

县十四届人大二次

会议材料（九）

## 政府工作报告

——2004年2月9日在澄江县第十四届人民代表大会第二次会议上

县长 陈兴隆

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员提出意见。

### 一、奋发进取的2003年

过去的一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县人民认真贯彻中央、省、市一系列方针政策，坚持把发展作为第一要务，紧紧围绕年初县党代会、人代会确定的各项目标任务，解放思想，扎实工作，战胜和克服了持续干旱、缺电少煤、市场约束等诸多困难和“非典”的严重影响，国民经济和社会各项事业继续保持良好的发展势头，较好地完成了第十四届人民代表大会第一次会议确定的任务。

#### （一）经济结构进一步优化，运行质量不断提高

2003年全县实现国内生产总值95169万元，按可比口径计算，比上年增长10.1%；实现财政总收入11229万元，比上年增长

5.8%，其中：地方财政收入6700万元，比上年增长6%；全社会固定资产投资总额37845万元，比上年增长16.6%。

农村经济稳步发展。紧紧围绕农民增收和农业增效，狠抓种植结构调整、特色农业发展、龙头企业的扶持和营销体系建设，全年粮经比例调整为39：61，经济作物比例比上年提高了3个百分点。烤烟生产克服了自然灾害等诸多因素的影响，上等烟比例、平均单价均有所提高。加大了农业招商引资和龙头企业建设力度，引进韩国昌秀兰园专业生产大花惠兰，台湾芊卉公司在饮马池建成了220亩郁金香、百合种球繁育基地。德春藕粉厂取得了“绿色食品”A级认证，朝阳净菜公司取得了三个无公害农产品认证，依托企业辐射，带动了农业产业化发展。扩建、完善了柿花园等6个农产品市场的功能。建成500亩无公害荷藕示范基地、5.2万亩人工种植草场等高标准示范园区，实现了发展速度与效益同步上升。实现农业总产值39549万元，同比增长7.2%，其中：蔬菜产值15400万元，畜牧业产值7985万元，花卉产值3200万元。农民人均纯收入2751元，比上年增加107元。

工业经济活力增强。圆满完成了市下达我县的国有和城镇集体企业改革任务。企业资产得到盘活，资源配置逐步优化，企业生产积极性不断提高，管理进一步加强，生产成本得到有效控制，工业经济保持了较快增长势头，磷化工、水电、建筑建材、轧钢企业的支撑作用进一步增强，工业经济主要指标创历史最好水平。完成工业增加值32705万元，限额以上工业产值达27951万元。通过调整产品结构，培植新的出口企业，新增自营出口经营企业4家，实现出口创汇额1708万美元。非公经济增势明显。实现个私经济增加值54004万元，比上年同期增长43.6%。七江、田坝、鲇取三个梯级电

站已进入一期工程的建设阶段，为全县经济发展注入了新的活力。

旅游事业有了发展。按照市委、市政府关于抚仙湖“四环建设”和滇中三湖生态城市群发展战略的要求，完成了《澄江县旅游发展战略》的编制及北岸新河口景区、禄充景区的环境营造工作。制定并实施了《澄江县旅游景区水上经营设施统一管理暂行办法》，推行旅游从业人员上岗资格证制度。成功举办了庆祝张健横渡抚仙湖一周年全民健身大型游泳活动，圆满完成了东盟十国部长级官员到抚仙湖参观考察的接待任务。加大旅游产品营销力度，借助2003年中国昆明国际旅游交易会的时机，推出了抚仙湖旅游精品线路。全年共接待中外游客114万人次，同比增长5.6%，旅游直接收入达4928万元，同比增长3.7%。

招商引资取得成效。全县实施外资项目4个，引进市外国内资金项目11个，实际利用市外国内资金13645万元，利用外资11万美元。老鹰地旅游度假村项目顺利开工建设。云南阳宗海生态度假村、抚仙湖金色海岸产权生态园等项目的前期工作取得新的进展。全县外来投资种植蔬菜、花卉企业8家，对产业的提档升级起到了积极作用。

财税金融运行平稳。继续坚持“确保重点、增收节支、保持平衡”的方针，强化征收管理，财政收入实现了稳步增长，着力调整和优化支出结构，克服了政策性减收和增支因素增多等困难，保证了正常运转。金融部门进一步加大支持力度，提高了服务质量，全县金融机构各项存款余额16.9亿元，比年初增2.6亿元，增17.5%，各项贷款余额9.4亿元，比年初增1.3亿元，增16.3%。

