

澄江市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

澄江市人民政府

2026 年 5 月

目 录

第一章 接续砥砺奋进前行，凝聚“十五五”发展强大动力	1
第一节 发展基础	1
第二节 形势分析	6
第三节 总体要求	8
第二章 构建现代化产业体系，夯实经济高质量发展根基	16
第一节 建设高品质康养旅居目的地	16
第二节 发展高原特色农业	20
第三节 培育壮大特色优势工业	25
第四节 推动新兴产业和未来产业培育成型	27
第五节 发挥园区主战场功能	29
第六节 促进服务业优质高效发展	31
第三章 坚持生态优先战略，建设高原湖泊生态价值实现创新实践区	32
第一节 高质量推进抚仙湖保护治理	32
第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性	34
第三节 深入打好污染防治攻坚战	35
第四节 加快发展方式全面绿色低碳转型	37
第五节 加快生态产品价值实现机制试点建设	39
第四章 统筹城乡融合发展，建设城湖和美现代化城市	41
第一节 建设昆玉一体化协同发展先行区	41
第二节 建设城湖和美现代化城市	42
第三节 奋力推动乡村全面振兴	45
第四节 推动城乡融合发展	48
第五章 提升科技创新能效，因地制宜培育和发展新质生产力	50

第一节 加强科技创新能力建设	50
第二节 推动科技创新和产业创新融合发展	51
第三节 打造人才创新高地	52
第四节 完善科技创新体制机制	54
第六章 推动内外贸一体化，主动融入和服务构建新发展格局	55
第一节 激活消费市场新活力	55
第二节 持续扩大有效投资	57
第三节 融入全国统一大市场建设	59
第四节 持续壮大开放型经济	60
第七章 深化五网融合联动，构建现代化基础设施体系	62
第一节 完善综合交通网	62
第二节 构建现代化水网	63
第三节 优化新型能源网	65
第四节 强化物流设施网	66
第五节 加强新型基建网	66
第八章 深化重点领域改革，激活高质量发展新动力	68
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”	68
第二节 深化财税金融等重点领域改革	69
第三节 打造一流营商环境	70
第九章 厚植幸福澄江底蕴，满足人民美好生活新期待	72
第一节 落实就业优先政策	72
第二节 提高居民收入水平	73
第三节 办好人民满意的教育	74
第四节 深入推进健康澄江建设	77
第五节 完善社会保障体系	79

第六节 健全人口高质量发展支持和服务体系	82
第十章 构筑共有精神家园，建设民族团结进步示范区	84
第一节 强化精神文明建设	84
第二节 繁荣发展文化事业	85
第三节 铸牢中华民族共有精神家园	87
第四节 促进各民族交往交流交融	88
第五节 提升民族宗教事务治理水平	88
第十一章 更好统筹发展安全，推进治理体系和治理能力现代化	90
第一节 建设平安澄江	90
第二节 建设法治澄江	92
第三节 建设善治澄江	94
第四节 强化国防动员和后备力量建设	95
第十二章 凝聚规划实施合力，有序有效推动规划实施	98
第一节 加强党的全面领导	98
第二节 强化规划衔接落实机制	98
第三节 强化要素保障	99
第四节 加强规划监测评估	99
附件 1：澄江市“十四五”经济社会发展主要指标执行情况表	100
附件 2：澄江市“十五五”规划生产力空间布局	102
附件 3：名词解释	103

澄江市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据《中共澄江市委关于制定澄江市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是市委、市政府立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，团结凝聚全市各族人民智慧和力量，推动实现澄江高质量发展的行动纲领。

第一章 接续砥砺前行前行，凝聚“十五五”发展强大动力

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，锚定云南省“3815”战略发展目标和玉溪市现代化强市发展战略，以抚仙湖保护治理统领经济社会发展，主动融入滇中城市群和昆明都市圈发展，解放思想、改革创新、奋发进取、真抓实干，在中国式现代化进程中开创澄江发展新局面。

第一节 发展基础

“十四五”时期发展历程极不寻常、极不平凡。澄江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市干部群众迎难而上、顶压前行，有效应对疫情冲击、经济下行、重点领域风险约束、巩固拓展脱贫攻坚成果等多重考验，以高水平保护推动绿色转型，高质量发展迈出更加坚实步伐。

综合实力显著增强。在工业企业受市场低迷影响、文旅消费需求不足及抚仙湖保护政策调整等多重挑战下，全市克难求进、

承压前行，地区生产总值达 166.2 亿元，人均 GDP 突破 9 万元，被列为全省县域经济转型发展试点县，三次产业结构比从“十三五”末的 9.4:19.4:71.2 优化为 9.3:12.8:77.9。第三产业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标位居全省县级市前列，城乡居民人均可支配收入绝对值分别排全省 14、17 名。创新对经济社会发展的支撑作用明显增强，规上工业企业自设研发机构比重达 57%，蓝莓种业创新中心建成运营。

美丽生态持续优化。以壮士断腕的决心实施“退减调治管”，高要求推进中央环保督察问题整改，按期完成九龙晟景等项目整改复原，持续抓实“三治一改善”，全流域实现空间规划全管控、截污治污全覆盖、坝区农耕全转型、畜禽养殖全退出，实施径流区内 6.8 万亩土地流转休耕轮作，化肥、农药施用量和灌溉用水量连续 5 年下降，完成 10 个片区 2.3 万人环湖生态移民搬迁，21 条主要入湖河道水质优良率提升至 90%以上，抚仙湖水质保持优。抚仙湖流域治理被自然资源部列入 10 个中国特色生态修复典型案例之一，全国水预算管理试点节水经验做法在 2025 年“节水中国行”县（区）委书记谈节水节目中交流推广。寒武纪化石产地和化石库入选全球首批 100 个地质遗产地名录，澄江化石地世界自然遗产博物馆获评国家一级博物馆。成功创建省级生态文明建设示范区，入选全省生态产品价值实现机制、全省九湖流域生态产品价值核算“双试点”，中国（丽水）两山学院抚仙湖分院挂牌成立，生态产品价值核算体系覆盖流域全要素，交出高原湖泊保护治理高分答卷。

产业转型不断深化。农业向优转型，耕地、林地、水资源全域“三张网”建模管理，蓝莓产值达 23 亿元，林下经济产值达

28.98 亿元，成功入选全国县域农业农村信息化发展先进县。工业向绿进阶，云南浙商产业园、万诺产业园等 6 个“园中园”集群效应不断凸显，全市规上工业能源消费量、单位 GDP 能耗分别下降 12.9%、14.1%，获评云南省绿美园区。文旅向精提质，帽天山寒武纪世界自然遗产旅游区成功创建国家 4A 级旅游景区，寒武纪、广龙星光夜市入选省级夜间文化和旅游消费集聚区，形成小湾村、马房村等 5 个民宿集群，成功举办抚仙湖国际半程马拉松等一批国际旅游赛事，入选旅居云南宜居城镇建设试点，连续多年入选全国县域旅游综合竞争力百强县市、中国康养产业可持续发展能力百强县，年接待游客保持千万人次以上。

城乡发展协同推进。城市能级不断提升，被列为云南省首批“健康美丽文明智慧幸福县城”，连续两届获得全国文明城市荣誉称号，被列为云南省绿美城市建设试点，建成和货币化安置 8825 套，5845 户生态移民搬迁群众得到安置。乡村振兴战略深入实施，脱贫人口和监测对象人均纯收入达 2.2 万元，人均纯收入低于 8700 元且有劳动能力的脱贫家庭动态清零，村级集体经营性收入 20 万元以上实现全覆盖。打造省、市级乡村振兴村 11 个，小湾村、禄充村获评全国乡村旅游重点村，建立健全城乡人居环境整治长效机制，实现云南省卫生镇（街道）、卫生村全覆盖，农村人居环境整治获国务院嘉奖，被列为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

基础设施日益完善。昆明东南绕城高速、呈澄高速、澄川高速相继建成通车，澄华高速公路开工建设，30 户以上自然村公路硬化率达 100%，成功创建第四批“四好农村路”全国示范县，2022—2024 年均获玉溪市绿美交通考核第一。完成湖外水资源

循环利用等综合性工程，入选水利部全国十个、云南省唯一的水预算管理试点名单。220kV 寒武变电站建成投用，110kV 尖山智能变电站成为云南省首个投产的智能变电站，新建小区、商业中心实现管道燃气全覆盖。中国东南亚食品商贸仓储物流港项目建成投运，镇（街道）快递网点覆盖率 100%，30 户以上自然村直接通邮率达 100%。建成 5G 基站 1131 个，5G 基站实现城市、镇（街道）、行政村三级全覆盖，实现充电基础设施“村村通”。

发展活力不断释放。新一轮国有企业改革深入推进，国资监管体系基本建立，形成“1+5+N”国有企业新格局。持续加大对民营企业纾困帮扶力度，民营经济比重提升至 69.8%、对 GDP 贡献率达 67.9%。部门权责清单制度全面实行，全国城市信用体系建设位列西部地区前列、云南省第一。园区外贸转型升级基地（电子化工）获省级认定，雲峰等 5 家农业种植企业完成农产品出口基地备案，3 家企业完成水果包装厂备案，先后承办、协办第 21 届东亚论坛、中国—东盟国家外长特别会议等一批国际论坛、国家会议会展，澄江市国际知名度持续提升。

平安澄江扎实开展。完成“七五”普法终期验收，推进“八五”普法规划走深走实，在全省率先建成法治教育示范基地。第五轮禁毒和防艾人民战争持续推进，常态化开展扫黑除恶专项斗争，实施治安整治“百日行动”，命案率持续下降，电信网络诈骗实现“两降两升”。安全生产专项整治行动扎实推进，构建全周期管理、全要素覆盖、全链条响应应急体系，实现汛期洪涝灾害“零伤亡”、森林草原“零火灾”，连续 23 年未发生重大及以上事故。耕地流出整改任务有序完成，到期政府债务足额偿还，重点领域安全风险牢牢守住。中华民族共同体意识不断铸牢，成功创

建省级民族团结进步示范市。

民生福祉不断增进。农村劳动力就业稳定在 7.2 万人次以上，城镇新增就业累计达 1.6 万人，选树 31 家“家门口务工”示范车间，创新“1+4+N”零工市场体系，“澄江蓝莓果工”成功打造为玉溪市级劳务品牌。入选国家义务教育优质均衡发展县（市、区），获评云南省教育工作先进县。玉溪市中山医院（澄江市人民医院）纳入首批省级（重症）区域医疗中心、云南省国际医疗服务试点，抚仙湖圣爱健康基地建成运营，“15 分钟医保服务圈”示范样板经验在全省推广，被列为西部唯一一个卫生城市与健康城市协同推进试点。基本医疗保险参保率达 95%，“集体经济+积分制”助推基本养老保险提质扩面经验在全省推广。基层综合性文化服务中心实现全覆盖，小湾社区获评“全国书香村镇”。持续举办“抚仙杯”篮球赛等各类全民健身赛事活动，城市社区 15 分钟健身圈和行政村（社区）体育设施覆盖率均达 100%，经常参加体育锻炼人口比例达 49%。澄江市退役军人服务中心被表彰为云南省“县级十佳退役军人服务中心”，殡葬改革继续保持“四个 100%”，移风易俗典型案例在全省推广，获评全国未成年人思想道德建设先进城市、全国新时代文明实践中心试点县。

五年的成就，是澄江市坚持以绿色发展为核心，全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实抚仙湖保护责任与绿色发展任务，擦亮澄江绿色招牌实现产业结构调整和生产组织方式的全面转变所取得的重大成果。实践证明，举全市之力以壮士断腕的决心推进抚仙湖保护从“湖泊之治”到“生态之治”，是贯彻落实习近平生态文明思想、放大澄江生态优势的重要实践；加快推进产业转型升级发展美丽经济，是深化供给侧结构性改革、助力实

现高质量发展的关键支撑；以“湖城相融”同治共建、“民生福祉”同创共享为抓手，是形成城乡融合发展新格局的生动实践；学习运用“千万工程”经验，着力推动农文体旅融合发展建设宜居宜业和美乡村是乡村全面振兴的有效探索。

第二节 形势分析

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，要进一步增强忧患意识、机遇意识和担当意识，坚持系统观念，准确识变，科学应变，主动求变，掌握发展主动权。

一、面临的形势

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革处于加速突破，同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定性不稳定性明显增强。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，新时代西部大开发、长江经济带发展等国家重大战略深入实施，推动产业梯度转移等重要政策在云南叠加，我国与南亚东南亚地区合作日益紧密，为云南发展带来历史性机遇，独特的资源优势、区位优势、生态优势、气候优势、人文优势、产业优势迎来释放转化的广阔空间。从玉溪市看，玉溪市区位条件优越、资源禀赋丰富、生态环境宜居、工业基础坚实、人民生

