

政府工作报告

——2001年2月17日在濉江县第十三届
人民代表大会第五次会议上

县长 方永俊



各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。

一、开拓进取，成效显著的五年

1996~2000年是我县经济和社会面临困难较多，形势较为严峻的五年，也是全县人民不断克服困难，开拓进取，经济社会发展较快较好的五年。五年来，我们遇到了亚洲金融危机、国内市场急剧变化、烤烟“双控”及自然灾害频繁等前所未有的困难。在

市委、市政府和县委的正确领导下，县政府以邓小平理论为指导，认真贯彻执行中央、省、市、县党代会精神，团结和带领全县各族人民解放思想，艰苦奋斗，拼搏进取，基本实现了我县国民经济和社会发展第九个五年计划确定的各项目标任务。回顾刚刚过去的2000年，我们坚决贯彻落实中央和省、市一系列方针政策，抓住机遇，深化改革，扩大开放，克难制胜，全县经济社会发展呈现出持续、健康、稳定的良好局面。

2000年全县现价国内生产总值达72 801万元，按可比口径计算，比上年增长4.27%，“九五期间”年均增长7.6%（其中第一产业18 079万元，比上年增长9.46%，年均增长3.3%；第二产业29 111万元，比上年减少3.9%，年均增长7.0%；第三产业25 611万元，比上年增长17.32%，年均增长12.34%）。

（一）以产业化经营为重点的农业和农村经济全面发展

县政府始终坚持把农业和农村工作放在首位，紧紧围绕发展农村经济和增加农民收入这一主题，不断强化农业基础，改善农业生产条件。五年来，累计投入农田水利设施建设资金11 135.2万元，改造低产田16 500

亩，新增有效灌溉面积4 515亩，水利化程度达到89.4%。粮食生产连年丰收，农民人均产粮保持在350公斤以上，库存充裕。烤烟生产在“双控”形势下，依然保持了平稳发展的势头。2000年实现销售量1 182.8万公斤，交售收入11 176.2万元，上等烟比例44.7%。加大农业产业内部结构调整力度，粮经种植比例达到了5.2:4.8。培育和扶持发展了白蘑菇、荷藕、菜豌豆、大蒜等农业产业化经营项目。农业科技措施推广和农副产品流通工作得到加强。2000年完成不变价农业总产值15 334万元，比上年增长8%，年均增长4.33%。

（二）以磷电为重点的县乡企业改革和发展稳步推进

五年来，围绕磷、电工业发展起来的规模和优势，我们不断解放思想，更新观念，加快了全县县乡企业改革、调整和发展的步伐。以产权制度改革为核心，按照建立现代企业制度的要求，完成了13户国有企业、6户城镇集体企业、15户乡镇企业的改革。红石岩电站、11万伏变电站、年产3万吨磷铵、3万吨钙钙、3万吨湿法磷酸、8万吨硫酸、1.2万吨黄磷、2 000吨铝型材、1 000吨仙湖春酒生产线等一批建设项目建成投产，工业基础得到较大增强。磷化公司、吉邦公司、藕粉厂、磷化发展有限公司、华业有限责任公司五家企业获得了自营出口业务权。2000年全县不变价工业总产值89 625万元，比上年增长1.79%，年平均增长15.4%。到2000年末，已形成发电装机容量9.85万千瓦，年生产黄磷5.6万吨，水泥30万吨，磷酸6.4万吨，钙钙3.8万吨，磷铵3万吨，普钙11万吨，黄磷桶15万只的规模和能力。

（三）以旅游为重点的第三产业快速发展

围绕抚仙湖、阳宗海得天独厚的自然风光和良好的区位优势发展起来的旅游业，取

得长足发展。“九五”期间共投入旅游开发和建设资金2.6亿元，全县旅游累计投入已达6.5亿元，建成了54家初具规模的旅游企业，基本形成“吃、住、行、游、娱”配套成龙，旅游、度假、会议、接待为一体，高中低档搭配的格局。以抚仙湖沿岸旅游环境整治和开发为重点的第二步旅游发展战略已经启动。2000年，全县旅游行业共接待97.48万人次，旅游直接经济收入4 229万元。旅游业的不断发展，带动了第三产业的快速发展。全县商品交易呈现繁荣态势，五年间，全县累计商品零售总额12.8亿元，累计商品销售总额8.7亿元。2000年第三产业所创造的国内生产总值达25 611万元，比1995年增加11 571万元，按可比口径计算增长78.9%，年均增长12.34%，占全县国内生产总值的35.2%，比1995年上升了7.2个百分点。

（四）以交通、城建和通讯为重点的基础设施建设取得明显突破

五年来，全县社会固定资产投资累计完成23.4亿元，比“八五”期间增加了10.4亿元。交通工程建设共投入2.99亿元，完成了濉川路（濉江段）二级公路、濉马路修复、濉宜路县城至九村路基工程以及609公里县乡公路和烟区公路。城市建设与改造共投入3 956万元，对县城实施了道路建设与改造、路灯工程、旧城拆迁改造、居民小区建设以及绿化、美化工程，新建了翠竹湾农贸市场、南门建材市场等一些综合及专业市场，市场建设得到加快，第二自来水厂、县污水处理厂及其管网配套工程先后建成，龙街、阳宗两个市级小集镇建设试点工作已启动。通讯上完成了一大批线路、机站等设施，投资1 384万元的电信大楼已竣工，至2000年末全县固定电话用户达13 738户，比“八五”末增加10 228户，增长3.9倍；移动电话5 300户，比“八五”末增加4 828

户,增长 11.2 倍;全县电话普及率提高 10.1 个百分点。农村电网改造工程完成 59.1%,共投入 1 680 万元,完成农村一户一表改造 24 228 户,10 千伏主干线路 129.5 公里,加快了城乡同网同价步伐。萝卜村、华光、果子园灾后重建房已基本完成。整个基础设施不断建设和完善,为我县经济增加了发展后劲。

(五) 以增收节支和强化监管为重点的财税金融工作运行平稳

财政工作推行和完善了“零基预算”、乡(镇)行政事业单位“零户统管”、政府采购、预算外资金统筹管理和工资统发等制度。2000 年财政总收入 9 055 万元,比上年增长 7.13%,年均增长 6.95%,其中地方财政收入 5 511 万元,比上年增长 4.24%,年均增长 1.8%;财政支出 12 756 万元,比上年减少 9.16%。税收工作严格执行国家税法和税收政策,坚持依法治税,强化税收征管。国税收入库 5 874 万元,比上年增长 8%;地税收入库 4 317 万元,比上年增长 0.7%。金融部门积极支持地方经济建设,各金融机构年末各项存款余额 121 012 万元,比上年净增 32 574 万元,增长 36.83%,比“八五”末净增 72 315 万元;各项贷款余额 73 154 万元,比上年减少 6 781 万元,减 8.48%,比“八五”末净增 69 427 万元。保费收入 2 323 万元。农村合作基金会的清理整顿工作取得了阶段性成果,首期兑付个人股金 11 315.16 万元,占应兑付总数的 99.24%。

(六) 以招商引资为重点的对内对外开放取得可喜成绩

县政府着眼于国际、国内经济大环境,全面实施对内对外开放,始终坚持全方位、多渠道、宽领域的对外招商引资和外经、外贸同步发展的方针,充分发挥本县的区位优势 and 资源优势,加大对外宣传力度,以宣传

