澂江县人民政府办公室文件

澂政办发〔2011〕67号

澂江县人民政府办公室 关于进一步加强人民防空工程建设 管理工作的通知

各镇人民政府、街道办事处，县直各委、办、局：

为认真贯彻执行《中华人民共和国人民防空法》和《云南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》，切实提高城市防空抗毁和防灾减灾能力，保障人民群众生命财产安全，根据《国务院 中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4号）、《云南省人民政府 云南省军区关于进一步推进人民防空事业发展的实施意见》（云政发〔2009〕141号）和《玉溪市人民政府 玉溪军分区关于进一步推进玉溪市人民防空事业发展的实施意见》（玉政发〔2011〕47号）等精神，结合我县实际，

现就进一步加强人民防空工程建设管理工作有关事项通知如下：

一、充分认识加强人民防空工程建设的重要意义

人民防空是国防的重要组成部分，是国民经济和社会发展的
重要方面，是现代城市建设的重要内容，是利国利民的社会公益
事业。加强人民防空建设，事关国家安全和战略全局，具有重要
的现实意义和深远的历史意义。通过城市建设与人民防空建设相
结合，在新建民用建筑的同时配套修建防空地下室，有利于开发
利用城市的地下空间，促进资源的优化配置，有利于提高城市的
总体防护能力，有利于防范和减轻空袭危害，保护人民生命和财
产安全。各级各部门要切实增强忧患意识，居安思危，从国防建
设的战略高度，提高对人民防空工程建设重要性的认识，加强对
人民防空工作的组织领导，广泛宣传人民防空法律法规和政策，
认真做好人民防空工程建设管理工作，促进全县人民防空事业健
康发展。

二、加强人民防空工程建设

（一）依法修建民用建筑防空地下室

1. 民用建筑修建防空地下室的范围

防空地下室建设坚持以配套建设为主的原则，凡在县城规划
区内的新建民用建筑（除工业生产厂房及其配套设施以外的所有
非生产性建筑），必须依法同步修建战时防空地下室。

2. 民用建筑修建防空地下室的标准

（1）10层以上（含10层）或者基础开挖深度3米以上（含
3米）的民用建筑，按地面第一层建筑面积修建防空地下室。

（2）9层以下（含9层）并且基础开挖深度不足3米的民用
建筑，按规划设计总建筑面积的2%修建防空地下室。

计划、规划和建设部门应当按照上述要求，审查建筑项目。

3. 民用建筑修建防空地下室设计方案审批权限

项目总投资 1000 万元以上的新建民用建筑，由建设单位向县人民防空办公室提交防空地下室设计方案后，报省政府人民防空主管部门和省建设行政主管部门审批；项目总投资不足 1000 万元的，由建设单位向县人民防空办公室提交防空地下室设计方案后，报市政府人民防空主管部门和建设行政主管部门审批。

(二) 依法收取防空地下室易地建设费

防空地下室易地建设费由县人民防空办公室组织征收，严格实行“收支两条线”管理，全额缴入预算外资金财政专户，专项用于人民防空建设，足额保障易地建设人民防空工程。任何单位或个人不得挤占、截留和挪用。

1. 申请防空地下室易地建设的条件

应当修建防空地下室，因下列条件不能同步配套建设防空地下室的，或者应建地下室面积不足 100 平方米等原因不宜修建的，建设单位必须向县人民防空办公室缴纳易地建设费，由县人民防空办公室统一安排易地建设：

(1) 采用桩基且桩基承台顶面埋置深度小于 3 米（或者不足规定的地下室空间净高）的。

(2) 按规定指标应建防空地下室的面积只占地面建筑首层的局部，结构和基础处理困难，且很不经济的（指应建防空地下室面积小于 100 平方米的项目）。

(3) 建在流砂、暗河、基岩埋深很浅等地段的项目，因地质条件不适于修建的。

(4) 因建设地段房屋或地下管道设施密集，不能施工或者难

以采取措施保证施工安全的。

2. 防空地下室易地建设费缴费标准及减免条件

防空地下室易地建设费缴费标准和减免条件，依照《云南省人民政府 云南省军区关于增加省级人民防空重点城市的通知》（云政发〔2004〕166号）和《云南省计委 省财政厅 省人防办关于调整我省防空地下室易地建设收费标准的通知》（云计价格〔2002〕635号）规定执行。