活富足、发展基础厚实，但也面临着新旧动能转换不畅、开放型经济发展水平不高、“三湖”治理任重道远、公共服务供给离优质均衡尚有差距等问题。从自身看，澄江生态美、产业优、民生暖、活力足，但也存在经济体量偏小、增速偏缓，财政增收乏力与生态保护、城乡建设等刚性支出增长矛盾突出，生态保护与经济发展协同机制不完善，城湖融合发展体系尚未理顺等问题。

二、面临机遇和挑战

总书记三次考察云南并发表重要讲话，明确提出了当前和今后一个时期云南的前进方向和重要任务，为澄江市依托资源禀赋，加快构建现代化特色产业体系带来重大机遇。新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国加快构建新发展格局、推动高质量共建“一带一路”、持续实施长江经济带高质量发展、新时代西部大开发、美丽中国建设等国家重大战略，为澄江市高质量发展带来更多机遇。国家加力推出一揽子增量政策，为澄江市“十五五”时期增强经济发展内生动力、加快区域开放合作、推动提升基础设施和公共服务水平等创造了更为有利的条件。国家加快经济社会发展全面绿色转型将有利于澄江发挥生态优势转变为发展优势，为推进生态产品价值实现提供根本遵循。国家加速提振全民消费和有效扩大内需，云南省推进“有一种叫云南的生活”和“旅居云南”品牌建设，将进一步激发澄江以文旅消费为核心的消费市场活力。云南省建设面向南亚东南亚辐射中心和一体推进“三大经济”，为澄江融入昆明都市圈发展，加强与滇中地区、中老铁路沿线城市对接合作带来了重大机遇。同时，国内外发展格局的深刻变化增加了经济发展的不确定性，发展不平衡不充分仍是最基本的市情，人口老龄化和社会加速转型对澄江市域治理效能

提出了更高要求，抚仙湖生态环境保护、统筹安全与发展等带来的挑战不容忽视。

第三节 总体要求

“十五五”时期，全市必须坚守初心、勇担使命、奋发进取，沿着习近平总书记指引的方向笃定前行，推动中国式现代化澄江实践迈出坚实步伐。

一、发展思路

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，围绕中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务和融入国家发展战略，锚定云南省“3815”战略发展目标和玉溪市现代化强市发展战略，统筹高质量发展和高水平安全，深入实施“生态优先、文旅赋能、城湖融合、区域协同”四大战略，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力建设生态宜居、经济活跃、城湖和美、社会安定、人民幸福的现代化城市，确保与全国全省玉溪市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、发展定位

结合国内外形势变化，发挥澄江比较优势，突出发展重点，坚持承前启后、一脉相承，力争将澄江打造成为“民族团结进步示范区、高原湖泊生态价值实现创新实践区、昆玉一体化协同发展先行区、高品质康养旅居目的地”。

民族团结进步示范区。全面贯彻新时代党关于加强和改进民族工作的重要思想，坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，以争创全国民族团结进步示范区为抓手，抓实“五个嵌入”推动各族群众交往交流交融，大力发展特色民族产业，以民族团结进步示范促进民族地区高质量发展和各民族共同富裕，着力构建民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

高原湖泊生态价值实现创新实践区。持续践行“绿水青山就是金山银山”理念，继续统筹开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建立健全生态产品价值实现机制，打造生态产品区域公共品牌，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转换为经济价值，让良好生态环境成为人民生活品质提升的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点、展现全市绿色发展良好形象的发力点，争创国家生态产品价值实现机制试点。

昆玉一体化协同发展先行区。立足区位优势、生态本底，全面融入昆玉协同和昆明都市圈发展，推进与昆明、玉溪主城区快速通道建设，提高区域要素流动效率，探索与呈贡协同打造全省科创高地，推进与中老铁路沿线园区共建共享，推进与周边地区生态农业联动，推动教育、医疗、养老等公共服务一体化发展，努力建成昆玉协同发展的先行区。

高品质康养旅居目的地。立足抚仙湖生态本底和澄江化石地

世界自然遗产两大核心优势，发挥玉溪市中山医院（澄江市人民医院）、圣爱中医馆等区域医疗资源基础，以“生态保护优先、科技赋能体验、康养旅居品牌、全域高端引流”为路径，全方位推进农文体旅等多产业融合，积极推动观光旅游向文旅康养转变，构建“深度生态体验+精准健康干预+文化沉浸式消费”三位一体发展模式，建设成为面向南亚东南亚集医学产业研发交流、滨湖游乐、山水疗养、旅居度假等功能于一体的文旅康养目的地。

三、发展目标

“十五五”时期，始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，奋力实现以下目标。

经济发展质效实现新跃升，实力澄江根基更牢。地区生产总值保持平稳增长，现代产业体系构建、新质生产力培育取得突破性进展，以康养旅居、高原特色农业、绿色制造为主导的现代产业体系更加健全，全要素生产率显著提高，经济总量和发展质量同步提升，城乡居民收入增速与 GDP 增长基本同步。

生态文明建设实现新成效，绿色澄江底色更靓。抚仙湖全域水质稳定保持优，生物多样性保护、生态保护修复、绿色转型发展等取得较大进展，森林覆盖率稳步提升，高原湖泊生态产品价值实现模式成为全国示范，生态文明建设示范区品牌影响力持续扩大，绿色发展优势全面彰显。

科技应用赋能实现新突破，创新澄江动能更足。产学研深度融合机制更加健全，教育科技人才一体化发展格局基本形成，智慧农业、智慧文旅、智慧治理等应用场景全面落地，科技型中小企业、高新技术企业数量稳步增长，科技创新对经济社会发展支

撑作用显著增强。

对外开放水平实现新提升，活力澄江优势更显。主动融入昆玉一体化、昆明都市圈、中老铁路沿线经济带建设，与周边地区文旅协同、产业协作、要素流通更加紧密，康养旅游、绿色产品等对外影响力持续扩大，招商引资质量和水平显著提高，营商环境市场化、法治化、国际化程度不断优化，外向型经济发展迈上新台阶。

城乡建设品质实现新蝶变，宜居澄江颜值更高。新型城镇化建设步伐加快，城市功能品质持续提升，集镇建设特色化、差异化发展成效显著，城乡基础设施互联互通水平不断提高，城乡要素双向流动更加顺畅，联农带农利益联结机制更加健全，乡村全面振兴取得实质性进展，“城湖共生”格局全面构建。

公共服务供给实现新优化，幸福澄江成色更足。高质量充分就业迈上新台阶，中等收入群体持续扩大，教育、医疗、养老等公共服务资源配置更加均衡，多层次社会保障体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

社会治理效能实现新提质，善治澄江保障更实。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，维护国家安全统筹协调机制更加完善，基层治理体系和治理能力现代化水平显著提升，风险防范化解机制更加健全，安全生产形势持续稳定向好，平安澄江、法治澄江、善治澄江建设取得新成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市发展综合实力大幅跃升，民族团结进步示范区、高原湖泊生态价值实现创新实践区、昆玉一体化协同发展先行区、高品质康养旅居目的地建设取得重大进展，与全国全省玉溪市同步基本实现社会主义现代化。

澄江市“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	类别	指标		2025 年	2030 年	年均增速 [累计]	指标 属性
1	经济发展	地区生产总值（亿元、%）		166.2	—	5 以上	预期性
2		常住人口城镇化率（%）		53.39	60	[6.61]	预期性
3		规上工业总产值（亿元、%）		31.7	60	14	预期性
4		旅游花费（亿元、%）		109.39	180	10	预期性
5	创新驱动	全社会研发经费投入强度（%）		0.48	0.7	[0.22]	预期性
6		数字经济核心产业营业收入 （万元、%）		600	1500	20	预期性
7		每万人口发明专利拥有量（件）		1.87	2.5	[0.63]	预期性
8	民生福祉	城镇新增就业人数（人）		2520	—	[6000]	预期性
9		居民人均可支配收入增长	城镇常住居民人均可支配收入(元、%)	52654	64434	4	预期性
			农村常住居民人均可支配收入(元、%)	25545	34438	6	预期性
10		劳动年龄人口平均受教育年限 （年）		12	12.3	[0.3]	约束性
11		每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.76	4.02	[0.26]	预期性
			注册护士数（人）	4.8	5.09	[0.29]	预期性

12		人均预期寿命（岁）	79	80.5	[1.5]	预期性
13		养老机构护理型床位占比（%）	77	84	[7]	预期性
14		3岁以下婴幼儿入托率（%）	3.1	5	[1.9]	预期性
15	绿色生态	单位 GDP 二氧化碳排放降低 （%）	—	完成经市审核衔接后确定的目标		约束性
16		非化石能源占能源消费总量比重	—	完成经市审核衔接后确定的目标		约束性
17		城区细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度 （微克/立方米）	17	完成经市审核衔接后确定的目标		约束性
18		抚仙湖水质	优	优	—	约束性
19		地表水国控断面优良水体比例 （%）	100	完成经市审核衔接后确定的目标		约束性
20		森林覆盖率（%）	32.16	34	[1.84]	约束性
21	安全保障	粮食综合生产能力（万吨）	>2.5	>2.5	—	约束性
22		能源综合生产能力 （万吨标准煤）	10.55	15.5	8	约束性
备注：①[]为五年累计数；②地区生产总值按可比价计算；③约束性指标按上级规划衔接后确定目标。						

四、发展布局

综合考虑资源禀赋、产业基础、区位交通、资源环境承载能力等因素，致力于产业分工协作、集聚发展、融合发展、特色发展，优化全市农业、工业和现代服务业空间布局，明确产业功能定位，形成“一核一圈一廊三区”的发展布局。

一核引领。城市核心区。以中心城区、广龙、寒武纪等为重点，做强城市功能、做优城市品质、增强城市魅力，不断提升城市综合承载力和资源优化配置能力，打造全市现代化建设的核心引擎，重点发展以科技创新、健康服务、金融服务、商务服务、商贸物流、人力资源、文化科创等为主导的城市服务业，提升发展消费经济、创新经济等都市型生产力，打造城湖和美现代化城市。完善公共服务配套，做好教育、医疗、“一老一小”等公共服务供给，放大城市价值，提升城市能级。

一圈协同。环抚仙湖农文体旅融合发展圈。持续推进抚仙湖保护和治理，充分挖掘优质生态资源，探索生态资源换生态产业路径，拓宽绿水青山向金山银山转化的通道。加快环湖慢行绿道建设，推进矣旧、洋濠营、矣渡村等特色旅游村发展，依托沿湖公路、沿湖绿道，推进沿湖的美丽乡村、湿地公园、特色街区等景区景点串珠成链，推进生态旅游、乡村旅游、研学旅游、文化旅游、康养旅居等多业态协同发展，构建环湖 100 公里旅游圈。

一廊联动。昆玉协同东部发展廊道。依托呈澄高速、昆明东南绕城高速，推动区域设施互联互通，主动融入昆玉协同发展和昆明都市圈建设，加强产业分工协作，联合呈贡协同打造全省科创高地；推动与江川在科技创新、生态环保、康养旅居、现代物流、高原特色农业等方面协同发展，加快晋宁—江川—澄江协同

推进古滇文化考古发掘、研学、旅游，共同打造古滇文化品牌。

三区支撑。农业绿色转型示范区，建设优质蓝莓种苗繁育基地和绿色生态蓝莓标准化示范种植基地，稳定烤烟种植面积，深入推进粮烟融合发展，依托林下资源大力发展食用菌、中药材等林下经济，促进高原特色农业、文旅产业、康养产业等融合发展。**新型工业化特色发展区**，以云南澄江产业园区为核心，加快园区“腾笼换鸟”，努力承接昆明高新区产业转移，推动九村产城融合示范区建设，做大做优先进装备制造、精细磷化工及新材料、绿色食品加工和包装印刷产业，壮大现代物流产业，推进数字经济、低空经济等新兴产业实现突破发展。**康养旅居集聚区**，以玉溪市中山医院（澄江市人民医院）、圣爱中医馆等为基础，加强医药医养联动，以广龙景区、寒武纪景区、禄充景区、太阳山景区、星屿岛等为支撑，联动抚仙湖沿线点状村庄，大力发展康养旅居产业，支持开发集文化创新、健康管理、旅游休闲、养老服务为一体的旅居养老产品，打造文旅康养品牌。

第二章 构建现代化产业体系，夯实经济高质量发展根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，聚焦文旅康养、特色农业、绿色工业等重点领域，构建生态优先、质效并举的现代化产业体系。

第一节 建设高品质康养旅居目的地

坚持以文促旅，以旅彰文，持续打造“生命摇篮、山水澄江”“山水澄江、旅居天堂”品牌旅游 IP，打造“全景澄江、全域景区”，推动澄江文旅产业高质量发展。

一、优化文旅发展布局

持续优化“一湖为核、一山引领、一城驱动、一环串联、四区支撑”旅游发展格局。以抚仙湖生态资源为核心，探索分区设置亲水设施和业态，打造一流康养度假旅游目的地。以帽天山世界自然遗产为引领，推动“科研保护—科普教育—文旅体验—产业延伸”深度融合，打造“博物馆+遗址公园+研学基地+文创开发”立体旅游业态体系。依托澄江“背山面水”的生态格局和凤麓古城等文化优势，打造引客入城特色线路和产品。以澄江化石地世界自然遗产博物馆、帽天山国家地质公园、寒武纪景区等为核心建设研学体验区。以广龙景区和禄充景区为支撑点，建设健康养生区。推进路居航空飞行营地、红石岩户外运动基地、大黑山探险家营地等建设，打造南岸户外运动区。以抚仙湖绿洲景区、月亮湾景区、北岸低空旅游体验区为核心，建设休闲娱乐区。依托环湖公路、骑行道、环湖绿道建设环抚仙湖旅游圈，推动沿湖景区（点）、湿地公园、乡村旅游点等串珠成链。