促引资,以引资促发展,内引外联,双向互助,对内对外开放不断扩大,成效显著。2000 年完成外贸自营出口 546.6 万美元,比上年增长 235%,比市下达 185 万美元任务超额 361.6 万美元。五年来,共与外商签订磷化工、水电、旅游、环保、公路、白蘑菇、水产等合资合作项目 20 项,总投资 86 293 万元,其中,县外资金 31 587 万元,占总投资的 36.6%。外贸自营出口累计完成 782.1 万美元,出口数量 12 079.6 吨。先后与福州市仓山区、中科院南京古生物研究所、云南天文台等进行了友好合作。乳胶厂、阳宗磷肥厂与清华大学、云南农大农学院迈出厂校科研合作良好的第一步。富有成效的对内对外开放,使我县的企业能直接参与国内国际经济大循环,推动了我县优势产业和优势企业的快速发展,为发展外向型经济开辟了通道,国内外市场的占有率不断提高。

(七) 个体私营经济发展较快

县政府认真贯彻落实党的十五大精神和省、市文件精神,把非公有制经济纳入县乡国民经济和社会发展规划,实行“三放”、“六不限”,在计划、立项、信贷、税收、用地、证照办理、市场管理、指导服务等方面,为非公有制经济创造宽松、公正、公平的发展环境,让非公有制经济与公有制经济享有同等待遇,平等参与市场竞争。加强对个私经济的管理,强化注册登记工作,规范个私经营行为。对无照经营、擅自改变登记事项、制售假冒伪劣商品等违法行为进行有力地查处,帮助和引导个私经济沿着正确的道路快速健康发展。通过几年的发展,个私经济已成为我县一个新的经济增长点。截止 2000 年末,全县个体工商户已发展到 3 109 户,从业人员 3 856 人,注册资金 3 222 万元;私营企业发展到 75 户,从业人员 1 914 人,注册资金 9 111 万元。个体私营从业人员占

全县总人口的 3.9%。

(八) 人民生活水平不断提高

五年来,随着经济的快速发展,农民和城乡居民收入不断增加,人民生活环境不断改善,生活水平不断提高。2000 年农民人均纯收入 2 482 元,比上年增长 3.63%,年均增长 7.88%,人均居住面积由 22 平方米增加到 24 平方米,大部分农民生活逐步向小康迈进;职工年人均工资收入 10 134 元,比上年增长 14.33%,年平均递增 16.13%,人均居住面积由 25 平方米增加到 40 平方米。中高档消费品不同程度地进入城乡百姓家庭。城乡居民“菜篮子”日渐丰富,肉、禽、蛋、奶、油等消费量逐年增加。城乡市场繁荣,假日旅游开始逐步成为消费热点。

(九) 以科教兴县和可持续发展为重点的社会各项事业全面进步

认真实施科教兴县战略,科技与经济进一步紧密结合,建立科技目标责任制,加快了科技成果在社会经济建设中的推广和运用,科技进步对经济增长的贡献率提高了 3.5 个百分点。全面普及了九年义务教育,小学适龄儿童入学率达到 99.5%,基本扫除了青壮年文盲,成人教育和幼儿教育得到发展,中小学教育教学质量明显提高。文化市场健康繁荣,帽天山动物化石群的保护和研究工作得到加强,广播、电视的人口覆盖率分别达到 100% 和 98%,有线电视用户 4 500 户。全民健身活动广泛开展,人民身体素质明显提高。医疗单位内部改革和农村卫生体制改革迈出新步,就医条件和环境进一步改善,医护水平和质量明显提高,基本实现了人人享有初级卫生保健的目标。

坚持走可持续发展之路,生态环境的保护与建设工作得到进一步落实,加强了土地矿产资源的保护,以保护抚仙湖为重点的污水处理厂和垃圾处理场已基本建成,新增幼林面积 8 万多亩。工业污染源治理按期实现

达标排放,城市环境综合整治取得明显成效。计划生育工作进一步加强,年末人口总数 147 694 人,人口自然增长率下降了 0.1 个百分点。

(十) 民主法制建设不断加强,社会秩序稳定

县政府认真实施依法治县五年规划,坚持依法行政,严格执法。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,接受县政协的民主监督,认真听取人大代表、政协委员、群团组织、专家学者和老同志的意见和建议,政府科学化、民主化决策水平明显提高。五年来,共办理人大代表建议 532 件,政协委员提案 203 件,办复率均达 100%。加强了行政执法和行政执法监督工作,开展了项目执法监察、行政监察、领导干部离任审计等工作,强化了工商、税收、土地矿产、环保和安全执法检查。狠抓了减轻农民和企业负担工作,加大了制止“三乱”力度。在全县范围内进行大规模的“三五”普法教育,增强了全县人民的法制观念。自上而下,全面推行了政务公开、厂务公开、村务公开制度。认真贯彻《中华人民共和国村民委员会组织法》,依法选举产生了 37 个村委会、358 个村民小组,农村基层民主政治建设取得了重大发展。采用“一推双考”,公开选拔和招考副科级领导干部和公务员,干部人事制度改革迈出新步伐。坚持不懈地加强社会治安综合治理,不断加大预防和打击各种犯罪活动的力度,坚决制止非法宗教活动,严厉打击“法轮功”等邪教组织。重视和加强信访工作,建立了书记、县长接待日,妥善处理人民内部矛盾,及时解决群众反映的热点和难点问题。关心贫困群众和困难职工的生活,热情帮助他们排忧解难,建立了农村、城镇居民和下岗职工最低生活保障制度,保持了社会稳定,民族团结的良好局面。

(十一) 政府自身建设不断加强, 工作效率和水平明显提高

五年来, 县政府切实加强政府系统的勤政廉政建设, 认真贯彻中央“八条规定”, 省政府“五要五不要”和市委、市政府及县委的有关规定, 在工程招投标、招生招干、公务员录用、接待工作、公务用车、电话费用、会议等方面采取了许多措施, 在重点部门开展了作风评议活动。特别是通过县级领导班子及成员“三讲”教育和“回头看”活动, 通过全县股所级以上班子及机关干部作风整顿, 通过认真组织学习江泽民“三个代表”重要思想, 各级政府领导和机关工作人员普遍受到了一次深刻的马克思主义教育, 思想认识明显提高, 为民服务宗旨意识明显增强, 工作作风明显转变, 机关工作效率和工作水平明显提高。县政府逐步从具体繁杂的事务中解脱出来, 把工作重心移到全县经济社会发展的重大问题上, 加强宏观指导, 着力改善投资环境, 废止了一批不适应经济社会发展新形势的县政府规范性文件。政府整体工作呈现团结、民主、开拓、奋进的良好局面, 在人民群众和广大干部职工中树立了良好的政府形象。

回顾“九五”工作, 我们的主要体会是: 要使全县经济得到快速发展, 社会各项事业得到全面进步, 就必须坚持以经济建设为中心, 认真贯彻执行党的各项路线、方针、政策; 必须解放思想, 实事求是, 坚持改革开放和开拓创新, 走具有自身特色的经济发展之路; 必须坚持实施科教兴县和可持续发展战略, 不断促进经济、社会、人口、资源、环境的协调发展; 必须坚持“两手抓, 两手都要硬”的方针, 不断加强民主和法制建设, 促进两个文明协调发展; 必须进一步加强政府自身建设, 特别是机关干部的思想作风建设, 提高政府机关的行政水平和工作效率, 为经济社会发展提供强有力的

保证。

各位代表, “九五”期间我县经济社会发展和改革开放之所以能取得上述成绩, 是全县各族人民在市委、市政府和县委的正确领导下, 认真贯彻党的基本路线和各项方针政策, 勇于拼搏, 负重奋进, 辛勤耕耘的结果。

