化，掌握劳动力流动趋势，及时有效反映就业失业状况，更好服务宏观决策。探索开展就业质量评估试点，巩固优化就业失业定点监测网络，优化监测指标，提高监测数据质量。加强经济与就业关联分析和形势研判，针对市内外形势，加强就业形势分析监测，建立完善规模裁员和失业风险预警机制，及时掌握监测企业人员变动情况及趋势，准确分析判断原因，适时发布预警信息，建立应对突发事件就业应急机制，完善应急方案和工作措施。

**四、加强就业服务队伍建设，提高服务人员素质。**坚持开展行风建设教育、政治理论学习和业务知识学习相结合，大力倡导爱岗敬业、团结协作、清正廉洁的职业道德，推动就业队伍牢固树立全局意识、服务意识、责任意识和风险意识；采取多种形式配备乡镇、街道专人负责就业工作人员，加强人力资源服务人员培训，提升服务人员专业素质，提高干部队伍业务素质、工作效率和服务水平，提升人社局的整体形象。

|  |
| --- |
| 专栏8 “智慧人社”建设 |
| **01人社服务智慧化建设。**基于云计算、大数据、人工智能等技术，建设高效、弹性的澄江市人社基础运行支撑平台；利用信息化、数字化技术推进全人社业务实现数字孪生，探索跨部门、跨层级的协同服务机制；进一步完善人社大数据平台，实现就业、社保、劳动关系、人才人事各领域的数据资源共享。  **02能力专业化建设。**把行风建设融入尽责履职各环节、全过程，发挥典型示范作用；合理设置办事大厅服务岗位，开发推广业务大厅智能服务终端，精简窗口单位经办队伍，提升业务处理效率；健全人社政务服务“好差评”制度体系，建立差评投诉问题的调查核实、督促整改和反馈机制。  **03服务事项标准化建设。**落实《优化营商环境条例》，抓好事项清单和办事指南的落实落地；对接全省人社公共服务事项统一的梳理清理标准，编制全市统一的人社权力清单和公共服务清单，开展“五级十二同”标准化建设，统一事项要素标准，为服务对象提供清晰指引。  **04服务内容品牌化建设。**探索更加高效便捷的人才服务体系和客户端，实现人才服务由“一站式”向“一键式”转变；针对产业和企业实际需求，设计覆盖就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系等标准化服务产品；打通人社工作服务群众“最后一公里”，建立健全市、乡、村三级联动服务网络。 |

# “十四五”期间促进就业的重点项目

以实现更充分更高质量就业为目标，结合国家、省、市有关就业的重要政策，以重点任务为指引，通过大力发展一、二、三产业带动就业、鼓励高校毕业生基层就业、促进农村劳动力就地就近就业为主题的专项重点项目计划，深入推进澄江市促进就业“十四五”规划内容全面落地。

## 第一节 产业发展助推就业项目

巩固发挥疫情期间稳就业的显著成果，做好六稳实现六保。主动对标“三个国际城市”定位，推动产业转型升级，加快构建现代经济体系，带动传统产业向现代产业转型，促进一二三产业融合发展，通过产业发展带动就业。

|  |
| --- |
| 专栏9 旅游业促就业 |
| **01华人文化抚仙湖国际峰会中心项目。**促进澄江市国际会议中心城市建设。  **02览海抚仙湖国际健康旅游谷项目。**促进澄江市国际健康养生城市建设。  **03广龙旅游小镇项目。**促进澄江市国际旅游城市建设，强化旅游产业的支撑作用。 |
| 专栏10 生态农业促就业 |
| **01抚仙湖南岸片区路居镇百果园项目。**促进有百香果种植技术的劳动者转移就业。  **02 田园综合体项目。**加强生态观光农业建设，促进农旅融合发展，扩大农村剩余劳动力转移就业。 |
| 专栏11 工业促就业 |
| **01东南亚食品仓储物流港项目。**  **02澄江万诺食品产业园项目。**  **03宇培冷链物流项目。**  **04巨力集团云南浙商产业园。**  着力实施工业振兴计划。筹集1亿元资金，支撑工业发展。启动工业园区规划修编工作，拓展园区发展空间。收储土地1450亩，保障项目用地。启动宇培冷链物流、巨力集团云南浙商产业园项目建设。建成东南亚食品商贸仓储物流港等3个项目。**预计新增就业岗位10000个以上。** |

## 第二节 高校毕业生服务乡村振兴项目

强化高校毕业生就业工作，引导和鼓励高校毕业生到乡镇村就业，加大“三支一扶”、“特岗教师”等基层就业项目实施力度，不断激发乡村人才活力，促进乡村振兴。

|  |
| --- |
| 专栏12 鼓励高校毕业生基层就业重点项目计划 |
| **01高校毕业生“三支一扶”计划 。**围绕乡村振兴战略，瞄准教育、水利、农业、卫生和扶贫等事业发展对人才的需求，选拔招募高校毕业生实施“三支一扶”计划，有针对性地为基层输送和培养青年人才。  **02 高校毕业生“特岗教师”计划 。**围绕乡村振兴战略，促进乡村教育事业的发展，瞄准教育事业发展对人才的需求，选拔招募高校毕业生实施“特岗教师”计划，有针对性地为基层教育事业输送青年人才。 |