二、发展壮大康养产业

建设医养结合示范县，发展以个体化治疗技术为核心的高端康养产业集群，培育避暑避寒、医疗养老、中医保健等康养旅游示范产品。发展以医疗康养、康复、中医药保健养生等为重点，以休闲度假为补充的“养体养心”高端度假康养社区。依托玉溪市中山医院（澄江市人民医院）、圣爱中医馆、山色·飞大田等医疗康养产品，形成“康养+”综合性旅游产品供给。探索组建紧密型城市中医医疗集团，提高城市中医医疗服务水平。提升大健康产业国际化水平，打造辐射南亚东南亚的健康医疗开放高地。

三、大力发展旅居产业

以市场为主导推进旅居产业发展，引导市场主体参与，构建体系化的旅居产业发展格局。建设“旅居云南”宜居城镇试点，以凤麓街道为核心发展旅居房地产业。依托人居环境整治、绿美乡村建设项目完善基础设施，培育矣渡、马房、禄充、飞大田、矣旧、洋濠营等乡村旅居。指导寒武纪景区、广龙景区、星屿海片区、太阳山片区等具备良好基础的区域创新旅居业态、提升运营服务能力，打造具有示范带动效应的度假旅居产品。培育体育运动旅居、医疗康养旅居特色业态，扶持豆芽驿站、蜗牛康养、圣爱中医馆等本土企业。全面发挥旅游行业旅居分会作用，推进相关标准完善，把澄江民宿作为旅居产业核心，继续做好“最美民宿”等认定推广。

四、培育文旅新业态新产品

聚焦“文旅医养体学智”全产业链创新文旅融合发展模式，积极探索“文旅+、+文旅”融合发展。构建完善的生态旅游体系，加快环湖慢行绿道建设，形成环抚仙湖慢行生态旅游绿道系统。

加大乡村旅游资源整合开发力度，努力建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的乡村旅游体验区。壮大“低空+文旅”产业，提升滑翔伞体验、直升机游览等现有业态附加值，逐步形成低空飞行综合旅游度假区。点亮夜间旅游业态，以凤麓古城、寒武纪景区、广龙景区为核心，构建“夜游+夜娱+夜购+夜宿”夜间经济体系。构建研学旅游体系，围绕“古滇文化、生态保护、科普教育”三大主题，打造 10 个研学基地。

专栏 1 文旅融合发展工程

旅游景区优化提质工程。以凤麓古城建设为核心，打造文庙、武庙、李府、城隍庙古建筑群；加快推进帽天山寒武纪世界自然遗产旅游区、月亮湾湿地公园、明星鱼洞等高 A 级旅游景区建设和创建；提档升级禄充、碧云寺、孤山、仙湖湾等老旧景区。

抚仙湖环湖旅游圈建设工程。以“生态保护+产业增值+美丽乡村”为三条核心主线，选取一批重点村，突出通过“一村一策”“一村一主题”差异化打造，构建环湖生态旅游圈，建成环湖乡居图。

文化赋能旅游产业发展工程。打造“古城风貌+现代消费”的沉浸式街区，创作一批文艺精品剧目，培育一批红色文化精品，开发一批文博精品，打造一批非遗文化精品，繁荣少数民族文化产品创作生产。

农文旅融合示范村建设工程。推进矣旧、洋濠营、矣渡、东西海边、广南营、中关、右所、蒿芝箐、禄充、三百亩、红石岩、梁王、二台坡特色旅游村发展。

文体旅融合发展工程。加快抚仙湖帆船运动中心、水上运动救援码头、路居镇大黑山户外营地、抚仙湖环湖户外运动综合服务驿站、抚仙湖广龙至樱花谷绿道、抚仙湖北岸航空飞行营地、环湖汽车自驾营地等建设。

“旅居澄江”建设工程。整合医疗卫生、交通运输、公共文化等资源，实现主要旅居产品区域公共医疗服务、文化服务、交通运输服务全覆盖。重点推进小湾、马房村、洋濠营、飞大田、矣渡、寒武纪景区、广龙景区、太阳山、星屿海等片区旅居功能升级。

研学旅游培育工程。加强与省内外中小学、高校建立合作机制，签订年度研学合作协议，力争五年内研学游客占比提升至旅游总人次的 20%。组建专业研学导师团队，规范研学服务标准。

五、完善文旅基础设施

构建“快进慢游”旅游交通网络，优化抚仙湖大景区旅游换乘微循环，推进澄江与昆明、玉溪等周边城市的高铁衔接、高速公路互联互通，新增城际旅游专线公交，加密重点景区与交通枢纽的接驳班次，协调新增城际公交线路，缩短“滇中1小时旅游圈”时空距离。以抚仙湖湖岸线为纽带，打造“生态+文化+运动”闭环线路，完善旅游交通标识标牌体系。构建“主客共享”服务网络，完善旅游公共服务设施，完善现有沿湖厕所设施，合理布局乡村旅游点和环湖绿道，依托旅游景区景点及重要交通节点，建设一批旅游营地、停车场、旅游厕所、观景台、休息站、汽车租赁等服务设施，完善旅游安全应急救援服务体系。

六、推进文旅服务创优

强化“世界深蓝湖区、地球生命起源”文旅品牌塑造与推广，全面提升澄江旅游目的地的知名度和吸引力。完善旅游集散体系，打造集旅游咨询服务、导游导览、农特产品展示、车辆租赁及异地还车服务、自助服务、游客集散等旅游公共服务平台。完善广龙、仙湖绿洲、小湾、化石博物馆等游客中心配套，建设多功能“一站式服务”站点。推动文化旅游与公安、交通、气象、通信等数据共享，加快建立文化旅游公共服务智能化云平台。推进景区旅游服务标准化、品质化和规范化管理建设。规范旅行社经营和导游执业行为，加强旅游市场诚信建设，全面执行诚信经营、文明经营“红黑榜”制度。优化旅游投诉处置体系，落实办结回访制度。加强旅游市场安全隐患排查整治，建立常态化排查机制，定期开展联合执法检查，加强旅游从业人员安全培训。

专栏 2 旅游服务创优提质工程

旅游基础设施优化工程。聚焦沿湖景区景点在重要节点增设观光车站，将环湖观光车、景区接驳车全部替换为电动车，配套建设 10 个充电站或换电站；打造“零碳交通圈”，投放共享电动车 2000 辆，设置专用停放区 180 处；推进沿湖停车场扩容提质，引入智能停车引导系统；完善环湖骑行系统，配套智能自行车租赁点和能量补给站。

旅游品牌宣传工程。利用旅游日、旅游交易会等国际性旅游节庆，立夏节、铜锅美食节、马拉松、自行车等节庆赛事活动，策划好、组织好节庆活动宣传推广。整合“主流媒体+新媒体+网红达人+文旅企业”资源，聚焦澄江旅游文化产业政策、重大事件营销，旅游景区、旅游产品、旅游线路推介，树立澄江旅游新形象。做好跨境旅游营销，积极利用知名海外社交平台，采用“屏对屏”“云直播”等方式加快澄江旅游品牌“走出去”。

游客服务平台建设工程。谋划建设集信息展示、在线预订、导游导览、互动体验、数据分析等功能于一体的智慧文旅平台。加强与交通、气象、公安、市场监管等部门信息平台及各大在线旅游平台的对接合作，实现数据共享、业务协同与互联互通，拓宽旅游产品销售渠道。

旅游服务创优工程。优化“澄江文旅”公众号等平台，实时发布景区客流、活动及优惠信息。制定统一服务标准，加强导游、乡村旅游、乡村旅居等从业人员培训。推行淡季优惠套餐、特殊群体门票减免，发放文旅消费券。建立“游客满意度”反馈机制，强化政府部门协同监督。引导居民参与治理，形成共建共享模式。

第二节 发展高原特色农业

全面提高粮食和重要农产品供给保障水平，以推进农业生产“四化”为重点，大力发展生态循环农业和智慧农业，打造特色精品农业，培育发展农业新质生产力。

一、提升粮食和重要农产品供给保障能力

严格落实粮食安全“党政同责”，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”。坚持稳面积、增单产两手发力，大力实施粮食单产提升工程，牢牢守住 20.27 万亩耕地红线，粮食产量稳定在 2.5 万吨以上。优先把坝区、具备水利灌溉条件地区的耕地建

成高标准农田，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，完善建设、验收、管护机制。树立大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，压实“菜篮子”市长负责制，做优做强农副产品生产供应基地。加快培育多元市场农产品购销、收储主体，提高粮食储备调控能力。健全粮食和食物节约长效机制，推进粮食播种、收获、储运、加工、消费等全环节节约减损。

专栏3 粮食保障能力提升工程

粮食储备建设行动。粮食储备总量保持 245.97 万公斤，社会责任储备的加工企业不少于 1 户。推动国有粮食企业高质量发展，扎实开展政策性业务，高标准粮仓建设和绿色储粮技术应用加速推进，全市储粮设施容量达到 1.5 万吨。

高标准农田建设提质改造工程。新建和提质改造高标准农田 3.2 万亩，到 2030 年，高标准农田达 14.7 万亩，实现抚仙湖流域高标准农田全覆盖。开展龙街、右所、路居、海口和九村等镇（街道）土地整治。

粮食流通行业监管提升行动。完善政府储备粮食监督检查体系，实现远程、实时、非现场监管。健全粮食质量安全检验监测体系，提升粮食质量安全管理水平，政府储备粮食质量年度监督抽查比例不低于 100%。

二、做强优势农业产业

突出种植端、市场端协同发力，大力发展园区农业、设施农业、绿色农业和品牌农业，全力建设国家现代农业产业园。做精蓝莓产业，推动“澄江蓝莓”区域品牌建设，推广应用全基质栽培、水肥一体化、数字化管理等种植技术，深化区块链溯源技术应用，构建蓝莓绿色有机发展长效机制。做特澄江荷藕，积极打造“七孔八眼”本地藕品牌，推进澄江藕种植系统申报国家重要农业文化遗产。先行先试等方式探索设施种植花卉、蔬菜。稳定右所镇、九村镇、海口镇、路居镇等核心烟区，确保抚仙湖保护区种植烤烟 2.1 万亩，全市烤烟种植稳定 6 万亩以上，加大高品质烟叶育种力度，完善“烤烟+N”种植休耕轮作模式。加快南

盘江河谷热区农业开发，加快发展冬早蔬菜、热区水果等产业，建设一批高品质蔬菜基地、高端水果基地。

专栏 4 高原特色农业发展工程
蓝莓产业集群建设工程。高标准建设繁育技术研发中心、现代农业研学科普教育基地和校企产学研合作示范基地，完善冷链物流及基础配套设施建设，逐步形成蓝莓产业种植、加工、销售全链条产业集群。到 2030 年，蓝莓种植面积达 6 万亩以上，产值达 60 亿元。 荷藕产业发展工程。扩大标准化藕田面积，推广生态种植技术，建设尾水收集系统，实现灌溉水循环利用，降低农业面源污染；支持藕粉加工企业技术改造，提升产品品质和附加值；打造荷藕主题农文旅项目，建设集种植、加工、体验于一体的产业基地。保持荷藕种植面积 2000 亩。 烟粮协同发展工程。推广“粮食+烤烟”组合模式，打造“烤烟+N”产业体系，推行“烤烟（玉米）—蚕豆”为主的连作模式，推广“烟叶烘烤+红托竹荪等食用菌”“烟叶烘烤+果蔬烘干”等烤房多功能应用。

三、发展壮大林下经济

放活集体林地经营权，拓展林下经济发展空间，鼓励社会资本流转林地经营权发展林下经济。创新“树上有果、树下有草、林中有禽、地上有药、地下有菌”的“林下+N”立体发展模式，大力推动羊肚菌、鸡枞、滇重楼、白芨、迷迭香、梁王茶、中华蜂等林下经济产业发展，持续扩大西梅、仙人掌、红托竹荪等种植规模。建设一批林下经济产业园、林下复合产业基地、林下中药材 GAP 基地。推进林产品采集组织化发展。发展以梁王山为核心的森林康养、森林旅游等新兴产业，培育“梁王行宫”避暑旅居品牌。培育野生菌、林下药材、森林蔬菜等林下经济特色品牌。探索“碳汇交易+林下经济”新路径。