在此, 我代表县人民政府向奋斗在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军、武警官兵和公安政法干警, 向关心支持濠江建设的各级领导、各有关单位、各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩和总结经验的同时, 我们也清醒地看到, 我县经济社会发展中还存在不少突出的问题和困难, 我们的工作也存在着许多不足。主要表现在: 一是解放思想、更新观念不够的问题仍然不同程度地存在; 二是经济结构不尽合理, 经济运行质量和效益不高的问题仍然很严重; 三是固定资产投资不足, 对 GDP 的拉动明显不够; 四是县乡工业生产经营仍然十分困难, 企业扭亏增盈任务十分艰巨, 以磷电为主的工业改革步履艰难; 五是财政困难, 各类建设资金紧张状况仍然非常突出, 基础设施、环保项目和旅游开发实施难度大, 偿还向市政府借用于基金会的解套资金导致财政压力进一步增大; 六是下岗职工再就业、社会保障等矛盾更加突出。对这些问题, 县政府高度重视, 正采取措施切实加以解决。

二、继往开来, 再创“十五”新辉煌

“十五”期间, 是我县进一步调整和优化经济发展格局, 全面提高经济和社会发展的质量, 为建立以生态经济强县为主导的新型经济和社会模式奠定基础的重要时期, 也是

国际国内经济和社会发展发生深刻变化, 机遇与挑战并存的重要时期。这对我县经济和社会发展实现突破, 迎头赶上或缩小与沿海发达地区的差距, 将显得尤为关键和重要, 我们一定要立足县情, 正视困难, 增强紧迫感、责任感和忧患意识, 满怀信心, 抓住机遇, 迎接挑战, 开拓前进, 创造“十五”新的辉煌。

(一) “十五”经济社会发展的指导思想、奋斗目标和基本思路

指导思想: 以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导, 贯彻党的基本路线和各项方针政策, 解放思想, 实事求是, 抓住机遇, 深化改革, 扩大开放, 依靠科教, 依法治县, 以国际国内经济结构大调整、国家西部大开发战略为契机, 以生态建设与环境保护为前提, 加快基础设施建设, 千方百计增加农民收入, 积极推进企业技术改造和产业升级, 大力发展旅游业; 鼓励和放手发展非公有制经济, 努力提高我县国民经济整体素质和综合发展水平, 实现经济持续、稳定、健康发展和社会全面进步。

主要奋斗目标: 传统优势产业得到改造升级, 新兴支柱产业群体初步形成, 构建起以生态农业、生态旅游、轻污染工业为重要内容的生态经济县经济体系框架; 综合实力进一步增强, 经济结构调整取得成效, 人民生活更加富裕, 步入全省、全市先进县的行列。国内生产总值预期年均增长 7% 以上; 地方财政收入年均增长 3% 以上; “十五”期间累计固定资产投资 20 亿元左右; 农民人均可支配收入年均增长 5% 以上; 年末人口总数控制在 16 万人以内, 人口自然增长率控制在 10‰ 以内。

基本思路: 以发展为主题, 以经济结构调整为主线, 以改革开放和科技进步为动力, 以提高人民生活水平为根本出发点, 以提高经济运行质量和效益为中心, 加快体制

和技术创新步伐, 抓住国家实施西部大开发、中国加入 WTO 的机遇, 结合省、市“十五”计划建议目标及省建设“中国最大的磷化工生产基地”、“生物资源创新基地”、将玉溪市列为“全省对外开放试验区”、“将抚仙湖建成面向 21 世纪的休闲旅游度假示范区”等产业目标, 充分发挥丰富的自然资源、优越的地缘区位两大优势, 继续强化基础设施、基础产业和基础教育三大经济社会发展的基础, 认真实施科教兴县、可持续发展、特色经济、城镇化、全面开放五大战略, 高度突出发展旅游业, 巩固提高烤烟、磷化工、建筑建材传统支柱产业, 重点培育生物资源开发创新产业, 大力发展高新技术项目, 着力改善生态环境, 努力振兴科技教育, 走现代工业化之路, 努力把濠江建成山川秀美、经济繁荣、社会文明进步的生态经济强县。

(二) “十五”经济社会发展的主要任务

1. 加快经济结构战略性调整, 努力提高经济竞争力

“十五”期间, 要立足优势, 以增强竞争力为目标, 以产业结构调整为主攻方向, 着力进行以结构优化升级、技术创新和培育新的经济增长点为主要内容的经济结构调整。经济结构调整的基本思路是: 第一产业以增加农民收入为出发点和落脚点, 调优、调高; 第二产业以发展高新技术项目、产品和改造传统优势产业为重点, 调精、调强; 第三产业以旅游业为龙头, 搞活流通和扩大就业为重点, 调快、调大; 放开市场准入, 放手发展非公有制经济。

“十五”末, 第一产业增加值年均递增 3% 以上, 建设 10 个生态农业示范基地和 20 个“一村一品”示范基地; 第二产业新增化工产品 5~6 项, 工业总产值和增加值年均递增 7% 和 3% 以上; 第三产业增加值年均递增 12% 以上, 旅游业增加值占第三产业

增加值的比重由 2000 年的 7% 提高至 10% 左右, 抚仙湖景区精品旅游工程初具雏形; 力争非公有制经济增加值占国内生产总值比重由 2000 年的 29.5% 提高至 40% 以上, 为转移农村剩余劳动力和再就业提供广泛门路。

2. 继续强化基础设施建设, 改善经济发展硬环境, 增强发展后劲

抓住国家实施西部大开发的历史机遇, 自力更生、艰苦奋斗, 积极做好项目前期工作, 努力使更多的项目进入国家、省、市扩大内需和西部大开发的计划盘子, 最大限度地争取上级的支持, 重点加强交通、水利、电力、市政设施和信息基础设施建设。

“十五”期间, 认真抓好澄宜公路、梁王河西过境公路改造扩建、矣旧至老鹰地二级公路以及禄充、老鹰地旅游码头建设, 完成 125 公里县乡公路、乡村公路的黑色化、等级化改造, 提高公路通达深度和通畅程度, 实现村村通公路, 油(砼)路面率达 50% 以上; 使全县水利化程度达 90.5%; 全面完成农村电网改造和一户一表工作; 完善城镇功能, 充分发挥县城对全县经济社会的辐射带动作用; 初步建成具有相当规模、面向未来、结构合理、高速宽带的信息网络基础设施, 电话普及率(含移动电话)30% 以上, 政府信息网络初具规模, 企业电子商务运用和信息化建设取得阶段性成果, 全县互联网上网率达 30% 以上。

3. 以增加农民收入为核心, 加快农业现代化步伐

继续加强农业的基础地位, 认真贯彻“落实政策安民心, 围绕市场调结构, 建镇带乡活流通, 改土治水强基础, 少生优育兴科教, 长抓村建讲文明”的方针, 以农民增收为目标, 大力调整农业和农村经济结构, 稳步提高农业综合生产能力, 加快农业现代化步伐。