## 第三节 农村劳动力就地就近就业项目

实施乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果行动计划、昆玉一体化劳务合作计划、乡村振兴示范村建设计划，建立促进农村劳动力就业增收的长效机制，不断扩大就业，提升其转移就业和发展农业产业技能水平。

|  |
| --- |
| 专栏13 促进农村劳动力就地就近就业重点项目 |
| **01乡村振兴示范村建设计划。**加快朱家山、梁王、三百亩3个乡村振兴示范点建设，带动特色小镇、康养小镇、田园乡村建设。通过示范引领，实现有培训意愿的贫困劳动力应培尽培，有劳动能力和转移就业意愿的贫困劳动力能转则转。  **02巩固脱贫攻坚成果行动计划。**继续打造农村“扶贫车间”就地就近就业模式，强化农村公益性岗位托底安置，开展就业伙伴结对帮扶活动，解决农村居民转移就业难的问题。开展创业扶贫担保贷款贴息，加大创业扶持力度，鼓励有能力有意愿的劳动年龄内的农村就业困难居民自主创业，解决就业困难人口的增收致富问题。  **03昆玉一体化劳务合作计划。**与昆明市建立服务企业用工暨余缺调剂工作联盟，积极推进昆玉同城一体化劳务协作，共建服务企业用工和劳动力余缺调剂工作机制，共搭劳务协作的平台，形成劳务用工合作的长效机制。  **04林业产业项目。**打造红石岩极限运动公园、尖山蓝花楹集散中心等，推动产村融合、产业融合发展。推进生态休闲观光农业快速发展，推动城乡人口转移和全域旅游协同互补进一步带动就业。 |

# 第六章 保障举措

## 第一节 加强党的建设，为规划实施提供根本保证

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，抓好党建工作，落实各项党员教育管理制度，规范基层党支部建设。深入推进全系统党风廉政建设和反腐败工作，坚持把党规党纪教育作为党风廉政建设的基础性工作，拓展廉政教育渠道、形式和内容，推动廉政教育常态化。严格贯彻落实中央八项规定和省市委实施细则，防微杜渐、聚焦重点，推动作风建设持续向好，建设忠诚、干净、担当的干部队伍，为确保规划落实提供根本保证。

## 第二节 持续推进制度建设，落实规范化建设工程

加强依法行政制度建设，全面贯彻落实《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》《就业促进法》《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》等法律法规，健全依法决策机制，理顺行政执法体制，规范行政执法程序，自觉接受各方监督。深化行政审批制度改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。健全和完善就业部门机关工作制度，进一步规范目标职责、工作机制、干部行为和机关管理，建立职责清晰、运转协调、行为规范、奖罚分明的机关管理制度体系，推进全市就业工作制度化、规范化、标准化。

## 第三节 加强信息化建设，推动现代化管理进程

明确信息化建设目标和任务，健全和完善数据库管理、网络管理、安全管理制度，尽快形成布局合理、科学高效、安全稳定的就业信息化格局。自主开发和建立市域劳动人事资源数据库，提供网上法律咨询、信访受理、业务办理、就业招聘等公共服务项目，充分发挥信息化支撑就业事业发展的重大作用。整合优化网络信息资源，加大信息化建设资金投入，实现机关和社区窗口劳动人事业务处理全过程的电子化、自动化。

## 第四节 加强队伍建设，提高服务意识和执法水平

围绕公共服务职能，以创建澄江市“人民满意公务员队伍”为动力，健全完善就业系统教育培训体系，深化岗位目标管理责任制和绩效考核制，切实建强建好法制宣传、就业培训、窗口服务、监察执法和信访仲裁队伍，初步实现结构稳定、业务精通、服务文明的建设目标，推动我市就业事业再上一个新台阶。

## 第五节 加强资金监督管理，加大就业资金投入

坚持专款专用的原则，严格按照规定的范围、标准和程序使用加强资金管理和监督，努力提高就业专项资金使用管理的规范性、安全性和有效性。根据就业形势变化和就业工作的需要，及时调整支出结构，多渠道筹措资金，加大就业资金投入，确保各项就业优惠政策落实所需资金的及时足额到位。

## 第六节 统筹规划就业工作，推进规划有序实施

建立市政府负责人牵头、相关部门共同参与的工作组织领导机制，加强规划实施的统筹协调和宏观指导，加强年度计划编制和实施工作，健全规划实施监督机制，形成监督合力，确保各项就业工作在人员、时间和内容上的落实。进一步加强市、区、街道各部门（科、所、站）之间的沟通协调，积极构建与就业事业发展相适应的组织机构，积极开展调研、监督工作，科学决策全市就业事业的发展。