四、加快培育现代种业

加大澄江蓝莓、澄江藕、鰵浪鱼等本地传统优质种质保护力度。依托澄江市蓝莓种业创新中心，健全蓝莓种质资源圃和种苗

繁育基地。健全蓝莓等小浆果种子育繁推体系，打响“澄江”种业新品牌。推进种业创新成果转化，支持种业龙头企业开展科技创新和建立育繁种基地，建设蓝莓制繁种示范基地、玉米制繁种示范区、新品种新技术示范区和无病毒种苗繁育示范区，确保工厂化育苗出苗 10 亿株以上，形成“引育繁推产加销”一体化产业集群。建立商业化育种体系，力争培育 5 家以上市场竞争能力强的育繁推一体化领军企业。构建小浆果种业大数据平台，实现从品种选育到种子销售的全过程可追溯。建立市级种业管理体系，完善种业监管服务。

五、全力发展智慧农业

加强数字农业建设，推动农业生产从传统模式向现代化模式转变。提高农机装备服务供给，推广“农机+农艺+农信”一体化服务模式，支持企业研发推广使用具有自主知识产权的智能高效种子生产机械，到 2030 年，农业机械化率达 50%、农作物种子生产机械化水平达 60%以上。加大抚仙湖流域现代设施农业建设力度，推广应用农业物联网，重点发展无土栽培、智能温室、精准滴灌、水肥一体化、自动化采收等设施农业。实施智慧农业建设工程，鼓励经营主体开展数字化改造，构建覆盖“生产—加工—流通—消费”全链条的智慧农业中枢。实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设澄江蓝莓、林下菌、林下药等重要农产品全产业链数智化平台。完善现代化防洪减灾体系，统筹推进农业气象、苗情、土壤墒情、病虫害、灾情等监测预警网络建设，提升防灾减灾实时监测和预警预报能力。

六、大力发展绿色高效农业

推进农村土地开发与整治，建设标准化、规模化现代农业生

产基地，加快推进农业全面绿色转型。提高农业资源集约利用水平，严格农业用水总量控制，健全农业水利基础设施网络。大力发展循环农业，探索发展生物质能源设施建设和技术推广。巩固拓展农业面源污染治理成效，严格执行抚仙湖径流区“正负面清单”，完善“五位一体”湖外水循环系统，严格入湖河道水生态质量监测预警。做好农作物病虫害监测预警和统防统治，推进病虫害绿色防控技术使用。搭建农产品质量安全认证、农业信息化服务、农业专业交易市场等服务平台，健全农业社会化服务体系。

七、持续巩固品牌农业

实施农业品牌精品培育计划，全力打造“澄江蓝莓”“澄江藕”等精品品牌，加强出口质量安全认定基地建设。强化农产品品牌宣传推广，加大品牌农产品展览会、交易会、推介会等展销力度，增强农产品品牌营销能力，提高农产品品牌知名度和市场竞争力。健全农产品质量监管体制机制，通过区块链、物联网、大数据等技术，建立农产品质量追溯体系。建立健全农产品品质评价和认证制度，完善农产品质量安全监管监测体系。培育农产品服务体系，提高售前、售中、售后全链条服务能力。

八、健全现代农业流通体系

实施新型农业经营主体培育计划，培育一批种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业。建设澄江市数字化高原特色农产品交易中心和农产品产地冷藏保鲜整市推进项目，构建高效冷链物流骨干网，优化产地冷链集配中心布局，完善农村物流配送网络，开展农资配送上门服务。发展订单农业、产销一体等对接模式，鼓励农民合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销。瞄准成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区、长三角城市

群、南亚东南亚等大市场，发展生鲜电商、农超对接等模式。

专栏 5 农业新质生产力培育工程

智慧农业发展工程。积极建设数字化智慧农业园，完善智慧大棚、滴灌系统、遮阳保温系统、智能化控制系统、四情监测系统等智慧设施配套。

绿色农业发展工程。巩固抚仙湖径流区 6.8 万亩土地流转休耕轮作，推进农业面源污染综合防治，推行农药化肥减量增效，推广高效节水灌溉技术覆盖 10 万亩，实现化肥亩均施用强度下降 5%。强化流域畜禽养殖、水产养殖退出常态化监管。

品牌农业发展工程。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，增加绿色优质农产品供给，力争认定绿色食品产地 1 万亩，新增“三品一标”认证 20 个以上。

农业防灾减灾能力提升工程。创建蓝莓、林下菌、林下药绿色防控示范区，建设智能虫情观测点和应急药械库，大力推行绿色防控，提升农产品质量，保障农业生产安全。

第三节 培育壮大特色优势工业

坚持走绿色生态工业发展道路，推动工业经济总量快速增长、结构优化升级、产业集群带动。

一、培育发展先进装备制造业

加快云南浙商产业园、昆缆特种电缆研发生产工业园建设，引进先进装备制造项目，培育先进装备制造集群。发展高低压输配电成套产品、用电设备、新型电缆、高端电力控制装置、电梯曳引机、高低压开关柜、电力电子元器件等领域制造。培育特高压输电设备用绝缘材料、开关操作机构、智能变压器、智能电力控制设备、施工用电梯减速机、特殊用途电缆等产品。抓住东中部地区先进装备制造产业转移契机，承接重大装备及关键零部件、元器件及配套产品的转移，发展智能工程机械设备、高效农业、智能印刷、自动化纺织、环保、水上运动等器械制造。

二、做深精细磷化工和新材料产业

推动磷化工向精细磷化工转型，加快九村磷矿“探转采”，积极实施黄磷技改，稳固黄磷产能。推进黄磷热法磷酸深加工，努力发展下游化工新材料系列产品。鼓励指导磷化工企业整合重组，积极推进磷化工企业向下游领域突破延伸。探索发展医药级、电子级、食品级精细磷化工产品，打造“磷矿开采—基础化工—精细磷化物—高端新材料—循环利用”全产业链。强化磷资源综合开发利用等配套项目建设，围绕黄磷副产物、磷石膏等资源综合利用、循环利用，探索利用黄磷尾气发展燃料乙醇等产业。承接新材料产业，主动对接省级产业协作园区建设机制，推进提古片区打造绿色制造示范基地，积极承接昆明高新区新材料产业链外溢，新增一批专精特新企业。

三、做强绿色食品加工

推进特色生物资源加工不断研发新产品，开发“药食同源”系列产品。提升传统澄江藕粉生产精深加工技术和绿色安全生产水平，提高生产设施设备的机械化水平。开发蔬菜高效腌制、节能干制等加工新技术，发展休闲蔬菜食品、腌制蔬菜和方便菜等加工。发挥澄江蓝莓优势，发展蓝莓果干、果饮、果酒等产业，探索成立蓝莓产业研究院，发展蓝莓、荷藕等下游深加工产业。依托重点龙头企业，积极开发熟制品、烟熏肉制品、干制品、肉粉、肉松、罐头等肉类制品，建立涵盖屠宰及精深加工、冷藏储运批发配送、商品零售及相关服务的完整产业链。支持本地龙头企业研发和开展荷叶、葛根等保健品（饮片）加工。

四、做优环保包装印刷产业

“重点集聚、多点开花”全链条布局发展印刷包装产业，以

汇盈包装为引领，推进纸制品加工产业强链、延链、补链，实现错位发展、互为补充。推动汇盈包装产业园（二期）、龙港包装科技产业园项目建设。推进环保材料与技术应用研发，重点发展水性油墨、无溶剂胶水、可降解包装材料等环保材料，推进关键技术突破，加强环保包装材料本地化生产、智能包装集成技术应用，建成西南地区重要的环保包装产业基地。

专栏 6 新型工业发展工程

先进装备制造产业培育工程。以昆缆特种电缆研发生产工业园、浙商产业园为核心开展精准招商，着力引进一批专精特新企业、“小巨人”企业，推动上下游产业集聚发展。

精细磷化工产业发展工程。推进磷矿资源勘探、磷矿开采，规划建设九村磷矿开采等项目，推进磷基础产业布局建设。充分发挥华业、盘虎、冶钢等重点企业带动作用，发展高纯度磷酸、食品级和药品级磷酸盐、磷系新材料等精细磷化工产品。

绿色食品加工产业延伸工程。推进食品精深加工产业园、万诺食品精深加工产业园等项目建设，引进一批国内食品百强企业及国内外知名食品企业，通过“借品牌”，积极做大食品产业总部经济。

环保包装产业壮大工程。推进汇盈包装产业园（二期）项目、龙港包装科技产业园等项目建设，着力打造现代化包装产业园。

第四节 推动新兴产业和未来产业培育成型

全面推动与周边产业园区合作共同招商，聚焦数字经济、新一代信息技术、低空经济等产业，加快研究制定产业发展的政策措施，加大资金、技术和人才等要素向新兴产业和未来产业倾斜，努力在细分领域抢占发展高地。

一、培育数字经济产业

把握“东数西算”机遇，实施“数智澄江”建设，发展数字经济核心产业，推进数据资产登记确权，拓展数据场景化应用。实施“人工智能+”“5G+”“物联网+”“数据要素×”等行动，

推动信息技术与一二三产深度融合，培育工业 AI 模型技术应用。创新发展智慧文旅，打造沉浸式空间、虚拟体验等数字旅游新业态。大力发展数字农业、智慧农业，推广“蓝莓数字云平台”，实现“种植－加工－溯源”全流程数字化。建设农业农村大数据平台，推进农业数据资源汇聚治理和共享交换。加快数字经济经营主体培育，提升数字经济产业产值。

二、培育低空经济产业

构建具有区域影响力的低空示范应用场景，做强低空主题观光产业，持续擦亮澄江市低空运动品牌，发展滑翔伞赛事经济。发挥低空技术优势赋能城市治理，探索建立自然资源、公安、交通、农业、林草、应急等多部门联合共管共用机制，推进“空地一体”城湖融合治理，深化应急救援、河道巡查、交通管制、执法监管等场景服务应用。结合场景推广，布局科普研学、航空培训以及低空运行设备维修维护、低空发展培训等保障延伸产业链。

三、前瞻布局未来产业

围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康 6 个重点方向，因地制宜，因势利导，积极推动以促进实体经济发展和生成式人工智能（AIGC）为重点的人工智能产业，深化人工智能和产业发展融合，逐步融入产品设计、生产、销售、售后服务等环节。积极培育人工智能场景应用，推广人工智能技术在高原特色农业、智能制造、文旅康养及城市精细化管理、教育、医疗、基层治理等公共服务领域的创新应用。

专栏 7 新兴产业和未来产业发展工程
数据基础设施建设工程。加快“数智澄江”建设，推进农业数据平台、蓝莓产业数据分析中心建设，推动渔政执法、高原特色数字化设施农业生态蓝莓数字经济、汇盈数智化工厂改造等项目建设。

数字经济培育工程。推进抚仙湖国家级旅游度假区智慧旅游、寒武纪海洋大世界智慧化管理服务平台、元宇宙奇幻探险乐园数字互动体验等项目建设。

低空经济发展工程。加大低空经济相关产业招商力度，推进岚蓊航空等建设项目，促进低空文旅、低空物流、低空应急等业态发展。

人工智能应用工程。建设智慧农业示范园，招引 AI 算力、工业机器人等项目落户产业园区。围绕医疗康养服务出海，构建玉溪市中山医院（澄江市人民医院）与南亚东南亚各医院间的远程医疗及转诊体系，开展高端特需医疗康养服务。引入 AI 驱动的虚拟导游和民族文化互动平台，实现文旅融合与智能体验。

第五节 发挥园区主战场功能

统筹抓好磷矿等资源转化，推动资源型产业向精深加工发展，以好资源换价值链中高端的产业，紧盯项目、产业、集群三个关键，实现园区产业大升级、经济规模大跨越、发展质效大提升。

一、加快产业集聚成链

依托 6 个“园中园”加快产业向链条化整合、集群化集聚发展，培育先进装备制造（绿色智造）、精细磷化工及新材料（新能源）、生物资源加工（生态转化）、绿色食品生产（低碳加工）、环保包装印刷（可降解）、现代物流（绿色运输）产业集群。建立园区重点企业“一对一”服务机制，及时协调解决企业困难。聚焦“稳存量”“扩增量”“提质量”，引进、培育、壮大一批经营主体。强化工业企业新建投产纳规，推动小升规、防退规，抓好科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，完善专精特新企业“选种、育苗、培优”体系，梯度打造优质企业集群。

二、创新园区合作共建机制

推动与昆明高新区、昆明经开区产业协同发展，以精细磷化工、先进装备制造为主导产业，以绿色食品加工、环保包装印刷

为特色产业，充分发挥产业园区的区位和交通优势，精准开展以商招商、驻点招商，对招引项目实行全生命周期管理服务，强化要素保障，培优企业主体，扩大开放合作，推动园区向特色化、绿色化、融合化发展，着力把产业园区培育成“小而精、小而优、小而强”的开发区。