稳定和完善的农村三项基本制度, 切实减轻农民负担, 保护和调动农民的生产积极性; 着力解决生产与市场脱节、流通不畅的问题; 以市场为导向, 效益为中心, 依靠科技进步, 实施种子工程、生物工程、无公害技术工程、信息工程。着重抓好三个方面的工作: 一是以市场为导向, 突出优质, 落脚高效, 强化良种引进和推广, 提高粮、烟、菜、畜牧业等传统产业的技术附加值和经济效益。二是围绕农业生产布局规划, 充分发挥不同区域的地理、气候优势, 有针对性地加以引导、扶持, 在“时间差”上做好文章, 各类批量、鲜活农产品在不同季节交替上市, 既满足市场需求又增加农民收入。三是加强农业科技队伍建设, 完善农业科技服务体系, 强化农技人员知识更新, 推行农技人员科技承包, 广泛开展农科知识普及活动, 提高农民接受和运用现代农科知识的能力; 乡镇企业要深化改革, 重塑新机制, 再创新优势, 围绕农业产业化和小集镇建设, 开展“二次创业”。

4. 加快城乡结构调整, 提高城镇化水平, 缩小城乡差距

加快小集镇建设, 培育次中心集镇, 缩小城乡差距, 促进农村经济发展。“十五”期间, 小集镇建设本着“科学规划、合理布局、突出重点、量力而行”的建设方针, 分类指导、突出优势和特色, 加大小集镇建设力度, 逐步形成以县城为中心, 沿交通干线、旅游干线和重点建制镇为骨干, 一般集镇为结合点的城镇结构体系。完善凤麓镇, 重点建设阳宗镇、龙街镇、右所镇, 同时兼顾其他乡镇建设。

在集镇建设中, 应遵循“以地生财、以财建镇、以镇招商、以商带农”的原则, 创新筹资方式, 多渠道筹集建设资金; 同时, 改革现行户籍制度, 淡化传统农业人口与非农业人口身份界限, 促进农村人口向城镇转

移, 妥善处理城镇发展征用耕地后农民的就业问题。力争“十五”末全县城镇化水平达 30% 以上。

5. 以环境保护和生态建设为重点, 坚定不移地走可持续发展道路

按照建设生态经济强县的要求, 逐步建立起可持续发展的产业框架和经济社会发展模式, 促进人口、资源、生态环境与经济、社会的协调发展。

“十五”期间, 加大环境治理投资力度, 环保工程投资占五年累计全社会固定资产投资总额的 20% 以上, 计划实施抚仙湖湖滨带生态恢复工程、农业农村面源污染控制工程、林业生态工程、小流域治理工程、阳宗海湿地工程, 完成禄充污水处理站、海口垃圾处理场、阳宗污水处理厂、阳宗垃圾处理场建设, 水土流失面积占幅员面积比例由“九五”末的 31.8% 降至 25%, 森林覆盖率力争达 50% 以上, 抚仙湖总体水质仍保持Ⅰ类地面清洁水标准, 阳宗海总体水质由Ⅲ向Ⅱ类好转, 大气质量仍保持一级标准; 依法保护和合理利用耕地、矿产、森林植被等自然资源; 严格控制人口数量, 提高人口质量, 到 2005 年全县总人口控制在 16 万以内。

6. 扩大开放, 发展开放型经济

以“三个有利于”作为判断一切是非得失的标准, 进一步解放思想, 树立“九个观念”, 即: 树立发展才是硬道路的观念, 西部大开发战略观念, 抓住机遇加快发展的观念、全方位开放的观念, 敢闯、敢试、敢为天下先的观念, 科学技术是第一生产力的观念, 市场决定生产的新观念, 产权制度改革是社会主义公有制自我完善的新观念和自力更生摆脱困境的观念; 抓住“三大机遇”: 国家西部大开发、东南亚经济复苏、国际国内经济结构大调整机遇; 大力调整“两个结构”: 经济结构和城乡结构; 突破“两个瓶

颈”即技术和人才瓶颈; 全面实施“五个战略”: 科教兴滇战略、可持续发展战略、特色经济战略、城镇化战略、全面开放战略; 搞好“七个工程”: 一是农业产业化工程, 二是人才培养和人才引进工程, 三是制度创新和技术创新工程, 四是信息工程, 五是全方位开放工程, 六是民心工程, 七是政府服务工程。以思想的大解放, 促进经济、社会的大发展。

“十五”末, 力争引进三资企业及国内联合协作项目 20 项以上, 其中: 高新项目、产品 2~3 项, 累计引进资金 5 亿元左右, 获得外贸自营出口权和登记制自营出口权的企业达 10 户以上, 出口金额达 1 000 万美元以上。

7. 强化市场开拓, 全面搞活流通

要适应社会主义市场经济体制的内在要求, 以提高产品市场占有率为目标, 彻底改变重生产、轻流通的观念, 坚持以市场为导向, 进一步加强市场开拓, 切实搞活流通。

深化流通企业改革, 建立现代化的新型流通组织, 形成大市场、大流通的网络体系; 加强市场建设, 完善市场体系。重点抓好右所农贸市场、龙街集贸市场、阳宗集贸市场建设和大牲畜交易市场改造; 重视市场信息网络的建设。

8. 高度重视教育与人才资源开发, 促进科技进步与创新

科技进步和创新是增强综合实力、提高竞争力的决定性因素, 而教育和人才资源开发是实现科技进步和创新的根本保证, 要把教育摆到优先发展的战略地位, 把培养、引进和用好人才作为一项重要的战略任务来切实抓好, 为科技进步、经济社会发展提供不竭动力。

“十五”期间, 在抓好用高新技术改造传统产业和普及实用技术、提高劳动者素质的基础上, 重点实施转基因工程作物品种引

进试验示范,抗浪鱼人工养殖,烤烟良种引种鉴定及优化栽培,烤烟工厂化育苗,花卉、水果快速繁育技术,中药材种植试验、示范,淀粉高速卷烟乳胶开发,磷化工引进新技术、开发新产品等科技项目,使全县综合科技贡献率、科技对工业、农业的贡献率分别达42.5%、46.2%和52.3%;创新用人机制,大力引进和培养人才。制定开放的人才政策和针对性较强的人才资源开发计划,在充分发挥现有科技队伍积极性的同时,吸引更多的人才来濠江从事科技研究开发或以其他方式为濠江服务;大力发展素质教育。力争使劳动者人均受教育年限由7.97年提高到9年,新建凤二小、小湾小学,扩建一中、二中、五中、九中校舍,完善职中、一中、二中、四中田径场,进修学校、职中及所有中学要建设成计算机校园网络并接入远程教育系统,凤小和各中心小学普及计算机和英语教育。

9. 强化社会事业,确保经济健康发展

加大投入力度,加强基本医疗、卫生防疫、妇幼保健、公共卫生等社会基本公共服务设施建设,逐步提高社会公益事业的发展水平;引入市场机制,推进社会事业改革,不属于基本公共服务的社会事业要加快社会化、产业化进程,满足不同群众多层次、多样性的需求。继续深化劳动和社会保障事业,以企业下岗职工再就业、养老保险制度和医疗保险制度改革为重点,实现“两个确保”,以“低水平、广覆盖”为原则,运用经济、法律和必要的行政手段,提高保险覆盖面,推进社会保险制度改革。围绕提高旅游业档次,加强历史文化资源的开发利用,实施“文化精品工程”,繁荣文化艺术事业,提高旅游业的历史文化含量。继续开展全民健身计划和“三星工程”计划,加强体育设施建设,重点完善县级体育和中小学体育设施,普及群众体育,强化学校体育,提高人