防空地下室易地建设费缴费标准：

（1）新建高层建筑（10层以上，含10层，或者基础开挖深度超过3米）按应建防空地下室面积（与建筑物底层同等面积）计收，每平方米1200元。

（2）新建多层建筑（9层以下，含9层，或者基础开挖深度小于3米）按地面总建筑面积计收，每平方米10元。

防空地下室易地建设费减免条件：

（1）享受政府优惠政策建设的廉租房和经济适用住房（以省计划部门下达的年度投资计划为准）项目，减半收取。

（2）新建幼儿园、学校教学楼、养老院及为残疾人修建的生活服务设施等民用建筑，减半收取。

（3）临时民用建筑和不增加面积的危房翻新改造商品住宅项目，予以免收。

（4）因遭受水灾、火灾或者其他不可抗拒的灾害造成损坏后按原面积修复的民用建筑，予以免收。

（5）农民新建、翻新自用住房的，予以免收。

（三）鼓励社会力量参与人民防空工程建设

要不断优化人民防空工程建设投资环境，实行投资主体多元

化和融资方式多样化，采用合资、合作、股份制和独资等多种融资形式，按照谁投资、谁使用、谁受益、谁管理的原则，积极吸纳社会资金投资建设和开发利用人民防空工程，加快人民防空工程建设步伐。人民防空工程建设项目及其开发利用，除涉密项目外，应当实行公开招标。不得将少建、不建防空地下室或减免易地建设费作为招商引资的优惠条件。

四、加强人民防空执法监督管理体制建设

（一）依法加强人民防空工程质量监督和安全管理

人民防空工程建设要严格执行国家规定的防护标准和质量标准，严格项目审批、设计审查、施工监理、质量监督和竣工验收管理。人民防空工程设计、监理和防护设备生产分别实行资质认定和市场准入制度。人民防空主管部门要加强人民防空工程维护管理，落实安全管理责任，确保工程处于良好状态。

（二）加大人民防空执法力度

强化人民防空执法机构建设，推行行政执法责任制，加大执法检查力度，查处违法案件，提高执法效能。要健全完善行政监督机制，加强人民防空法律、法规贯彻落实情况的检查监督，主动接受社会各界监督，及时解决存在的问题。实行法律、法规、规章执行情况报告和检查制度，及时纠正违法违规行爲。

（三）加强人民防空机关“准军事化”建设

人民防空主管部门要以“政治坚定、业务精湛、纪律严明、作风过硬、廉洁高效”为总目标，按照《2010年前人民防空机关“准军事化”建设纲要》和《人民防空机关“准军事化”建设标准（试行）》要求，加强人民防空机关和队伍建设，建立规范化的战备秩序、工作秩序和训练秩序。

五、通力协作抓好人民防空工程建设工作

人民防空工程建设涉及社会经济发展和城市建设诸多方面，是一项复杂的社会系统工程，各级各相关部门要严格按照《中华人民共和国人民防空法》、《云南省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》等法律法规和政策，切实履行职责，全力支持配合人民防空建设，形成齐抓共管的良好工作环境。

县人防办：负责对人民防空工程建设的审批、质量监督和竣工验收；依法收取防空地下室易地建设费；对未按规定修建防空地下室或未缴纳人民防空工程易地建设费的单位或个人依法予以处罚；研究制定人民防空工程建设规划；对人民防空工程维护管理情况进行检查；积极探索防空防灾宣传教育的新形式、新方法，增强宣传教育的针对性和有效性。

县发展和改革局：把人民防空建设列入国民经济和社会发展规划；在审批县城规划区内新建民用建筑立项时，严格按照国家有关规定、标准及平战结合要求核定项目建设规模，将防空地下室建设纳入基本建设项目审核内容，随民用建筑项目一同下达，所需资金纳入建设项目投资计划，建设费用据实列入建设项目开发成本。

县住房和城乡建设局：将人民防空工程规划纳入城市总体规划；将人民防空主管部门列为城市规划委员会成员单位；将新建民用建筑配套修建防空地下室及防空地下室易地建设费收取作为核发建设工程规划、施工许可证的前置条件，对未办理防空地下室审批手续的新建民用建筑项目，不得发给建设工程规划许可证和施工许可证。

县财政局：将人民防空事业建设经费纳入县财政预算；加强

对防空地下室易地建设费征缴和使用管理情况的监管，严格执行收支两条线管理；对人民防空设施等国有资产进行监管。

县审计局：做好防空地下室易地建设费征缴和使用管理情况的审计工作。

县司法局：将人民防空宣传教育纳入全民普法教育体系。

县教育局：将防空防灾应急知识和技能纳入教学计划，确保开课率达到 100%。

县公安消防大队：建设单位未提供人民防空主管部门发给的防空地下室批准文件或防空地下室易地建设费缴纳凭证的，不予办理相关消防手续。

新闻媒体和有关部门：积极配合人民防空主管部门做好人民防空宣传教育工作，为人民防空建设营造良好氛围和工作环境。

二〇一一年五月十一日

主题词：军事 防空 管理 通知

抄送：县委办，人大办，政协办，纪委办，法院，检察院，人武部。

(共印 135 份)

濠江县人民政府办公室

2011 年 5 月 11 日印发