三、构建高效管理运营体系

加快理顺园区管理运营体制机制，推行“小管委会+大公司”模式。健全园区资产利用机制，联动金融机构加强园区配套建设。加强园区闲置用地管理，全力推进对可利用熟地、批而未供、闲置、低效用地详细摸底调查，建立完善数据库，稳妥推进“腾笼换鸟”。完善产业园区配套基础设施，加强园区服务配套，提升园区营商环境和招商引资实力。有序推进节能降碳改造，因地制宜实施节能降碳项目，加快培育一批绿色工厂。树牢“亩产论英雄”理念，提高亩均投资、亩均效益、度电产值，建立健全综合评价机制，倒逼低效企业转型升级。

专栏 8 园区经济发展工程
基础设施完善工程。完善“一园三片区”道路交通、能源、供水、污水处理、网络等公共基础设施，搭建政务、投融资、物流、创新创业、人才等公共服务平台。推进产业园区燃气管道、提古片区污水厂网一体化综合治理、东溪哨片区基础设施配套等项目建设。 优势产业集群培育工程。强化以商建园、以园招商、以商招商、以链招商，持续提升园区主导产业集中度，推进昆缆特种电缆、云南浙商产业园、汇盈环保包装等6个“园中园”建设，推进工业“标准地”改革。 绿色低碳发展工程。推进生产设备绿色化、智能化更新改造，鼓励企业加快淘汰落后低效设备、超期服役老旧设备。大力招引新材料、生物医药、装备制造、节能环保等绿色低碳项目。

第六节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，瞄准智能、绿色、高端方向，促进服务业优质高效发展。

一、加快生产性服务业专业化融合化发展

大力发展冷链物流，推进蓝莓产业冷链物流及基础设施配套等项目建设，打造集冷链仓储、批发交易、流通加工于一体的产城融合综合体。积极引进物流龙头企业，支持本土企业做大做强。以县城及产业园区为核心布局，聚焦推动“两业”融合发展，培育发展基于“人工智能+”的产品设计、工业设计、工程设计、集成设计等研发设计新模式，探索第三方研发服务外包、合同研发组织等研发服务新业态，引导制造业企业向“制造+服务”“产品+服务”等环节拓展。大力发展科技推广、节能环保、电子商务、法律咨询、人力资源、金融保险等新兴服务业。

二、加快生活性服务业高品质多样化发展

重点推动房地产、养老、育幼、家政、汽车租赁、广告业、法律服务、中介服务生活性服务业高品质、多样化发展，提升生活性服务业发展质效。适应人口流失及老龄化趋势，培育特色化、品牌化的养老服务业和生命健康服务业，大力发展社区嵌入式养老服务、互助性养老服务，促进医养结合。健全普惠托育服务体系，大力发展托幼一体服务，创新发展社区嵌入式托育和家庭托育。推进家政服务品牌建设，实施家政服务员技能升级行动。支持探索广告经营新模式、新业态，推动广告业与制造业、文旅康养、高原特色农业等深度融合。推动法律服务、中介服务专业化、规范化发展。

第三章 坚持生态优先战略，建设高原湖泊生态价值实现创新实践区

深化实施抚仙湖“三治一改善”，全面守护好蓝天白云、青山绿水、良田沃土，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，全面优化生态产品价值实现机制，努力建成国家生态产品价值实现机制试点。

第一节 高质量推进抚仙湖保护治理

切实扛牢抚仙湖生态保护责任，持续深化流域治理、系统治理、源头治理，提升依法治湖水平，构建全流域保护治理新格局，确保抚仙湖水质保持优。

一、严格流域空间管理

严格落实《云南省抚仙湖保护条例》《抚仙湖流域国土空间保护和科学利用专项规划（2021—2035年）》，强化流域生态保护红线刚性约束，健全河（湖）长制责任体系，从严压实各级保护治理责任，严控环湖无序建设开发。健全完善项目准入清单和正负面清单，推进在生态保护核心区开展有序划定专属经营区，合理布局生态资源产业化项目。

二、强化抚仙湖“三水统筹”

定期实施抚仙湖水生态系统调查，有序开展水生态系统变化评估，推进湖泊生态系统功能持续提升。加强梁王河、尖山河、路岐河等主要入湖河流水质和水量监测分析，“一河一策”推动入湖河流水质改善提升、河道生态修复、河流水生植物恢复。健全湖外水资源循环利用体系，构建湖岸湿地拦蓄带与综合性工程

互联互通，开展沿湖湿地修复、水生生物保护等生态修复工程。健全完善常态长效管护机制，深入开展“高原湖泊卫士”行动。打造环抚仙湖生态绿道，植入寒武纪化石文化、渔火文化等主题内容，形成集生态观光、科普研学、滨湖运动于一体的美丽湖泊示范样板。

三、持续推进“三治一改善”

常态化开展城镇管网大排查大整改大提升，推动环湖截污管网查缺补漏、提质增效，全面加强抚仙湖南岸和北岸截污治污能力建设，实施镇（街道）截污治污及雨污分流项目，强化已建环保设施运维管理，常态化加强截污治污系统管护。优化垃圾收集转运，保持城乡生活垃圾收集率、清扫率、转运率、处理率不降低。继续实施抚仙湖径流区土地流转休耕轮作，因地制宜发展水稻、油菜等环境友好型作物，深化“四减”行动，发展设施农业，推广种植水肥一体化、蓝莓种植尾水闭环管理。巩固抚仙湖流域畜禽养殖退出成果，严禁规模化养殖。优化水资源配置，增强水体循环动力，推动生态系统完整性恢复和可持续发展。

专栏9 抚仙湖保护治理工程
污水治理重点项目。推进抚仙湖全流域截污治污及健康水循环建设，加强水库坝塘水环境综合治理，推动全市农村生活污水截污治污大排查整治及抚仙湖流域生态核心区内农村生活污水治理提升改造，实施龙街街道片区污水处理厂及配套管网工程、城镇污水管道修复及混错节点改造工程（一期）、抚仙湖污水配套设施运营管护等治理设施水平提升项目。 垃圾治理重点项目。加强生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾收集处置运维管护，推动生活垃圾处理设施提标改造、建筑垃圾收集转运体系等项目建设，持续推进餐厨垃圾处置厂管护运维及监督管理。 农业面源污染治理项目。巩固提升抚仙湖径流区土地流转成果，实施抚仙湖流域耕地轮作，推进“三新”技术集成推广、抚仙湖流域有机肥替代部分化肥示范和农药减量等项目，加强地膜科学使用处置。

湖泊水生态改善项目。推动入湖河道水质提升工程、窑泥沟水环境综合整治、北岸拦蓄带提升整治、北岸湖滨区湿地提升改造等水环境质量改善项目及抚仙湖湖体水质加密监测项目建设。

第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性

严守生态保护红线，统筹山水林田湖草沙综合治理，深入推进重要生态系统保护和修复，加强生物多样性保护，完善生态系统服务功能，筑牢生态安全屏障。

一、全面构建生态安全格局

强化国土空间规划“三区三线”划定成果的运用，完善“三线一单”分区管控，实施差别化生态环境管控措施。健全点线面相结合的区域生态安全体系，全面优化“一湖两山一屏障”生态安全格局，加强抚仙湖、梁王山及帽天山动物群古生物国家地质自然公园生态保护，提升河湖水生态功能，塑造高原湖滨城市生态肌理。建立以抚仙湖国家级湿地公园、梁王山森林公园、澄江动物群古生物国家级地质公园为主的自然保护地体系，加强自然保护地的防控、修复、保护工程建设。

二、加强生态一体化保护和系统修复

实施抚仙湖流域及周边区域生态保护与修复，推动环湖面山植被恢复，加强入湖河道综合治理，提升全域水环境质量。持续推进森林澄江建设和大规模国土绿化行动，加快天然林保护、公益林建设等工程，筑牢流域生态屏障。加大湿地保护修复力度，重点开展湖滨带湿地修复、退化湿地治理，加强水土流失综合治理，在流域生态敏感区实施生态补水、植被恢复工程。

三、强化生物多样性保护

全面开展流域资源普查，建立抚仙湖物种名录。深化抚仙湖

土著鱼种质资源保护，在沿湖湿地、山地森林建设若干生物多样性示范小区，恢复乡土植物群落和鸟类、两栖类栖息地。健全涵盖监测、评估、预警、防治的有害生物防治体系，推动生态破坏预警、生物种群动态追踪等全流程数字化管理，严防外来有害物种入侵。创新“社区共管”保护模式，培育生态巡护队伍，构建政府主导、科研支撑、公众参与的生物多样性保护新格局。

专栏 10 生态环境保护和治理工程
国土绿化工程。实施国有林场保障性苗圃建设，开展森林抚育、天然林保护、公益林建设、低效林改造等工程，重点提升森林质量和生态功能，探索国家储备林项目建设。 湿地保护修复工程。持续开展湿地清淤、修复等工作，推进湖岸线及湖滨带历史遗留建筑垃圾清理及自然岸线恢复工程建设。 生物多样性保护工程。推动抚仙湖水生动物土著物种数和种群数量保护工作，实施增殖放流，投放鳊鱼、抚仙金线鲃等土著鱼种、种苗，维护水域水生生物多样性及水生态安全，促进抚仙湖特色生态渔业健康可持续发展。

第三节 深入打好污染防治攻坚战

加强污染源头防控，着力解决突出生态环境问题，持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。

一、持续打赢蓝天保卫战

聚焦细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同治理，深入推进挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同减排。加强施工场地等相关扬尘污染源管控，持续推进柴油货车污染治理攻坚战，推广新能源汽车使用。加大园区企业污染源环境监管，深入开展工业废气达标排放、餐饮油烟净化全覆盖及秸秆焚烧精准管控，持续改善大气环境质量。

二、持续打好碧水保卫战

持续完善河（湖）长制，深化“河湖长+”协同治理模式，扎实推进美丽河湖保护与建设。深入推进全域集中式饮用水水源地保护区域划定和环境整治，加强梁王河水库、东大河水库、西龙潭、东龙潭、甸垛龙潭、冷水龙潭等饮用水水源地保护，确保饮用水安全。完善产业园区废水集中处理设施。执行水资源总量管理和全面节约制度，严格控制地下水开采，启动抚仙湖流域地下水勘探、调查评价、禁限采区划定工作，加强地下水动态监测。推动建立水文化体系，加强水利数字化保护及展示，满足群众亲水需求。加大科技治湖力度，推进智慧治湖与信息化建设。

三、持续打好净土保卫战

实施土壤污染防治行动，加强土壤污染源头防控和风险预警，强化优先保护类耕地保护，稳定受污染耕地安全利用成效。有序推进农用地分类管理，强化建设用地准入标准，动态更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录。加强工矿企业污染源环境监管。打好农业农村污染治理攻坚战，持续抓好“小散”养殖户清理整治，推进化肥农药减量化。扎实推进矿山裸露土地修复治理。到2030年，重点建设用地安全利用率稳定保持100%。

四、强化固体废物和新污染物治理

按照“查、评、改、治、防、管”工作思路，推动非法倾倒处置固体废物专项整治、重金属环境安全隐患排查整治等行动。加快完善固体废物治理长效工作机制。推进磷化工企业环保技改与固废资源化利用，加快花园河磷石膏渣库环境综合整治项目建设。推进“无废城市”建设，强化全域垃圾清运规范运营管理，积极推进无废学校、无废机关、无废工厂等“无废细胞”创建。

提高生活垃圾、建筑垃圾等综合处置能力,实现原生生活垃圾“零填埋”、危险废物无害化处置率达 100%。深入推进新污染物治理,建设医疗废物集中处置设施,完成 PFAS、抗生素、微塑料等新污染物基线调查,建立重点管控清单和溯源数据库。

第四节 加快发展方式全面绿色低碳转型

积极稳妥推进碳达峰碳中和,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,健全绿色低碳发展机制,加快经济社会发展全面绿色转型,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

一、积极稳妥推进碳达峰碳中和

实施碳达峰行动,推进工业、交通运输、城乡建设等重点行业和领域碳减排。落实碳排放双控制度,构建碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等管理机制体制。加强碳排放统计核算基础能力建设,有序开展碳排放预算管理。严控“两高”项目,严格实施固定资产投资项目节能审查和碳排放评价,对新上“两高”工业项目实行碳排放等量或减量置换。加快构建以水电、风电、光伏为主体,以天然气为补充的清洁能源体系。推进新型电力系统建设,提升绿电就地就近消纳能力。充分运用碳市场机制推进企业节能降碳。

二、推进绿色低碳转型

探索发展生态循环农业,推广节水灌溉技术、测土配方施肥技术和绿色防控技术,创建一批绿色农业示范基地,争创国家绿色种养循环农业试点。加快磷化工、建材等传统产业实施节能技改、设备更新和工艺流程再造。培育“绿电+先进制造业”,引