民身体素质。

深化“三个代表”的学习,巩固“三讲”和机关作风整顿成果,大力贯彻“领导当楷模,机关作表率,基层树形象”的要求,加强领导、干部、职工的政治理论学习,端正思想作风,提高思想政治素质,发扬艰苦奋斗,自力更生,求真务实,真抓实干的精神,切实转变工作作风。着力提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质,培育“四有”公民。强化法制观念,依法治县,加强爱国主义、集体主义教育和思想道德建设,开展群众性精神文明活动,弘扬正气,树立共同理想和精神支柱。坚持反腐败斗争,加强政法工作,严厉打击各种犯罪。加强社会治安综合治理,创造安定的社会环境,确保经济健康发展和社会全面进步。

三、真抓实干,实现“十五”计划的良好开局

2001年是人类步入新世纪的第一年,也是我县成功完成“九五”各项工作任务,取得巨大成就,迈入第十个五年计划实施第三步战略目标的第一年,对我县经济和社会发展开好局、起好步,将濠江带入一个新的发展阶段,将起着至关重要的作用。我们仍然要继续发扬团结拼搏、开拓创新、艰苦奋斗的实干精神,以我国即将加入世贸组织、国家实施西部大开发战略、云南省全面实施建立绿色经济强省、民族文化大省和国际大通道三大战略以及将云南省建成中国最大的磷化工生产基地、最大的生物资源开发创新基地的目标为契机和发展动力,认真做好今年的各项工作,真抓实干,乘势前进,实现“十五”计划的良好开局,为新世纪的腾飞奠基。

根据中央、省委、省政府和市委、市政府及县委的要求,2001年县政府工作总的

要求是:坚持邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想,以中央“十五”计划建议和省、市、县委“十五”计划建议为指导,认真贯彻党的十五届五中全会、中央经济工作会和省委六届十二次全会及市、县委工作会精神,以加快发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,抓住机遇,开拓进取,切实抓好今年各项工作,全面加强民主法制建设和精神文明建设,维护社会稳定,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局。

2001年经济和社会发展宏观调控的主要奋斗目标是:

——现价国内生产总值77 900万元,比上年增长7%;一、二、三产业分别增长0.67%、5.46%、13.23%。

——财政收入9 226万元,比上年增长1.89%,其中地方财政收入5 676万元,比上年增长3%。

——乡镇企业营业收入160 000万元(按新统计口径),比上年增长16.5%。

——农民人均纯收入2 562元,比上年增加80元。

——社会消费品零售总额25 000万元,比上年增长6.76%。

——各项存款年末余额140 000万元,比上年增长15.69%。

——烤烟总产1 100万公斤,收购量970万公斤,上等烟比例40%。

——人口自然增长率控制在10‰以内。

为实现今年的各项目标任务,我们必须重点抓好如下十项工作。

(一) 推进产业化进程,加快农业和农村经济发展

2001年我县的农业和农村工作,认真贯彻落实好党在农村的各项方针、政策,按

照把濠江发展为“生态经济强县”的要求,坚持把加强农业放在经济工作的首位,提高农业整体效益,确保农民增收和农村稳定。

1. 巩固粮烟生产。今年全县计划粮食播种面积120 000亩,总产4 170万公斤。在粮食生产上,要加大科技投入和大力推广优质良种,搞好新品种的试验示范。水稻在全县范围内100%实行早育稀植,积极推广抛秧技术。烤烟是我县增加农民收入和财政收入的一大支柱产业,我们要切实把烤烟生产放在农业工作的重要位置上抓紧抓好,要认真贯彻落实国务院关于烟草工作的两个《紧急通知》精神和“市场引导,计划种植,主攻质量,调整布局”的烟叶生产方针,实施优质主料烟工程,加大科技措施实施和品种结构调整力度,以K326、云85为主,淘汰劣杂品种。完成4 660座立式烤房的改造任务,在生产中注重择优布局,搞好轮作,田烟轮作达100%,地烟轮作不低于30%。今年计划种植烤烟65 000亩(含优质主料烟38 250亩),其中田烟26 000亩,地烟39 000亩,合同收购烟叶970万公斤,上等烟比例40%。

2. 大力推进农业产业化发展进程。在抓好粮烟生产的同时,继续巩固和发展白蘑菇、荷藕、菜豌豆、大蒜、畜牧业等几个初具规模的产业项目。全年计划完成白蘑菇25万平方米,荷藕4 000亩,菜豌豆25 000亩,大蒜10 000亩,出栏肉猪80 000头的生产任务。要切实转变观念,进一步加强与大专院校、科研机构的技术合作与交流,要根据市场需求,认真研究,拿出新的发展思路和办法,从新品种、新技术的引进和试验示范上下功夫,着力解决好市场、信息、营销等方面的问题,坚持“一手抓生产、一手抓经营”,做到“以销定产”、“以销促产”;加大“公司加基地联农户”的生产经营模式实施力度,推动“订单农业”、“合同农业”的

发展,促进农业产业结构调整的升级。提高产业化项目的运行质量和经济效益。

3. 以抚仙湖生态环保及综合治理为契机,大力发展以设施农业为重点的无公害生态农业,开发建设5 000亩观光农业示范园及高效农业示范区。

4. 加强农业基础设施建设。一是认真抓好去冬今春水利工程建设。今年的工作重点是在全县搞好节水农业基础设施建设,并加强对原有水利工程的完善和修复。全县计划投资600万元,推广建设2 500亩喷灌设施。投资354.5万元用于完善配套、除险加固、水土保持、小流域治理、乡镇供水、水毁等442件工程的建设。二是继续加强“滇中”工程和高稳产农田建设。抓紧实施吉花村委会5 000亩吨粮田工程,右所、吉花等村委会的高稳产农田建设,逐步完善我县农业基础设施,提高农业生产效益。三是完成2 500口“三位一体”沼气池、1 810口小水窖建设任务,全面完成人畜饮水工程。四是建设与管理并重,巩固去年“五小”水利改革成果,完善改革和管理措施。

5. 加大林、牧、渔业工作力度。林业工作要抓住国家实施西部大开发战略的重大机遇,以抚仙湖林业生态工程项目和珠江防护林工程项目为重点,加快宜林荒山的绿化和封山育林步伐,加大退耕还林力度,完成退耕还林7 000亩,进一步优化林种树种结构,本着高产、优质、高效的原则,面向市场,发展特色林业。畜牧业要在巩固五号病的防治成果基础上,积极推广养畜配套技术,促进养殖业由千家万户分散养殖向专业化、规模化方向发展,继续抓好优良仔猪繁育配套体系的项目建设,改良牛羊品种,大力发展厩养和圈养技术,建立波尔多羊扩繁基地,提高畜禽产品质量,增加农民收入。渔业要在抓好现有鱼种的养殖基础上,积极发展养殖名贵鱼种,继续搞好抗浪鱼等土著

鱼种的人工孵化与保护工作。

6. 切实做好扶贫工作。重点争取龙街镇黑土地和九村乡花园自然村的异地搬迁工作,发放小额信贷扶贫资金260万元,扶持农户2 200户。

(二) 深化企业改革与调整,提高工业经济运行质量

我县的工业经济已进入一个关键时期,从近几年发展情况来看,一方面,靠投入拉动经济增长,得到了控制,低水平重复建设基本得到杜绝,以盘活存量资产为主要内容的调整取得一定成效;另一方面,原先培育发展起来的工业项目运行质量和效益,还未得到明显提高;再一方面,我们一直引导和鼓励的高新技术产业的发展与投入还没有起步。这必须引起我们的高度重视,在“十五”计划开始第一年起好步,打好基础非常重要。因此,要继续深化改革,加大调整,力争突破,实现内涵式发展。