## （二）投资结构进一步优化，基础设施建设得到加强

交通基础设施建设成绩突出。澄阳二级公路建设进度快、质量

好，圆满完成了年度投资上亿元的目标任务。投资106.8万元完成了红山顶路段等油路大中修工程，投资249.8万元完成14条共62公里乡村道路的新建和维护。积极引导社会资金投入交通基础设施建设，以民办公助的形式筹集公路建设资金1117万元，梁王河延长线、帽天山国家地质公园2#配套公路全线开工。环湖东路、澄马高速公路等重点建设项目的前期准备工作正在加紧进行。

抚仙湖环保得到重视。拆除了水产公司冷冻厂，完成了59个鱼塘共273亩的退塘还湖工作，建成马料河一小百祥人工湿地污染控制工程，启动了广南营—沙亥河污染控制工程、窑泥沟湿地二期工程、阳宗海人工湿地工程和阳宗垃圾处理场建设。

城市建设得到加强。西后街改造稳步推进，拆迁工作已基本完成，新区建设全面开工。历史文化街区保护和控制得到加强，一批市政项目取得可喜进展。实施了老城区部分道路、人行道的更新改造和绿化、亮化、美化工程，凤山公园一期扩建工程竣工。采取市场化运作方式，启动了新城区五条主干道建设，澄波路、竹园路路基工程已完成。城市电网改造完成投资329万元。补充和完善了城市管理措施和制度，对市容市貌、交通秩序、市场秩序进行综合治理，树立了新的城市形象。

农田水利建设扎实有效。投资1434.2万元完成农田水利工程3420件，新增蓄水能力2.78万立方米，改善灌溉面积1.82万亩，治理水土流失面积21.7平方公里，全县水利化程度达到89.9%。阳宗供水站完成投资300万元，右所主水管改造完成投资100万元。完成退耕还林2.3万亩、珠防工程1.2万亩。

### （三）深入实施科教兴澄战略，社会事业全面协调发展

科技对经济增长的贡献率进一步提高，无公害蔬菜栽培示范基

地和野生中药人工驯化栽培等项目进展顺利。教育改革与发展取得进展，素质教育全面推进，基础教育呈现良好发展态势，办学条件进一步改善，一中扩建工程全面启动，青少年学生活动中心投入使用，中考、高考取得较好成绩，学校后勤社会化改革全面铺开。劳动和社会保障工作得到加强，“两个确保”得到落实，通过清岗腾位安置下岗职工102人，开发就业岗位1680个，发放小额信贷扶持失业职工768人，城镇登记失业率控制在2.8%。社会保险扩面取得成效，医疗保险制度改革稳步推进。城市居民最低生活保障实现了应保尽保，婚姻登记管理实行集中办理，新《婚姻登记条例》得到及时贯彻。“双拥”工作成绩突出，圆满完成了征兵任务，基层武装部规范化建设顺利达标。烈属、伤残军人、复退军人生活得到妥善安排。以落实“六个老有”为中心，老年文体活动在城乡蔚然成风。

实施可持续发展战略，人口、资源、环境协调发展。流动人口计划生育管理逐步走向规范化、制度化，计划生育村民自治试点工作取得成效，人口自然增长率控制在6.94‰。土地和环境执法力度进一步加强，“非典”防治工作取得阶段性胜利，突发公共卫生事件应急能力得到增强。积极推行医疗卫生改革，成立了县疾病预防控制中心、卫生监督所和120急救站，进一步加大了对传染病的监测和对食品卫生、公共场所卫生、医疗服务市场的监督、监管力度。文化艺术健康繁荣，恢复了“抚仙杯”篮球赛。残疾人康复和就业工作取得明显成效，无障碍设施建设逐步得到实施，有线电视网络覆盖率进一步提高，防震减灾工作得到加强，妇女儿童权益得到保障。武装、消防、人防、气象、监察、物价、审计、统计、档案、史志、民族、宗教、外事、侨务等工作取得了可喜的成绩，驻澄部队、工商、保险、技术监督、药品监督、邮政、电信、移动、联