进发展“绿电+”先进装备制造、新材料、算力、绿色环保等新兴产业。推动建筑领域节能降碳，城镇新建建筑全面执行绿色建筑和建筑节能标准。推动数字技术赋能绿色转型，推动各类用户“上云用数赋智”，鼓励企业加大数智技术、绿色技术应用。推广绿色仓储、绿色运输，构建绿色低碳的物流运输体系。大力倡导绿色低碳消费模式与生活方式，推广新能源汽车，深入开展节约型机关、绿色消费、绿色出行等创建活动。健全生态文化体系，积极培育和弘扬生态文化，形成文化传承与自然保护互促共进的澄江模式。

三、加强资源节约集约高效利用

推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。全面开展“闲置土地、低效用地”清零行动，推进土地集约节约利用。实施节水行动，加快推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，推进海绵城市建设及城镇节水改造，提升再生水、初期雨水、农田尾水等非常规水资源循环利用率。加强废弃农膜回收利用，推广农作物秸秆还田技术模式，推进规模化畜禽养殖废弃物综合利用及污染防治工程，提升畜禽粪污资源化综合利用水平。加强磷石膏综合治理和利用。

专栏 11 绿色低碳发展工程
能源节约利用工程。实施黄磷尾气综合利用，更新节能电机、变压器，推进建筑物光伏利用、节能产品惠民等工程。 节水型社会建设工程。推广蓝莓全基质无土栽培，构建水肥一体化、农田尾水尾液收集系统，实现减肥、降药、节水、农田尾水尾液循环利用；推进工业节水型企业认证，有序推广节水型器具；加强生活节水改造，推进抚仙湖坝区已建高效节水设施改造提升。 资源循环利用工程。实施城市中水回用工程，推进生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、大件垃圾、废旧金属、危废品等无害化处理和再生利用。

第五节 加快生态产品价值实现机制试点建设

聚焦高原湖泊生态系统的独特禀赋，完善环境监测评估、明晰资源产权界定、优化补偿标准体系、创新价值变现路径等系统性举措，打造具有高原特色的生态产品价值实现示范样板。

一、建立市场化的生态产品价值实现机制

健全自然资源确权登记、生态产品信息普查机制，加强自然资源确权登记成果的信息化管理，制定市域自然资源资产“一张图”。建立健全城乡一体化不动产权籍调查监管体系，稳步做好林权类、农村土地承包经营权类不动产登记工作，建设自然资源统一确权登记数据库。落实 GEP 核算评价制度、建立 GEP 常态化核算及核算结果应用机制。建立市场化产权交易机制，推行自然资源资产有偿使用制度，支撑自然资源合理开发、有效保护和严格监管。

二、建立健全生态补偿制度

健全完善《澄江市深化生态保护补偿制度改革实施方案》，积极争取中央、省、玉溪市在生态环境等领域财政事权和支出责任划分方面给予支持，继续争取中央、省预算内投资对全市重点生态功能区的基础设施、公共服务、生态保护修复等予以倾斜支持。建立龙街街道、九村镇等水源地配额管理与林水捆绑交易制度。落实重要生态环境要素分类补偿制度，健全水生态补偿制度，推行生态损害赔偿制度，用好公益林补偿资金，落实草原生态保护补助奖励政策，逐步实现全市重要湿地生态保护补偿全覆盖。全面落实耕地保护补偿政策和以绿色生态为导向的农业生态治理补贴政策。探索多样化补偿模式，建立持续性惠益分享机制。

三、探索多元化的生态产品价值实现路径

编制生态产品目录，建立生态产品分级分类标准，打造区域公共品牌，构建生态产品营销体系。坚持走“三产融合”的现代产业发展路子，突出蓝莓、荷藕等特色农业产业，加快建设生态产品安全认证溯源平台、生态产品交易中心。培育拓展“旅游+体育、演艺、研学、旅居、康养、生态公益”等生态旅游新业态。依托生态产品运营公司，争取国家政策性开发银行的支持，推动银行、证券、基金等金融机构在澄江合作设立绿色投融资专项基金，支持生态产品区域公用品牌打造、运营和生态工程建设。全面推进水预算试点建设，加快建设用水指标交易平台，推进水价综合改革。深化集体林权制度改革，探索开展林业碳汇项目，稳步推进土地使用权、矿业权等自然资源权益交易。

第四章 统筹城乡融合发展，建设城湖和美现代化城市

坚持区域协同，统筹推进以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴，大力实施城市更新和安全韧性提升行动，持续改善农村人居环境，努力建设生态宜居、经济活跃、城湖和美、社会安定、人民幸福的现代化城市。

第一节 建设昆玉一体化协同发展先行区

全面融入和服务重大区域战略，更好发挥区位优势提升辐射带动力，推进区域创新链产业链高效对接，努力成为昆玉一体化协同发展先行区。

一、主动融入重大区域协调发展

主动融入和服务“一带一路”建设、新时代西部大开发和长江经济带发展，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，积极参与生态环境联防联控、基础设施互联互通、公共服务共建共享等领域工程项目。全面落实西部大开发鼓励类产业政策，着力发展特色优势产业和新兴产业，聚焦高原湖泊、重点流域污染防治技术开发及应用，高原特色农产品种业研发、繁育、生产，废旧资源再生利用，旅游景点基础设施和配套设施运营等重点领域，电子信息、新能源、新材料、高端装备制造、生产性服务业等重点产业，探索与成渝地区、长三角、珠三角等地开展合作共建、“飞地经济”等模式，大力承接低空经济、数字经济等重点产业转移。

二、融入昆玉协同发展

积极融入昆玉产业新格局，加强生物资源加工、装备制造、现代物流等产业发展。推进与晋宁、呈贡、宜良、红塔、江川在规划布局、政策协同、要素统筹、交通连接、产业协作、利益分

配、项目联建、安全发展等方面的创新合作。融入昆玉红文化旅游发展轴线，加强与呈贡、石林、江川等地区在文化旅游、会议会展、运动康养、现代观光农业以及生态环保等领域的深入合作。

三、融入昆明都市圈发展

积极承接昆明产业外溢，联合呈贡协同打造全省科创高地，探索建立基本公共服务普惠共享、基础设施一体发展、城乡居民收入持续增长的体制机制。积极探索毗邻县域片区共建共享等发展新模式，围绕基础设施、产业平台、要素资源、生态联保、能源保障、公共服务、防灾减灾等领域，一体谋划重大事项、重大项目、重大工程。以园区为重点承载区，聚焦新能源电池、食品、生物医药及生物质资源加工等产业链，与呈贡共建特色产业链集群。联动宜良合作推进特色农产品种植。与晋宁、江川协同推进古滇文化考古发掘、研学、旅游，共同打造古滇文化品牌。

第二节 建设城湖和美现代化城市

践行人民城市理念，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，坚持做强县城、做特乡镇，着力打造湖城一体、景城相融的高品质宜居城市，建设中国最美县城。

一、优化城镇发展格局

结合各镇（街道）人口、产业及区位条件，推动形成以中心城区为核心、其他镇（街道）为支撑，职能分工协调、空间布局合理的城镇体系，促进城镇协调发展。中心城区重点强化康养旅居等产业支撑，积极推动人口、产业要素聚集，全面增强综合服务能力，带动全市经济发展。九村、龙街发挥产业园区载体作用，积极承接城市辐射功能，带动周边农村地区发展，打造全市工业

发展的重要增长极。完善各镇（街道）基本公共服务和基础设施配套，优化提升人居环境，以沿抚仙湖文旅及农业产业发展促进乡村人口就地城镇化。

二、提升城市规划建设水平

深入落实以水定城、以产立城、以人兴城、以文润城、以美塑城要求，加强国土空间总体规划的动态评估调整，推动国土空间详细规划编制，合理确定用地性质及土地开发强度。强化中心城区城市总体设计，打造兼具“山—城—湖”多层次景观和现代化特色的城市风貌，形成“揽湖入城、湖城一体”的整体风貌格局。稳步推进康养旅居核心区、古城核心区建设，形成中心城区带动核心区、核心区引领特色镇村、支撑区域协调发展的空间动力机制。推动基本公共服务均等化建设，打造 15 分钟生活圈，推进完整社区建设试点，高水平建设高原湖滨生态旅居城。

三、建设宜居韧性县城

继续完善“三纵三横”城市主干网，加快智慧停车场建设，保障公共停车位供需平衡。一体化推进城市体检和城市更新，推动凤麓街道老城区、云珠小区片区等 2000 年前建成的城镇老旧小区及老街区、老厂区、城中村改造等城市更新项目。实施城市供水管网漏损治理、城区排水防涝设施改造、县城污水管网改造、城市燃气管道老化更新改造，全面推动城市地下管网更新改造。完善“保障+市场”的住房供应体系，加快推进保障性租赁住房建设，健全“人房地钱”长效机制，积极发展康养地产、旅居地产。合理布局“平急两用”公共基础设施，增强应对重大风险灾害抵御和快速恢复能力。

四、建设创新智慧县城

围绕全省科创高地建设，强化创新环境建设和人才引进，通过产业拉动、创新推动和人才聚集，建设富有活力的创新城市。强化“城市大脑”“智慧城管”、智慧城市运营中心等“智慧城市”建设，搭建便捷高效的^①城市信息模型（CIM）、数字化管理平台^②和感知系统及综合服务信息平台，推进“城市管理进社区”，打造便民惠民“智慧服务圈”。提升城市精细化管理水平，健全城市网格化管理体系，强化多部门协同管理机制。激发青年创新创造活力，搭建青年建功立业平台，让青年成为城市创新发展与智慧升级的核心动力，实现城市与青年的双向赋能，共同成长。

五、建设绿色文明县城

实施“美丽县城”“美丽社区”提升行动，推进城市绿化、美化、亮化迭代更新，推动抚仙湖沿线湿地公园建设改造，利用城市边角地、闲置地建设一批“口袋公园”“体育公园”，建设绿色低碳的美丽县城。加快建设海绵城市，持续深入开展爱国卫生“7个专项行动”和健康县城建设，争创国家卫生城市。实施城乡绿化美化行动，加快公园绿地、城市绿道网络、城市口袋公园建设，确保城市建成区绿地率保持在40%以上。加强历史文化遗产保护，全力推进全国文明典范城市建设。

专栏 12 城市补短板强弱项工程
市政道路优化提升工程。推进县城二号安置区配套道路、海口安置区配套道路等市政道路建设工程，启动新环城北路、澄波路东延长线、公租房道路西线、澄清路东段、凤山路、俞元路前期工作。 老旧小区、老旧街区、老旧厂区改造工程。推进凤麓街道老城区、冶钢小区、磷化小区、教师安居小区等老旧小区改造，推进老城棚户区配套基础设施建设、吉花水泥厂更新改造等工程。 城市生命线安全工程。推进燃气管道老化、排水管网老化等城市地下

管网管廊及设施建设更新改造，北岸片区再生水管道等工程建设，全面提升城市生命线安全能力。

抚仙湖生态移民安居工程。加快推动抚仙湖生态移民搬迁安置、县城二号安置区、海口片区棚改暨生态移民项目等建设，有序推进海口片区、矣旧片区、广龙片区棚改暨生态移民收尾项目建设。

美丽城市建设工程。推进抚仙湖污染治理、运动公园提升改造等工程建设，实施城乡绿化美化行动，加快公园绿地、城市绿道网络、城市口袋公园建设。

第三节 奋力推动乡村全面振兴

学习运用“千万工程”经验，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农民稳定增收，完善乡村建设实施机制，加快推进宜居宜业和美乡村建设。

一、提升常态化帮扶质效

坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，持续抓好常态化动态监测，完善线上、线下预警处置体系。加快推动低收入人口常态化帮扶政策和防止返贫帮扶政策衔接并轨，确保困难群众应保尽保、应救尽救。加强易地扶贫搬迁、生态移民搬迁后续帮扶，推进移民产业园、“家门口务工车间”建设，增强移民安置区“造血”功能。创新帮扶协作机制，持续做好乡村富民产业发展、宜居宜业和美乡村建设工作。建立扶贫项目资产管理长效机制，盘活闲置低效扶贫资产。加大消费帮扶力度，开展绿色优质农产品进商圈、进街区、进景区。支持培育壮大联农带农主体，总结推广“龙街左所烤烟+菌菇”、澄江蓝莓“315”等联农带农利益分配模式，大力发展农业产业化联合体。

二、拓宽农民增收渠道

实施新一轮促农增收行动，持续提高全市农村居民收入水平。

做强产业促增收，培育蓝莓、林下经济等联农带农增收效果好的产业，每个镇（街道）发展1至2个优势突出的特色产业，每个村培育1个市场认可度高的特色产品。拓宽就业促增收，推动就业帮扶车间和产业园提档升级，加大在重点工程和中小型农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式的工作力度，促进“家门口”就业。提高就业服务水平，全面做好澄江蓝莓、藕粉、民宿等特色劳务品牌，推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效执行，依法纠治各类欠薪问题。深化农村改革促增收，推动集体经济多元发展，增加群众财产净收入。建设美丽乡村促增收，发展乡村旅游和旅居，拓展生态产品价值实现路径。守牢底线促增收，落实三个“动态”帮扶措施。