1. 大力推进新一轮企业改革。我县新一轮企业改革从去年9月中旬拉开以后,取得了一定成效,开了好头,今年要不遗余力地继续推进此项工作。总的原则要围绕《濞江县国有工商、城镇集体企业改革实施意见》来搞,在实际操作中,要根据企业情况,灵活掌握,形式多样,要有创新精神,凡是利于改革的办法都可以试,可以用。一是继续加强对现有工业格局的调整,严格项目审批,控制与现有相同或相似的项目上马,用新技术、新工艺、新机制来搞活常规工业。二是完善企业法人治理结构,改革组织人事制度,理顺内部关系,明确责、权、利,真正调动职工积极性。三是以产权制度改革为核心,在所有制上进行转变,根据现行改革措施,条件达到的,要坚决从国有、集体逐步向民营、个私转变;对于负债过大、流动资金难以筹集、生产经营困难的,要力争纳入国家矿产计划,实施破产;也可

以将职工身份置换,配置股份,推行股份制。按照市委和县委的要求,今年要力争50%的国有、城镇集体企业转为民营企业,乡镇企业80%转为民营企业。四是在体制的转变中,不能搞资产的简单转移或变卖,要以资产为纽带,企业为原型,实现企业整体存在和体制的创新。五是认真落实好企业改革的有关配套政策,贯彻好中央、省、市以及我县《实施意见》有关劳动、人事、社保、医保、就业和资产评估、资产转让等相关收费的配套政策,切实推进企业改革工作。

2. 加快磷电产业的改革与升级。今年,县政府将组织有关部门进行深入调查研究,提出具体可行的方案。对两产业的发展,要进一步解放思想,提高认识,群策群力,总的原则要按照建立现代企业制度的要求,着重从三个方面下功夫。一是体制创新。以产权制度改革为核心,进一步理顺产权关系,实行归口管理,供用电分开,通过资产重组或转化,加大企业兼并和民营化力度,在现行股份公司、有限公司的基础上,进一步深化和完善改革,逐步减少国有和集体股比例,积极鼓励水电开发公司和2~3个民营企业上市融资。二是技术创新。对两产业现有存量资产进行挖潜改造,充分利用现有设施,引进新技术,加大技术改造和创新力度,努力开发磷化工产品精深加工,实行滚动式发展。三是强化管理。要牢固树立管理就是效益的观念,加强企业领导班子建设,深化企业人事制度、分配制度和财务制度改革。企业领导按照《公司法》产生,政府委派股东代表和财务总监,实施全员竞争上岗,优胜劣汰;收入分配实行年薪制和以岗定酬,并与企业的效益挂钩;加强成本管理和市场营销,重视市场信息网络建设。

3. 研究政策,制定措施,发展高新技术产业项目。要聘请专家学者,组织县内各

有关部门,动员县内外有识之士,认真研究高新技术产业在我县发展的优势和可行性,提出产业导向和项目储备,研究优惠和鼓励政策,吸引县外客商来投资高新技术项目,争取在今年内有所突破。

4. 认真抓企业经营管理,提高效益。我们所进行的改革、调整,其实都是为企业管理服务,为企业的管理从体制上、全局上打下基础。要根据企业改革的内容,以市场为出发点,以市场经济的形势和要求为前提,从管理观念、管理内容、管理方式上进行大的改进,建立起高水平、高效率的管理体制。

(三) 振兴旅游业,促进第三产业全面发展

旅游业具有很强的关联性和带动作用,是我县比较有发展潜力的支柱产业。各级各部门要通力合作,抓住省里对滇中旅游业发展和省、市对抚仙湖环境综合整治及旅游开发高度重视这个机遇,以旅游业为突破口,加快第三产业的发展。

1. 努力完成省、市长现场办公会确定的抚仙湖环境整治和旅游开发任务,力争抚仙湖旅游面貌有明显改变,以抚仙湖北岸和禄充老渔村搬迁为突破口,按照我县旅游总体规划,做好景区景点的恢复和建设,促进我县旅游提档升级,为将抚仙湖建成国家级的休闲度假旅游区打下基础。

2. 认真做好禄充风景区“AAA”创建和老鹰地度假区建设工作。禄充风景区要通过设施改造、景区扩建、加大投入,争取在今年内申报成国家级风景区,老鹰地度假区争取上半年开工建设。

3. 在搞好旅游硬件基础设施的同时,要注重旅游软件的开发和培育。要多方位、多层次、多形式地加大对濞江旅游的宣传,树立濞江良好形象,扩大知名度;要注重以帽天山濞江动物化石群和阳宗关索戏为重点的

旅游文化内涵的开发,积极挖掘我县历史文化资源,切实保护现存的文物古迹,结合我县旅游文化背景,繁荣文学艺术创作;加快旅游产品的开发,以濉江旅游内容为依托,开发和生产旅游工艺品、生活用品和纪念品,促进濉江旅游的商品化。对于开发旅游产品的企业,政府将在用地、办照、贷款、税收等方面给予扶持;加大旅游行业的管理和改革,实行旅游企业的归口管理,加强旅游中介组织建设,充分发挥县旅行社的作用。今年要加大对旅游行业的整顿力度,加强规范化管理,提高服务质量和效益,杜绝旅游纠纷事件的发生。要通过旅游促进相关服务业的发展,进一步拉动经济增长,扩大就业。

4. 抓好流通业。一是加快右所、阳宗、龙街农贸市场和凤麓大型农副产品批发市场建设。二是加快流通系统内部改革,商业系统中百货公司实行租赁和内部承包;食品公司、糖果厂、饮食服务公司实施拍卖销户;物资公司实行内部承包;供销系统除阳宗供销社实行整体歇业或破产外,对基层社点实施“留社放点”;农资公司改为有限公司;采购公司、日杂公司改为股份合作制企业;粮食系统要做好粮食购销分营后企业的改革工作,重点解决好新体制下出现的新情况和新矛盾,加强对企业组织结构和体制改造,对偏远粮点实施加大拍卖、出售力度。

5. 继续加快金融、保险、信息、交通运输、餐饮服务、中介组织等行业的发展。

(四) 加强基础设施建设,增强经济发展后劲

随着政府职能的转变,投资方向的调整,对竞争性领域投资的逐步减弱或退出,要适应政府投资和建设转向基础设施、文化教育等社会公益事业的转变,加快基础设施和城乡规划建设,为濉江投资和旅游环境改

善以及经济发展打下坚实的硬件基础。

1. 积极争取省、市的支持,做好前期准备工作,确保今年内全面拉开濉阳路路基工程建设,完成梁王河公路河西线油面工程,横大路龙街加油站至九中路面修复工程,县城至四中扩宽改直路基工程。继续做好昆石高速公路阳宗段征地拆迁的扫尾工作和建设中的协调配合工作,全面完成小屯至海晏村的拆迁和路基成型工程。搞好濉华路的设计和立项审批,进一步加强乡村公路建设,加强道路的管养工作。

2. 加快城市规划与建设。严格执行《濉江县城市总体规划》;力争完成濉马路(收费站至大凤段)的扩建、亮化、绿化工程,完成河阳路等城市道路的建设与改造;加强城市绿化及市政公用设施建设;完成化石库一期工程建设;尽快启动凤山公园的扩建工程,并以此为基点,全面推进红山顶片区的绿化美化,禁止在红山顶葬坟,由政府规划出公墓区,统一安葬地点,并按市场化运作,有偿使用。