通、供电、烟草、检验检疫等单位为澄江的发展作出了积极的贡献。

#### （四）民主法制建设和政府自身建设不断加强

县人民政府自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，议案、提案办结率达100%。“四五”普法规划进一步得到落实，继续贯彻“严打”方针，严厉打击各类刑事犯罪和邪教组织等破坏活动，刑事案件发案率得到控制。交通安全状况明显好转，死亡人数比去年同期下降31.4%。认真落实消防安全责任制，火灾事故同比下降37.5%，财产损失同比下降47%。安全生产工作常抓不懈，全县无特大安全事故发生。积极开展“无毒社区”、“安全文明小区”创建活动，阳宗镇摘掉了毒品危害重点乡镇的帽子。人民调解和信访工作得到加强，各种矛盾纠纷得到及时化解，全县治安秩序良好，社会政治稳定。

按照“廉洁、勤政、务实、高效”的要求，在全县广大干部中深入开展了机关干部作风整顿和“立党为公、执政为民”教育活动。深入贯彻落实《云南省公务员八条禁令》，健全了监督机制。大力精简会议，切实改进作风，加大了政务公开力度。通过教育整顿，机关作风明显好转，工作效率得到提高，服务意识明显增强。加大了对干部考核评议和领导干部经济责任审计、重大工程审计的力度，加强了对工程招投标、干部选拔、招生等社会热点问题的监督和管理，干部廉洁自律意识明显增强，政府职能进一步转变。

#### （五）高度关注民生、民情，民心工程得到落实

一是新建小水窖2500口，改善山区、半山区水浇地1万亩，新建“三配套”沼气池1553口；二是做好灾区恢复重建工作，筹集资金400万元，把救灾搬迁与异地扶贫、新农村建设结合起来，基本

完成了后水田、左必母等11个滑坡村和112户零星倒房户的搬迁重建，投资65.8万元，解决了水盆、黄梨山、拖柏村等自然村1573人、1435头大牲畜的人畜饮水困难；三是切实抓了澄江一中高中扩招工作，积极筹措资金，启动了一中综合楼、学生宿舍楼的建设；四是实施了五中学生宿舍、八中教学楼和北斗小学寄宿生宿舍等3000平方米的校舍危改工程；五是抓好就业和再就业工作，采取小额信贷、组织劳务输出和清岗腾位等措施增设就业岗位，使870人实现就业和再就业，安置下岗失业职工102人；六是全县39个村委会实行了涉农价格和收费公示制度。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济和社会发展中还存在不少困难和问题，工作中也还有许多薄弱环节：一是经济总量仍然偏小，经济发展总体质量不高，经济结构调整的任务非常艰巨；二是农业产业化水平不高，支柱产业单一的状况没有根本改观；三是电力供给严重不足，生产流动资金紧缺，工业经济发展困难；四是旅游行业发展缓慢，环境保护的任务还十分繁重；五是新财源培植难度大，财政增长困难，地方财政收支矛盾突出；六是劳动力供需矛盾突出，就业和再就业压力不断增大。这些问题我们将在今后的工作中采取有力措施，切实加以解决。

各位代表！过去的一年，成绩的取得来之不易。是市委、市政府关心支持的结果，是县委正确领导、县人大的依法监督、县政协民主监督的结果，是全县人民和外来投资者以及各方面大力支持的结果。借此机会，我代表县人民政府，向全县人民，向驻澄人民解放军和武警官兵，向所有关心、支持澄江建设和发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

## 二、2004年政府工作的主要任务

2004年政府工作总的要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，抓住中央、省、市对抚仙湖高度重视、支持的大好机遇，紧紧围绕加快发展这一主题，调整经济结构，推进新型工业化，实施项目带动战略，强化基础设施建设，发展以旅游业为主的现代服务业，加快推进社会事业发展，把经济工作的重心放在转变增长方式、提高增长质量和效益上来，实现国民经济持续、快速、协调、健康发展和社会全面进步。全年宏观调控预期目标为：国内生产总值增长10%；财政总收入增长8%，地方财政收入增长7%；全社会固定资产投资增长10%以上；实现农民人均纯收入2861元，增加110元，增长4%；人口自然增长率控制在9%以内。