三、加强村庄规划管控

强化“多规合一”实用性村庄规划成果运用，顺应人口变化趋势，统筹优化村庄布局和规模，合理确定村庄建设重点和优先序，避免随意撤并村庄建设区、违背农民意愿大拆大建。落实乡村特色风貌整体管控，加强传统村落保护利用、美丽宜居村庄建设、全域土地综合整治等，对自建房屋顶、外立面等风貌以及乱搭乱建行为常态化管控。规范农村宅基地管理和住房建设，统筹村庄建设和管护，充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，促进土地集约节约利用，最大限度提高土地增值收益。

四、推进乡村建设提档升级

抓好“四好农村路”管护，推进农村公路提质工程、广龙至尖山公路扩建等项目建设，提升农村公路运营安全水平，完善乡村路灯、停车场等配套设施。巩固提升农村电网，鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。持续巩固提升农村饮水安全，因地制

宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，重点解决工程性缺水和季节性缺水。实施村级综合服务设施提升工程，加大农村教育、卫生、文化、广播电视等公共服务投入力度，提升乡村公共服务水平。加强农村信息基础设施建设，实现 5G 网络和光纤宽带在农村地区全覆盖，推动物联网、大数据等新一代信息技术在农业生产、农村治理、农民生活等领域的应用。到 2030 年，建成基本具备现代生活条件的行政村 40 个。

五、提升农村人居环境整治

接续抓好农村人居环境整治提升，强化农村厕所管护。依托沿湖截污治污、自然湿地建设等生态治理工程，全面推进农村“两污”治理，推动城乡污水管网提升改造，探索全市污水“厂网一体化”改革。完善村镇生活垃圾收运体系，开展村庄清洁行动，推进“三清四治二提升”。到 2030 年，农村卫生户厕覆盖率达 95%以上，生活污水治理（管控）率达 98%，生活垃圾处理设施覆盖率稳定在 98%以上。以实施乡村建设为抓手，加强农村自然生态、历史文化保护和农村建筑风貌管控。完善农村人居环境长效管理机制，引导农民群众主动参与人居环境管护，确保整治成果常态保持。

六、全面提升乡村治理效能

深化基层党建“四级联创”，创新探索“党建+”工作机制，将党建工作与乡村全面振兴深度融合。落实“四议两公开一监督”民主决策机制，推广乡村治理“清单制”、村规民约“积分制”。推动数字赋能乡村治理，创新村民协商议事形式。深化农村移风易俗，加强农村精神文明建设，弘扬良好乡风家风民风，引导村民遵规守约，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范

和倡导性标准。加强传统村落保护传承,实施传统工艺振兴工程,开展古树名木复壮及古树群保护。实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目,开展高素质农民培育工程和农村实用人才带头人培引计划,培育一批优秀青年农场主和新型农业经营主体带头人。

专栏 13 宜居宜业和美乡村建设工程

农村基础设施提档升级工程。推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升,加强安全防护设施建设,加快海镜社区龙观新村等基础设施、七江村白家村小组和红石岩村米汤水小组地质灾害搬迁避让安置点、东山村委会片区(黄家庄狮子山)地质灾害整治整村异地搬迁安置点等项目建设。

农村公共服务设施提升工程。打造农特产品综合服务中心,推动右所社区打造标准化帮扶车间,积极建设右所镇、九村镇等帮扶车间。

农村人居环境提升改造工程。完善农村水、电、路、网、场等公共基础设施配套,推进九村镇、海口镇等因地制宜提升村容村貌,统筹推进乡村建设。

乡村人才队伍建设工程。加强农业农村科技领军人才、青年人才培养。实施农技推广服务特聘计划,培养农技推广人才,壮大科技特派员队伍。实施乡村振兴人才支持计划和人才支撑项目,推动乡村医生向执业(助理)医师转化。开展高素质农民培训,重点开展涉农法律法规、农产品质量安全、绿色农产品生产技术、病虫害绿色防控等农业实用技术培训。

第四节 推动城乡融合发展

以市域为基本单元推动城乡融合发展,推动城镇基础设施、基本公共服务、社会事业向农村延伸覆盖,建立城乡一体化、市域一盘棋的规划管理和实施机制,培强城乡产业生态,持续发展壮大县域经济。

一、推动“产城人”融合发展

聚焦“以产兴城”,统筹产城融合发展,一体推动澄江产业园区和县城共建共享,推动先进制造业与现代服务业深度融合。聚焦“以城聚人”,加快提升城市人口集聚和综合服务能

断提升城市综合承载力，通过进城就业、进城就学、进城养老、进城居住、村改居等途径，推进农业转移人口市民化。聚焦“以人兴业”，充分发挥临近呈贡大学城优势，实施“引人引智”等行动，补齐“高精尖缺”梯队，强化与科研院校合作，增强重点产业和企业人才支撑。落实“贷免扶补”等优惠政策，构建“政府引导+平台推动+政策赋能+管家服务”返乡创业新模式，鼓励外出务工人员返乡就业创业。

二、健全城乡融合发展机制

完善农业转移人口市民化激励机制，健全“人钱地”挂钩机制，加强城镇教育医疗等公共服务设施配套建设，提升城镇对农业转移人口吸引力。持续推动抚仙湖生态移民安置，有序引导湖滨生态红线内人口和产业逐步退出。建立工商资本入乡促进机制，鼓励工商资本投资农业基地等适合产业化规模化集约化经营的农业领域和乡村生活性服务业领域。健全有利于各类人才向镇（街道）流动的政策支持体系，促进青年、乡贤能人等返乡入乡创业兴业。建立科技成果入乡转化机制，建立试验示范基地等多种渠道开展科技下乡与科技服务。建立公共设施一体化规划建设运营机制，实施一批污水处理、垃圾收集、冷链物流、农贸市场、道路客运、邮政快递、公共文化设施等城乡联动项目建设，推动镇（街道）公共服务设施和基础设施向乡村延伸。

第五章 提升科技创新能效，因地制宜培育和发展新质生产力

推动科技创新和产业创新融合发展，以科技创新赋能产业升级、以产业需求牵引技术突破，强化科技创新赋能千行百业，加快建设创新型澄江。

第一节 加强科技创新能力建设

构建创新公共平台，推进以企业为主体的产学研融合，提升关键技术攻关能力和科技成果产业化水平，提高自主创新能力。

一、优化科技资源配置

充分发挥澄江优越生态资源和毗邻呈贡科技人才资源，加快构建科创服务体系，努力共建全省科创高地。推动科研平台开放共享，促进跨部门、跨地区、跨领域合作，持续优化科研资源配置机制。强化产业导向科技投入，聚焦蓝莓智慧种植等绿色农业，定向支持关键工艺升级与智能化改造，推动磷化工向高端材料领域延伸。发力“引育用留”人才，优化科技人才资源配置。丰富多元化经费投入机制，综合运用项目补助、基金引导、股权激励等形式，撬动、吸纳、引进更多社会资金投向研发创新。

二、强化科技平台建设

加快6个“园中园”和新型研发机构等创新创业平台建设。高标准建设玉溪市中山医院（澄江市人民医院）省级急危重症重点实验室、云南省化石遗产保护与利用重点实验室等创新平台。深化“大院大所大校大企业”合作，鼓励合作申报科技副总和产业导师，布局建设与重点产业发展相配套的科研基础设施、创新平台和成果转移转化平台，鼓励企业产学研合作建设省级重点实验

室、技术创新中心、企业技术中心。支持企业建设“院士专家工作站”。依托“科技入滇”，搭建“科技入澄”平台，探索建立“创新飞地”“科创飞地”。

第二节 推动科技创新和产业创新融合发展

落实科技惠企政策，建立完善科技创新企业培育提升机制，厚植企业创新土壤，激发企业创新活力，推动企业真正成为研发投入、科研组织、成果转化的主体。

一、强化核心技术攻关

围绕蓝莓、鲢浪鱼、食用菌等高原特色农业种质资源创新，聚力打造澄江蓝莓等农业“芯片”，推动先进技术产业化，提升产品技术含量和附加值。聚焦磷化工、装备制造等传统产业的重点领域和新能源电池等新兴产业的关键环节，大力支持磷矿资源开发利用技术研发、黄磷高效节能生产关键技术研究等一批重大项目。实施引领型重大项目和新技术应用示范工程，择优开展应用场景试点，支持新技术成果“首发首试”。

二、强化企业创新主体作用

健全科技型中小企业服务体系，搭建磷化工、绿色食品加工等特色产业公共技术服务平台，强化中小微企业共性技术服务。大力发展市场化科技中介机构，提供技术转移、知识产权、投融资等专业服务。持续实施科技型企业梯次培育行动，构建“小微企业—科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次发展格局。创新金融服务，探索建立“政银企担”合作机制，开发和运用“科创贷”“种业贷”“知识产权质押贷”等金融产品。

三、健全科技成果转化链条

构建高效产学研融合生态，支持龙头企业联合科研院所、高校及第三方服务机构共建、共享技术中试基地和成果转化平台，力争昆明市内外高校、科研院所的科技成果向澄江市企业转移转化，加速科研成果在蓝莓深加工、磷资源循环利用等领域的产业化应用。引培一批市场化专业化科技服务机构、技术转移机构和技术经纪人队伍，推动更多科研成果从样品变成产品、形成产业。完善“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。推动在智慧农业、绿色生产、种业创新等领域打造一批新技术、新产品应用示范场景。

第三节 打造人才创新高地

实施更加积极的人才政策，建立教育科技人才协同机制，持续优化人才发展环境，培养壮大创新人才、产业技能人才队伍。

一、建立教育科技人才协同机制

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，完善科教协同育人评价与激励机制，构建与产业需求适配的科技人才培养模式。加大与省内外高校对接合作，鼓励与企业共建产教联合体、实训基地，打造产教融合新型载体。建设校企深度协同的创新实践平台，引导呈贡大学生走进企业开展专业实践、科技攻关，丰富学生创新能力培养场景。定向对接专家人才和创新创业团队，畅通院士专家与企业紧密对接渠道。

二、培育多层次高水平人才队伍

实施“兴玉英才支持计划”，大力引进急需紧缺人才和高层次人才。实施科学企业家和企业科学家引培计划，柔性引进一批

兼具科学家、企业家等身份的复合型人才、天使投资人、创业导师等高端科技成果转移转化人才(团队)。建设人才服务综合体,设立就业创业服务点,打造“人才夜市”工作品牌,全力保障引进的优秀人才“引得进、留得住、干得好”。

三、持续深化产业工人队伍建设改革

实施“名师、名匠”培养计划,加大高技能人才的培养力度。围绕全产业链高层次应用型、技能型人才需求,支持企业与职业院校联合探索产教培养模式,开设订单、定制、定向培训班。推广“新型学徒制”“工学一体化”等培养模式。完善优秀高技能人才培养选拔激励机制,选树优秀高技能人才典型,申报技能大师专项,做好职业资格、职业技能等级与职称、学历比照认定工作。开展“中国梦·劳动美”等主题宣传教育活动,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,激励企业职工立足岗位建功立业。

四、建立人才评价多元化机制

深化人才评价改革,完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。对不同类型科技人才实行差别化评价机制,完善用人单位内部制度建设,引导各类科技人才人尽其才、才尽其用、用有所成。深化职称制度改革,规范职称评审委员会备案管理,加强职称评审事前事中事后监督。完善职业技能等级评定,完善职称制度与职业资格制度衔接机制,为生产一线技能人才申报评审职称提供更多便利,激励产业工人提升技能水平。认真做好“青年拔尖人才”专项申报审核,以及国家级、省级高层次人才推荐选拔等各类表彰奖励工作,强化荣誉激励。

第四节 完善科技创新体制机制

深化科技创新管理体制改革,建立健全跨部门沟通协调机制,加快政府职能从科技管理向创新服务和治理转变,提升科技创新治理体系与管理体制机制现代化水平。推动知识产权强市建设,健全知识产权保护与应用机制,加大知识产权创造、管理、运用和保护力度,大力发展以专利为支撑的创新型经济、以商标为支撑的品牌经济。深化科技开放合作,对接滇中科创资源,吸引滇中地区科研平台、科技企业、科技成果等落地澄江。积极组织申办高质量产业论坛和项目路演,积极参与昆明都市圈、成渝地区双城经济圈等区域科技创新合作交流,探索面向南亚东南亚国家和地区的科技交流合作模式。

专栏 14 创新型澄江建设工程

重大科创平台建设工程。建设科技成果转化服务平台和创新企业孵化基地,力争新认定市级工程技术研究中心、市级企业技术中心 2 户以上,省级新型研发机构 1 户。

核心技术攻关工程。研发、引进、推广和应用一批新技术、新工艺、新材料和新装备,实施“乡村振兴产业关键技术集成示范”等一批科技攻关项目。

科技创新企业培育工程。实施科技型企业梯次培育行动,力争全市累计认定国家高新技术企业 20 户以上,拥有有效期内高新技术企业 18 户以上、国家级科技型中小企业 10 户以上、省级科技型中小企业累计达 70 户以上。