3. 推进龙街、阳宗小集镇建设工作。正在建设的龙街农贸市场要在今年内建成投入使用;阳宗小集镇规划建设要与昆石高速公路和濉阳路相衔接,成为濉江乃至滇南和滇中至昆明和滇东北沿线的一个重要集镇。

4. 按照新农村规划和建设的要求,加快禄充老渔村、新河口、洋潦营、备乐村搬迁重建房的建设,确保四月底的搬迁工期,并选择县内有条件的村社,加快新农村建设的推广。

5. 继续推进农村电网改造。力争在今年内完成剩下的农村电网改造工程,切实改造和修复城乡电力设施,完善全县电力网络。

6. 继续加强县城市容市貌、市场秩序、城市交通和环境卫生等常规工作的管理督查,提高城市化水平。

(五) 加大对外开放力度,大力发展外向型经济

21世纪是经济全球化的世纪,要在全球日新月异的经济浪潮中寻求自身发展,必须进一步解放思想,调整思维方式,改变发展观念,全方位拓宽对内对外开放的广度和深度。要抓住我国入世在即和国家实施西部大开发的大好机遇,根据新形势的需要,制定、修改和完善对内对外开放的政策措施,进一步优化我县投资环境,创新招商引资观念和方式,加大人员培训力度,不断提高政府和企业招商引资的能力和水平。要实施外向型经济发展战略,在对外开放中要实行两个转变:一是从一般性资金引进转变为向技术、人才的引进;二是从一般性项目引进转变为向高新技术及发展信息的引进。要注意三个结合:一是对外开放与对内开放相结合。要立足濉江实际,审时度势,因势利导。二是“引进来”与“走出去”相结合。要形成双向开放的新格局,加强与东部沿海地区和省内各地州市县的横向经济联合,多渠道争取外地人才、资金、技术等要素大量进入我县,参与基础设施和其他项目建设。同时,要通过外派学习、对外投资、劳务输出等多种形式,加强对外经济技术合作,使我县的经济逐步融入全国乃至全球经济一体化轨道。三是政府协作与民间合作相结合。要进一步提高政府办事效率,改善服务和管理,为国有和民营企业创造公开、公平、公正的发展环境,要制定科学的产业政策,充分调动企业开拓市场、搞好营销的积极性,引导企业走质量、效益型发展之路。此外,要继续重视抓好对外宣传工作,围绕抚仙湖和阳宗海的环境保护与旅游开发,加大对外宣传力度,鼓励企业和个人上因特网,扩大濉江知名度,吸引更多的投资者和旅游者到濉江,努力使我县的对外开放工作迈上一个新的台阶。

(六) 强化管理和服务,推动个私经济健康发展

进一步贯彻党的十五大和省、市有关文件精神,把个体私营经济的发展列入县乡重要议事日程,加强领导,落实政策,改进管理和服 务,积极为个体私营经济发展创造一个宽松良好的环境,并注重引导个体私营经济不断提高运行质量和效益。要学习和借鉴外地经验,改进工作,强化法规,在信贷投入、征收收费、用地用电、生产经营、涉外商务、人才培养、提供信息等方面搞好优质服务。对符合产业政策和环保技术指标要求的个私企业,与国有企业一视同仁,给予大力扶持发展。严格依法维护个私经济的合法权益,进一步完善“交费卡”制度,加强对乱收费、乱罚款、乱摊派等不良行为的防范和查处,建立和完善个私经济舆论保护体系,形成全社会关心和支持个私经济发展的良好氛围。鼓励各类人员从事个私经济,对党政机关和事业单位自愿从事个私经济的,五年内可以带薪。个私经营者要加强学习,提高素质,提高经营管理水平,促进个私经济更快地发展。

(七) 发扬艰苦奋斗精神,努力做好财税金融工作

根据中央经济工作会议、上级财政工作会议精神及今年的财政经济形势,2001年财政工作要继续按照“确保重点,增收节支,保持平衡”的思路,按照建立公共财政框架要求和实施国库集中收付制度,不断深化财政管理改革。通过推进农业产业化和高新技术产业、生物资源等的开发创新,培植新财源。要在继续巩固和完善“九五”期间推行“零基预算”、“零户统管”、政府采购、预算外资金改革和工资统发制度等改革措施已取得成果的基础上,发挥会计核算管理局的职能作用,积极推行财务集中统一会计核算。按照内部理财机制不变、年度支出预算

范围内资金使用权审批权不变、统计职能不变、年度收入计划和支出预算编制方法不变的原则取消各单位会计机构和银行账户,由财政部门成立统一会计机构集中进行核算,彻底改变过去“重预算,轻管理”的局面。积极推行业务单位经费供给改革,按照区别不同类型,实行不同供给政策的原则,属于公益性的事业单位,财政确保其基本需要;有经营性收入的事业单位要逐步向市场化过渡,最终进入市场参与竞争;完全非公益性的事业单位要彻底推向市场,实行自收自支,逐步减少财政对事业单位的经费供给。通过改革和加强管理,努力挖掘增收节支潜力,调整和优化支出结构,确保地方财政收支平衡。今年要切实从严控制和精简会议,压缩会议开支,下决心清理整顿行政事业单位用车,除乡科级以上党政机关单位之外,其余单位用车要逐步退出财政供养。

加强税收征管,严格依法治税。严格执行国家有关税收政策,抓好省政府有关地方税收政策的落实。加强对非机动车车船使用税、投调税、资源税、个人所得税、农特税的监控管理,严格实行代扣代缴,从源头上控制税款流失。在严格执行各项税收政策的同时,加强对建安营业税、企业所得税、个人所得税等重点税源的跟踪管理,把提高征管“四率”作为征管的重点难点来抓。要加大清欠力度,防止新欠发生。强化稽查工作,堵塞税收漏洞,以稽查保征管,以征管促稽查,严厉打击各种偷、逃、骗税行为,创造良好的税收环境。

深化金融体制改革,支持地方经济建设。金融部门要始终把搞活经济,搞活企业,支持地方经济建设作为己任,千方百计盘活资产,积极支持企业创新,促进企业产业和产品结构的优化调整,积极支持高新技术引进、开发及优势产业的发展。各级各部门要一如既往地支持金融工作,为金融部门开展工作,深化改革

提供条件和服务。要齐心协力,克服困难,围绕清收欠款这一中心,进一步做好农村合作基金会的清理整顿工作。

(八) 全力实施科教兴澧和可持续发展战略,加快社会各项事业全面发展

认真实施“科教兴澧”战略。围绕培育支柱产业,做好新技术、新品种的试验、示范和推广转化工作。进一步加强与大专院校、科研机构的联系与合作,引进先进的科技成果,培育发展高新技术及其产业和产品。进一步完善科技进步激励机制,积极引进和使用各类实用人才。加强对各类专业技术人员、工商企业管理人员的培训,加大继续教育和知识更新的力度。全面贯彻党的教育方针,把教育放在优先发展的位置,作为最重要的基础产业来抓。巩固“两基”和“普实”成果,不断深化教育体制改革,加强学校德育工作,全面推进素质教育,不断提高教师队伍的整体素质。今年在继续抓好幼儿教育、特殊教育、职业技术教育和成人教育的同时,着重抓好高中教育,切实减轻中小学生课业负担。继续改善办学条件,认真抓好县机关幼儿园的扩建工程。加大教育扶贫力度,积极鼓励和支持个体、私营依法投资办学。