围绕上述目标，重点抓好以下八项工作：

### （一）围绕农民增收，高度重视加强农业、农村工作

全面建设小康社会的重点在农村，难点在农民增收，今年要把“三农”问题摆在经济工作的突出位置，按照“多予、少取、放活”的方针，围绕农民增收，高度重视农民、农业和农村工作。进一步发挥烤烟、蔬菜、畜牧、花卉、粮食、林果等产业的优势，加快龙头企业、专业市场、营销队伍和标准化体系建设步伐，大力发展生态农业和无公害农产品，提高农业产业化水平。完成总播种面积26.5万亩，其中粮食作物9万亩，经济作物17.5万亩，粮经作物比例调整为34:66，实现农业总产值4.2亿元，比上年增加0.25亿元，增6.2%。

按照稳定总量、调整政策、优化布局、强化科技、提高质量的

要求，下大力气抓好烤烟生产。要着力抓好面积落实、机制创新、科技队伍整合、科技措施落实、烟叶收购站点的规范化管理，确保全县指令性种植面积5.9万亩优质主料烟和850万公斤收购任务的圆满完成。

大力发展畜牧业。结合梁王山天然草原恢复和建设项目的利用，加强良种引进和禽流感等疫病防治，大力鼓励农户利用低产田、冬闲田、河滩地种植优质牧草饲养牲畜，走节粮型、规模化发展的路子。

以农田水利和乡村道路为重点，进一步加强农业基础设施建设，改善农业生产、农村生活条件。重点抓好以东大河水库为重点的病险水库除险、小流域综合治理、渠道治理、人畜饮水工程、水毁修复工程等工作。围绕抚仙湖生态建设，用好国家退耕还林政策，鼓励民间资本参与林业生态环境建设，大力发展工业原料林，切实加强森林防火工作。努力完成市政府下达我县6800亩坡耕地改造任务和9000口小水窖建设任务。

加强农业科技推广，抓好农业试验示范、科技样板联产联值承包，大力推进标准化种养殖，提高农产品质量。组织实施好农村税费改革，切实减轻农民负担。加大农村扶贫开发力度。加大对农村青年的培训力度，积极组织劳务输出。

## （二）推进新型工业化，提升经济运行质量

坚定不移地走新型工业化道路，实施工业强县战略。全力改造、提升传统工业。加强磷化工业的技术改造，发展精深加工，提高资源利用率，促进产业升级。加大招商引资力度，借助外力，积极发展新型工业，促进飞机场工业区的发展和南盘江工业区的规划开发。引导企业开拓融资渠道，帮助企业解决好资金困难，扶持一

批重点企业，使之成为具有辐射和带动作用的龙头，成为我县经济快速增长的骨干。

充分利用磷电资源优势，巩固提升磷电工业地位。引导和支持磷电企业调整结构，加快技改和新上磷系列精加工项目的步伐，支持企业拓展业务。大力发展小水电，加快七江、田坝、鲊取三个梯级电站的建设，构建地方小水电网络，整合磷电企业，使之成为主要经济增长点和吸纳投资的主要基地。

把发展非公有制经济作为发展县域经济、改善财政状况、增加就业的有效途径和经济增长点，改革行政审批制度，简化审批手续，营造良好的发展环境，实实在在为非公有制经济的发展作出努力，对有利于优化产业结构、技术含量高、市场前景好的非公经济的科技型项目，要列入发展计划，给予必要的扶持，促进个体私营企业发展壮大。

强化管理、提高企业效益。积极帮助改制后的企业解决管理水平不高，经济增长后劲不足，产品单一等问题。下大力盘活改制企业闲置资产，建立下岗失业人员再就业示范基地，积极引导下岗失业人员再就业，促进社会稳定和经济建设协调发展。

积极实施科技兴贸和走出去战略，在稳定传统出口产品的同时，进一步调整和优化出口结构，提高产品质量和附加值，增强在国际市场上的竞争力，为企业争取更多的出口优惠政策和出口配额，增加创汇额。进一步扩大对外宣传，为县内企业争取更多的商品出口机会。

（三）坚持环保优先，大力抓好两湖环境综合整治和旅游开发。抚仙湖、阳宗海是澄江的母亲湖。围绕“三湖”生态城市群和“一湖四环”建设的目标，按照“一流生态、一流水质、一流旅

游”的要求，把发展旅游业与环境保护结合起来，抓好抚仙湖、阳宗海环境综合整治和旅游开发，确保我县旅游业健康有序发展。

一是坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，树立环境就是资源、就是资本的理念，树立保护环境就是保护自己，就是为子孙后代造福的观念，把抚仙湖和阳宗海的保护当作头等大事来抓。

二是切实采取有效措施，力争抚仙湖高原湖泊保护项目列入国家重点环保项目，抓好抚仙湖北岸径流区面源污染综合治理示范工程向国家发展和改革委员会的申报立项工作。在工程措施上争取完成金银山生态园度假村等旅游企业的拆除，实施抚仙湖北岸环境整治和退田还湖工作，下决心抓好抚仙湖沿湖垃圾的治理。启动湖岸绿化工程，加强农业面源污染治理，认真贯彻落实《入湖河道管理规定》，加大径流区的环境保护力度。启动抚仙湖北岸6条河道拦污栅建设工程和东大河、代村河人工湿地工程。

三是注重旅游开发和招商引资结合，抓好大湾、小湾片区和立昌片区的开发。着力改善投资环境，拓展对外交流与合作领域，引进有实力的大公司、大集团参与澄江的建设。分级抓好一批招商项目，做到有意向项目广泛接触，在谈项目紧盯不放，签约项目狠抓落实，在建项目加快进度，确保取得实效。

四是把发展旅游业和完善景区景点建设结合起来，整合和改造沿岸现有的景区景点，抓好旅游基础设施和接待设施的配套完善工作，把封闭、单一的景点串联起来，丰富内容，扩大规模，继续做好以抚仙湖精品旅游项目为重点的旅游产品开发，完成主要景区、景点及抚仙湖旅游线路、游客信息中心、旅游厕所、旅游标识标牌的配套建设，提高景区景点的知名度。

五是继续深入开展旅游市场治理整顿工作，营造良好的旅游环境，抓好人员的培训和管理，全面提升旅游从业人员的素质。发挥旅游业的关联作用，发挥区位优势和交通网络优势，带动吃、住、行、游、购、娱等第三产业的发展。

#### （四）突出重点，切实抓好重大基础设施建设

抓好交通基础设施建设。加快澄阳公路建设步伐，积极筹措资金，狠抓质量管理，保质保量完成路基工程，转入路面工程招投标，争取路面工程、交通工程早日开工。帽天山国家地质公园2#配套公路和梁王河公路上段建设要确保上半年竣工。创新基础设施建设思路，启动澄马高速公路建设，上半年要完成立项审批和施工设计，确保下半年开工建设。抓好环湖东路（澄江段）的前期准备工作，积极与省、市协调，年内争取完成可行性研究、立项审批、施工设计等准备工作，创造开工条件。做好项目储备，配合南盘江流域的开发，做好通往徐家渡公路的初步设计。加强道路运输和水上运输安全监督管理，加大乡村公路的管养力度，确保乡村公路畅通。

加快城市化建设步伐。牢固树立经营城市的理念，严格执行城市规划，创新城市管理机制，提高城市管理水平。老城区改造要以保持和恢复古城风貌为目标，按照政府指导、市场运作、统一规划、分步实施、突出特色的原则，做到拆除一片，建设一片，管好一片。西后街片区的拆迁改造要精心施工，保证质量，加快进度，争取早日竣工。坚持市场运作、企业实施、资金自筹、土地补偿的原则，抓好新城区仙湖路、竹园路、河阳路、澄波路、工业一街等五条主干道工程，带动新城区的建设。实施凤山公园二期扩建工程，继续对老城区部分设施进行更新改造，加快澄波路绿化改造进

程。

抓紧海口水镇的规划建设工 作，推进小集镇建设和旧村改造工 作，继续抓好县城电网改造、22 万伏变电站、农村沼气池、人畜饮 水工程和小水窖建设。

### （五）加强财税金融工作，增强经济发展后劲

全面加强财源建设，积极争取把澄江列为省级财源重点建设 县。继续加大对重点税源企业的服务和扶持。通过国有土地的收 购、储备、经营和其他国有资产的有效盘活，壮大财政实力，逐步 解决县级支柱财源单一的问题。积极争取国债和上级财政资金支 持。

强化税收征管和增收节支。严格依法治税，加大税收专项检查 力度，加强对中小企业和零星税源的征管，堵塞税收漏洞。加强财 政、税务、公安、工商、银行等部门的联系与协作，进一步扩大和 完善协税护税网络，加大稽查、清欠力度，打击偷税、抗税、骗税 行为，做到应收尽收，保证财政收入稳定增长。大力压缩一般性支 出，重点保工资发放、社会稳定和机关的正常运转。