坚持“人与自然共同协调发展”的方针,走可持续发展之路。一方面,要坚持不懈地抓好计划生育工作,继续坚持行之有效的措施和办法,完善人口与计划生育目标管理责任制,提高我县的优生优育水平,全面提高人口素质。在确保完成控制计划的同时,突出宣传教育工作,加强对流动人口的管理。另一方面,要进一步增强全民环保意识,以保护抚仙湖为重点,开展大规模的生态环境保护与建设工程。力争年内完成阳宗垃圾处理场、禄充污水处理站及管网配套工程,海口垃圾处理场、县城污水处理管网配套工程,启动梁王河、东大河、马庄河

45.1km²的小流域治理和农村面源污染等环境综合治理工程。加快退耕还林和抚仙湖近面山绿化步伐,加快抚仙湖北岸和禄充老渔村搬迁进程,搞好搬迁后沿湖地段的规划和建设工作。狠抓城市环境和各类污染源综合治理,抓好土地矿产资源、水资源和森林资源的有效保护,做到合理开发和综合利用。

加强精神文明建设,促进社会各项事业全面发展。继续开展爱国主义、集体主义、社会主义和社会公德、职业道德,家庭美德教育,深入开展文明村镇、文明学校、文明单位、文明窗口和十星文明户等系列创建评比活动,不断提高全县人民的思想素质和文明水平。强化文化意识,繁荣文化事业,满足人民群众日益增长的精神文化需求,为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持,加强文化市场管理,深入开展扫黄打非活动,净化文化市场。进一步优化卫生资源配置,坚持中西医并重发展,实施卫生监督体制和城镇医药卫生体制改革,健全卫生服务网络,巩固和发展农村初级卫生保健成果,加强预防保健和医政医药管理,提高医德医风。以全民健身活动年为契机,加强老年和农村体育工作,促进全民健身活动的广泛开展。切实做好老年人工作,真正让老年人老有所养、老有所为、老有所乐。劳动和社会保障部门要进一步健全和完善职工养老保险、失业保险、工伤保险和城镇职工基本医疗保险制度。民政、档案、县志办、统计、气象等社会各项事业要有新的发展。

(九) 加强民主法制建设,维护社会稳定

继续坚持和完善向县人大及其常委会报告工作和向县政协通报工作制度,自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受县政协的民主监督。认真办理人大代表和政协委员的议案、建议和提案,不断

提高办理质量和水平。坚持在事关全局的重大决策和重要措施出台前,认真听取人大、政协和群团组织的意见,推进决策的民主化、科学化。加强城乡基层民主制度建设,完善职工代表大会制度,搞好村民自治。同时要继续加强对村委会干部的教育和培训,确保村级民主和村民自治依法进行。按照全省农村“三个代表”重要思想学习教育工作会议精神,切实搞好农村“三个代表”学习教育活动,加强农村基层干部队伍思想作风建设,增强农村基层组织的战斗力。要全面推进政务、厂务、村务公开制度,扩大基层民主,强化社会监督。

坚持依法治县,进一步清理废止不适应西部大开发和经济形势发展需要的规范性文件,改革行政审批和收费制度,提高办理效率。进一步推行行政执法责任制、错案追究制和评议考核等制度,加强执法检查 and 监督力度。逐步完善行政复议制度和司法制度。搞好“普法”教育,增强全体公民特别是各级领导干部的法律意识,使依法行政成为各级政府工作人员,尤其是领导干部的一种自觉行动。

加强社会治安综合治理,继续依法严厉打击各种违法犯罪活动,对娱乐场所、毒品犯罪以及危害严重、影响恶劣的突出犯罪,要适时组织重点整治和专项斗争。要严厉打击经济犯罪、职务犯罪、严惩贪污贿赂犯罪,维护正常的经济运行秩序。“110”和“148”法律服务网络建设要进一步加强。继续深入开展“扫黄打非”工作,遏制“黄、赌、毒”等丑恶现象的滋生和蔓延。继续依法取缔打击“法轮功”等邪教组织。要充分发挥乡镇综治办、社会矛盾调处中心、村(居)委会、调解会、治安联防等组织的作用,进一步建立健全群防群治网络,积极开展创建“无毒社区”和“安全文明社区”活动,加强对流动人员、劳改劳教释放人员及吸毒人员的管理,进一步做好青少年犯罪预

防工作，努力保持良好的社会治安状况。要切实处理好改革、发展和稳定的关系，进一步认清新形势下做好社会稳定工作的重要性和紧迫性，切实为下岗职工、离退休人员、贫困山区群众和其他困难群众解决一些实际问题。认真贯彻中央有关规定，切实减轻农民和企业的负担。要加强和重视信访工作，完善书记、县长接待日制度，多方倾听群众呼声，及时认真处理群众上访问题。要通过切实有效的工作，维护稳定的政治局面，为全县各族人民创造安定祥和的社会环境。

要继续加强国防后备力量建设，坚持不懈地开展国防教育，提高全县人民的国防意识，关心支持部队建设，积极开展创建“双拥”模范县工作，搞好军政、军民团结。

(十) 努力实践“三个代表”重要思想，注重加强政府自身建设

以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，巩固和提高“三讲”教育和机关作风整顿成果，继续把学习放在各项工作的首位，更深层次地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，注重领会实质，融会贯通，尤其是要在实际工作中灵活加以运用。面对经济全球化和社会信息化，我们要不断加强对科学技术知识的学习和积累，掌握和应用信息技术和现代管理技术，实施政府上网工程。加快政府办公自动化建设。要通过学习，进一步解放思想，更新观念，构建具有前瞻性、创造性、开拓性的思维模式，从根本上消除各种阻碍经济社会发展的思想束缚，不断推进濛江经济和社会向前发展。

按照“领导当楷模，机关作表率，基层树形象”的要求，进一步转变工作作风。政府工作人员要随时牢记全心全意为人民服务的宗旨，积极深入基层调查研究，善于从人民群众的实践中寻找解决问题的办法，多为群众办实事、好事，进一步密切政府和人民

群众的联系。要不断增加工作透明度，让人民群众更多地了解政府工作。进一步提高办事效率，减少审批事项，精简审批环节。认真落实党风廉政建设责任制，研究新形势下政府廉政工作的新情况、新问题，增强警觉性，加强反腐倡廉建设，从思想上、源头上杜绝腐败行为发生，在人民群众中树立更加良好的政府形象。

要讲团结，讲民主，按照发展社会主义市场经济的要求，进一步推进政府职能转变。各级政府班子尤其是领导干部要自觉坚持民主集中制，用民主集中制的精神统一思想，讲求民主，增进团结，形成合力。要以小政府，大社会为目标，按照“有所为，有所不为”和“有进有退”的方针，结合政府机构改革，加快政府职能转变，强化政府的宏观管理和社会保障职能。政府职能要向为充分发挥市场机制调节作用创造适宜的经济环境，提供公共服务，制定市场规则和制度，为不同所有制经济塑造公平竞争的政策环境，调整生产力布局，引导结构调整等方面转变。要更多地运用有效的经济、法律手段以及必要的行政手段，促进结构优化和经济增长。改革和精简政府机构，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。同时，要加大对各项工作的督查力度，务求每件工作任务都圆满完成。

各位代表！新世纪赋予了我们更加神圣的历史责任，也给我们的发展注入了新的生机与活力，催人奋进的“十五”蓝图已经描绘，让我们在邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想指引下，在市委、市政府和县委的正确领导下，高举发展大旗，同心同德，开拓进取，扎实工作，为实现“十五”计划开好头，起好步，为新世纪的腾飞奠定坚实基础，努力把我县改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业不断推向前进！