积极推进财政体制改革。抓好部门预算改革试点工作，提高预 算编制的准确性和科学性，深化收支两条线管理，扩大政府采购范 围和规模，完善会计委派制度。加大财政支出结构调整的力度，确 保扩大就业和完善社会保障体系、改善困难群众生活等重点支出。

坚持依法理财，强化财政监督和审计监督。扎实开展财政稽查 监督工作，强化重点资金和政府投资项目的审计监督，加大查处违 反财经纪律的工作力度，严厉打击假凭证、假账册等各种违法乱纪 行为，保证资金安全使用并发挥效益。

提高金融服务质量和工作水平。构建企业与银行的良好信用关

系，引导金融机构及早介入新型工业、农业产业化、基础设施建设，使信贷投放与经济增长相适应，积极扩大消费信贷规模，促进全县经济与金融的良性循环。

全力抓好农村税费改革工作，实现“村村减负，户户受益”和“三个确保”的目标，促进经济发展。

#### （六）关心群众生活，创造就业机会

完善、落实就业和再就业的各项政策，把就业和再就业工作放在更加重要的位置。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，努力改善创业和就业环境，鼓励、引导大中专毕业生到企业工作、自主创业和自谋职业，有效缓解企业人才紧缺状况。引导下岗失业人员转变就业观念，加强技能培训，提高就业能力和职业转换能力。广开就业门路，千方百计拓宽就业渠道，下大力盘活改制企业闲置资产，安置下岗失业人员再就业，加快以旅游业为龙头的第三产业发展步伐，使之成为再就业的主渠道，扶持个体私营经济快速发展，努力开发新的就业途径，增加新的就业岗位，促进社会稳定和经济建设协调发展。

完善基本养老、失业、医疗保险等社会保障体系，提高劳动和社会保障服务水平。继续扩大社会保险覆盖面，切实做到应保尽保，重点抓好企业聘用人员和城镇个体劳动者的扩面征缴工作。加大对社保基金的监管力度，确保离退休人员养老金、下岗职工生活费、失业保险金和最低生活保障金按时足额发放。抓好失业保险和城市居民最低生活保障制度的落实，完善各镇、禄充管委会劳动保障所和社区建设。健全劳动保障服务体系，对企业离退休人员实行统一管理，把失业人员、离退休人员的管理与就业服务、社会保险工作结合起来，实现“一站式”服务。

高度关注弱势群体和特困群体的生活，不断推进社会救助体系建设，完善最低生活保障制度，想方设法提高低收入者的生活水平。进一步做好扶贫帮困工作，抓好农村人畜饮水工程和村组公路建设，改善贫困村社的生产生活条件。

再接再厉，做好“非典”、禽流感等疫情疫病的防治工作和其它自然灾害的预防、处置工作。

### （七）统筹兼顾，推进社会事业全面发展

深化科技体制改革，做好项目示范推广工作，加速科技成果向现实生产力转化。继续做好“野生中药人工驯化栽培项目”、“无公害蔬菜示范项目”和“抗浪鱼人工驯养繁殖项目”的申报和示范推广工作。加大科普宣传力度，不断提高劳动者素质。充实和丰富政府公共信息网内容，充分发挥政府窗口功能。加大教育改革和发展力度，提高“普九”水平和质量，加快一中建设步伐，扩大普通高中办学规模，提高职业高中办学效益。继续做好中小学危房改造工作，多渠道筹集资金，完成小西小学一期工程。加大现代信息技术教育装备力度，进一步加强教师队伍建设。繁荣文化艺术，鼓励创作具有浓郁澄江特色的文艺作品，提高澄江文化的品位。以大型活动为切入点，营造文化氛围，不断探索文化、体育产业发展新路子。加强体育项目训练，推动全民健身活动的开展。加大宣传力度，扩大澄江的知名度。积极配合省、市完成广电网络整合工作，发展农村有线电视用户，改善农村有线电视收视质量。进一步加强和完善公共卫生体系建设，积极推进农村卫生改革，改善农村医疗卫生条件。

坚持走可持续发展道路，继续加大环境保护的工程治理力度，加大计划生育行政执法力度，强化对流动人口、失业人员、退职人

员及一工一农等特殊人群的计划生育管理和服。坚持开展拥军优属、拥政爱民活动。扎实稳妥地抓好救灾救济工作。做好地方志续修工作。加大防震减灾知识宣传力度，提高群众防震意识，加强地震监测预报工作。做好人防、外事、审计、统计、档案、民族、宗教、残联、气象等工作。

#### （八）加强民主法制建设，维护社会政治稳定

牢固树立“稳定压倒一切”的观念。坚持依法治县，大力推进行政审批制度改革和行政执法责任制体系建设，深化政务公开，全面提高社会法治化管理水平。自觉接受人大、政协的法律监督和民主监督，强化政府机关工作人员依法办事、依法履职的意识，促进政府机关职能和运作方式的转变。抓好国防后备力量建设。进一步加强村级民主制度建设，做好村委会的换届选举工作，确保村级民主和村民自治依法推进，保证基层政令畅通。认真实施“四五”普法规划，不断增强广大干部群众的民主法制意识，切实加强安置帮教工作，充分发挥人民调解“第一道防线”的作用。坚持“严打”方针，依法打击境内外敌对势力和“法轮功”邪教组织的破坏活动，实施社会治安综合治理整体联动防范工程，强化群防群治网络，始终保持对犯罪分子的高压态势。抓好毒品问题的综合整治。建立信访责任制，加大对民间纠纷的调处力度，高度重视各类群体性突发事件，把矛盾和问题化解在基层，维护安定团结的政治局面。加强政法队伍建设和基础设施建设，从思想上、政治上、业务上、作风上切实提高队伍素质。高度重视安全生产，认真贯彻落实安全生产责任制，强化安全生产监督管理，杜绝重特大安全生产事故的发生。

大力整顿市场经济秩序。进一步完善行政执法体制，规范经营

行为，创造良好的市场环境。围绕人民群众的生命健康安全，严厉打击制假售假行为，深入开展对食品、药品等专项治理。

### 三、努力建设人民满意的政府

县政府及政府部门要以对全县人民高度负责的姿态，牢记“两个务必”，身体力行“三个代表”重要思想，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，切实加强政府自身建设，努力建设人民群众满意的政府。

首先要坚持实事求是，不断解放思想。在用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作上狠下功夫，紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标，正确认识形势，把思想和行动统一到今年全县经济工作的总体要求和部署上来，要按照为民、务实、廉洁的要求，坚持立党为公、执政为民，大力倡导讲真话、办实事、求实效，形成勤政为民、踏实苦干的浓厚风气。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，冲破思想观念、做法和体制等方面的束缚，切实做好改革发展稳定的各项工作。

其次要坚持依法行政，规范行政行为。充分发扬民主、集思广益，建立健全科学决策机制。加强和完善行政执法责任制体系建设，增强各级领导干部和公务员的法制观念，提高依法行政水平，深化政务公开，增加行政行为的透明度，努力实现行政行为规范化和经济、社会事务管理法制化。全面推行政府采购制度，实施阳光财政，把利用财政性资金的采购行为全部纳入政府采购范围。改革土地出让制度，培育公开、公平、公正的土地市场。切实转变政府职能，按照社会主义市场经济对政府的要求，进一步理顺政府部门

职能，明确职责分工，把政府职能真正转移到宏观调控、市场监督、社会管理和公共服务上来。

第三要坚持宗旨意识，改进工作作风。牢记“两个务必”，大力弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风，切实转变工作方式，增强服务意识，提高办事效率。加快电子政务系统建设步伐，提高政府系统办公自动化水平，逐步实行无纸化办公。继续规范和精简公文，压缩会议，努力建设精干高效的服务型政府。切实改善我县的投资软环境，为投资者提供公开、透明、高效的“一站式”服务。

第四要坚持从严治政，树立良好形象。强化行政监察和审计监督，加大从源头上治理腐败的力度，增强领导干部廉洁自律意识，提高拒腐防变能力，严肃查处各类违纪违法案件，认真纠正部门和行业的不正之风。树立良好的政府形象，努力创建人民满意的政府。

各位代表，2004年是澄江经济社会全面发展的重要一年，让我们在中共玉溪市委、市政府和澄江县委的坚强领导下，与时俱进，继往开来，奋发进取，开拓创新，凝聚全县各族人民的智慧和力量，为推进富民兴澄、加快全面建设小康社会迈出坚实而雄健的步伐！

---

澄江县十四届人大二次会议秘书处

2004年2月9日印

(共印340份)