产教融合发展工程。联合呈贡高校推出“青春赋能城市发展”计划,在广龙景区等区域提供创业实训基地,吸引优秀人才以“旅居+服务”模式短期驻留,建设村级人才驿站,提供住房、创业咨询等一站式服务。

高水平创新人才培养工程。做好“兴滇人才奖”的申报和国家“次青、优青、杰青”等国家级、省级人才的推荐评选工作。

一流产业工人培养工程。开展云南省文旅产业技能提升培训专项行动,推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式。

第六章 推动内外贸一体化，主动融入和服务构建新发展格局

坚持扩大内需与高水平开放协同发力，主动融入全国统一大市场，加速释放消费投资潜能，推动市场活力充分涌流、投资效能稳步提升、内外循环高效畅通。

第一节 激活消费市场新活力

顺应消费升级，以增收减负强能力，以优质供给拓需求，以优化环境增意愿，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求，全面激活澄江市域消费潜力。

一、推动消费载体升级

以争创县域商业体系示范县为抓手，高起点规划布局商业网点，推进凤麓古城、广龙、寒武纪等核心商圈业态品质提升，积极推动中大型商业中心建设，构建市级商业中心、特色街区、镇（街道）集市协同发展的商业体系。因地制宜建设 15 分钟便民生活圈，积极发展养老托育、家政服务、上门维修等服务消费。创新发展共享业态，完善共享文化、体育、餐饮等设施，持续壮大“铜锅鱼”“洋芋饭”等品牌。畅通工业品下乡、农产品进城双向渠道，推动县乡村商业联动。

二、推动商品消费提质扩容

全面高效实施提振消费政策，及时落实以旧换新、新能源汽车下乡、农机报废更新、绿色智能产品推广等提振消费举措，不断激发消费潜力。持续用好房地产止跌回稳政策，加力实施城中村和危旧房改造，推动“好房子”建设，探索开展政府专项债收购存量商品房作为保障性住房，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。积极拓展汽车租赁、房车露营等汽车后市场消费，延伸汽

车消费链条。倡导绿色消费，融入全省“云系列”绿色品牌建设，建设二手商品流通试点，强化二手产品交易市场监管，推动废旧物资循环利用和可持续发展。

三、培育新型消费

推动文旅康养、低空旅游、夜间经济、节庆经济、银发经济、体验经济、周末经济、潜水探险等各类新型消费壮大发展。探索发展“首发经济”，加快融入昆明区域性国际消费中心城市建设，推动生活服务业向高品质和多样化升级。发展壮大赛事经济，积极承办“国际论坛”“马拉松”“自行车赛”等活动，打造“跟着赛事去旅行”标杆。培育发展夜市经济，全面挖掘呈贡大学城20万大学生消费潜力，创建文创集市与夜市，设立“抚仙湖·大学生创意集市”，创办一批“大学生动漫季”“大学生毕业季”等特色活动。培育发展数字消费，打造一批智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。推动平台经济数实融合发展，促进线上消费与线下消费协同增长。

四、优化消费环境

严格落实带薪休假制度，鼓励带薪休假与小长假连休，实现弹性错峰休假，依法保障劳动者休息休假权益，激发居民消费潜力。统筹发放各类消费券，支持零售、住宿、餐饮行业开展融合促销，激发传统消费市场潜力。强化产品质量安全源头治理，守牢产品质量安全底线。实施优化消费环境行动，加强消费领域信用体系建设，开展“澄信兴商”主题宣传活动和“诚信经营放心消费”创建活动，加大常态化监管力度，建立联合惩戒监管机制，营造放心消费环境。规范网络销售、直播带货等经营行为。

第二节 持续扩大有效投资

充分发挥政府投资宏观调控作用，围绕稳增长、调结构、育动能、惠民生、防风险等关键领域，坚持投资于物和投资于人紧密结合，提高政府投资的基础性、导向性、效益性，保持投资合理增长，提高投资效益。

一、加强项目谋划

聚焦绿色生态、科技创新、产业转型、新型城镇化、能源安全、粮食安全及产业链供应链安全等重点领域，围绕数字经济、低空经济等新兴产业发展，精准对接超长期特别国债、专项债券、中央和省预算内投资等资金支持方向，加大项目储备力度。加强项目谋划各部门的横向协调联动以及与上级对口部门的沟通对接，积极争取更多项目纳入国家和省级支持盘子。加强项目库动态管理，建立项目梯次推进和滚动接续储备机制，按照实施、前期、储备、谋划“四个一批”，建立完善项目储备机制。探索推进重大项目领衔包保服务机制，强化“要素跟着项目走”，在资金筹措、建设用地、环境评估、项目选址等前期审批事项上给予优先保障。

二、优化投资结构

用好“两新”政策，推动企业设备更新和技术改造，持续加大文体旅、新材料等领域优势产业和传统产业转型升级投资力度，扩大低空经济等新兴产业投资，增强产业园区等平台承载工业投资功能。持续推进重点领域补短板投资，聚焦抚仙湖保护治理、乡村全面振兴、新型城镇化和综合交通网络建设等方面，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共服务、物资

储备、防灾减灾、民生保障等领域建设短板。落实好进一步促进民间投资发展的若干措施，强化对民间投资项目的支撑，调动民间投资积极性，有效激发民间投资活力，引导民间资本进入环保、水利、交通、市政基础设施等领域，提升民间投资占比。

三、探索创新投融资模式

强化政府和社会资本合作新机制，建立政府引领、社会资本参与的投融资模式。支持民间资本与国有资本联合投资，滚动接续向民间资本推介项目。聚焦使用者付费、采用特许经营模式，畅通民间资本渠道、提高项目运营水平，推动政府和社会资本合作新机制项目落地见效。丰富投融资支持政策工具，积极搭建政银企融资对接平台，鼓励和引导金融机构加大对园区建设、产业发展、民营企业发展等融资支持，推广知识产权质押贷款、银税互动等新型融资模式。

四、促进投资消费良性互动

进一步推动民生领域建设，加强学前教育、健康养老、文化体育、旅游休闲、家政服务等领域补短板投资，以投资创造有效供给、提升居民收入，刺激消费增长。加强消费升级领域投资，以消费升级引导投资结构优化，聚焦新质生产力、新型基础设施、节能减排降碳等领域，加强低空经济、“人工智能+”、智能穿戴等新技术、新产品示范应用，挖掘新型消费、数字消费、绿色消费潜能，促进经济的内生增长。强化以投资释放消费潜能，加强城区、镇（街道）的交通、水利、物流、市政设施等补短板投资，释放居民“住”“行”和农业转移人口的潜在消费需求。

第三节 融入全国统一大市场建设

以统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善为核心，实施高标准市场体系建设，强化区域协同联动，全面提升市场运行效率和资源配置能力。

一、强化市场基础制度规则统一

严格落实“全国一张清单”，加强市场准入效能评估，重点清理交通运输、能源、水利等关键领域隐性壁垒，逐步实现对清单外领域放开准入。强化反不正当竞争，清理和废除妨碍公平竞争的各种做法和规定。规范招商引资，严禁违法违规给予政策优惠行为。健全完善与国家、省、玉溪市统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。创新跨区域协同机制，与周边地区建立市场规则互认、执法互助协议，消除区域性政策壁垒。

二、推进要素市场化改革

聚焦新能源电池、生物医药等新兴领域，完善要素创新性配置和政策精准性支持措施，促进各类生产要素向新质生产力集聚，培育新产业、新模式、新动能。构建城乡统一的建设用地市场，深入实施城乡建设用地增减挂钩项目，精准保障重点项目用地，优化土地供应与信息公开。完善城市工商业土地利用机制，探索土地混合开发利用和用途转换。健全统一规范的人力资源市场体系，促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。加快培育数据要素市场，完善数据流动、数据交易、数据产权等制度体系，推动数据资源开发利用。

三、提升市场监管效能

健全社会信用体系和监管制度。提升市场综合监管能力和水平，加快构建“监管+服务+治理”三位一体的现代化监管体系，形成“监督—服务—优化”的完整闭环。实施“智慧监管”工程，搭建全市统一的商事登记、信用信息公示平台，推进与省级平台数据互联互通。实施分类分级监管，建立企业信用风险预警模型，对高风险领域实行“双随机+重点”联合检查。推广非现场监管，运用物联网、区块链技术对食品、药品等实施全链条追溯。建立跨部门监管机制，在电商、物流等新业态领域试行包容审慎监管。

第四节 持续壮大开放型经济

抢抓国家大力支持建设面向南亚东南亚辐射中心的重大机遇，加快融入“一带一路”，推进外贸高质量发展，不断提升产业和企业的外向度，发展更高层次的开放型经济。

一、主动融入和服务辐射中心建设

加快融入中老铁路沿线综合开发，提升外贸服务能力，实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。加快推进大通道建设，进一步构建现代综合交通“三位一体”枢纽体系，完善发展多式联运，形成与周边城市衔接顺畅的运输格局，构筑对外开放“硬联通”。积极对接落实 RCEP 等国际贸易规则，提升外贸转型升级基地建设质效，建立健全外事综合服务体制机制，提升跨境电商公共服务水平，助推对外开放“软联通”。推进产业园区与昆明经开区、昆明高新区、中国老挝磨憨—磨丁经济合作区等产业链对接、联动发展。高标准打造会务会展、商业洽谈及医疗康养城市，实施外贸人才招才引智计划，通过“柔性引进”“候鸟人才”

等方式邀请高层次人才到澄江开展智力服务。

二、壮大开放型产业

加快发展现代物流，积极发展以公铁联运、集散交易为主的综合物流产业。精准匹配企业需求，点对点挖掘企业出口潜力，加大外贸相关政策法规宣传力度，落实各项税收优惠和减免措施。加快推动内外贸一体化，稳定黄磷、食品加工等传统产品出口规模，培育壮大外贸新业态，积极推进农产品出口基地备案，将蓝莓打造为特色开放经济产业，扩大澄江蓝莓品牌影响力。推进以地球生命起源、康养旅游为特色的高品质旅游发展，承接国际峰会、高端论坛，提升涉外服务能级，积极发展跨境医疗、康养和旅游服务。积极举办帆船赛、铁人三项等国际赛事，建设国家户外运动目的地。大力推动“互联网+外贸”，积极发展跨境电子商务，创新“海外仓”、体验店、配送网点等境外零售模式。围绕现代农业、文体旅、康养旅居等重点行业加大外资招引力度，引进医养健康、文化创意、精品旅游外资项目。

第七章 深化五网融合联动，构建现代化基础设施体系

持续优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，创新发展模式，推动传统基础设施和新型基础设施深度融合发展，加快建设现代化基础设施体系。

第一节 完善综合交通网

加快推进存量网络提质增效，精准补齐网络短板，强化衔接协调，促进一体化融合、提升服务质效，建成开放包容、立体互联、衔接高效、绿色安全的综合交通运输网络。

一、全面加强公路补网

全面推进澄华高速公路建设，谋划推动“高速+”项目落地实施，推动呈元高速“开口子”提古服务区连接提古片区、环湖交通功能外移项目前期工作，加快国道 G245 广龙—牛摩段、省道 S212 太阳山—下坝段等国省干线公路提升改造工程建设，建成“三环九联多辐射”公路网络。以“建、养、管、运”为核心，全面推进“四好农村路”建设，进一步补齐农村公路发展短板，持续提高农村公路覆盖范围、通达深度和通畅水平。

二、推进交能融合发展

推动交通与能源基础设施衔接互动，加强公路充（换）电站设施网络与电网布局相协同。强化交通运输领域清洁能源综合开发利用，制定澄江交通基础设施清洁能源开发利用方案。加快推进公共领域车辆电动化，持续推进新能源车辆在城市公交、出租、邮政快递、城市货运配送等领域应用。着力提升公共出行智能化水平，促进交通与旅游等业态数据开放共享，支持定制公交等新

业态发展，倡导“出行即服务”绿色理念。

专栏 15 现代化综合立体交通网工程
普通国省道提升改造工程。实施国道 G245 广龙—牛摩段、省道 S212 净莲寺—蛟龙潭段和太阳山—下坝段、环湖北路等提升改造，推进环湖交通功能外移（G245、S212）项目前期工作。 农村公路路网建设工程。积极推进农村公路提质工程、建制村通双车道项目建设。 综合运输能力提升工程。新建客货邮综合枢纽中心，打造区域物流集散中心，构建客运“零换乘”和货运“无缝衔接”的综合交通枢纽体系。

第二节 构建现代化水网

以“全域、全流程、全生命周期”理念为统领，紧扣抚仙湖保护核心，统筹水资源、水安全、水生态、水灾害，构建布局合理、功能完备、智能高效、绿色韧性的现代水网体系，全面提升水安全保障能力。

一、实施重大水资源工程

围绕“水源稳定、灌区高效、调水顺畅、供水普惠”的目标，重点推进滇中引水（二期）配套工程澄江干线项目，强化外调水引入能力，为区域水资源供给提供稳定“源头”支撑。加快推进“三湖灌区”（抚仙湖）项目前期工作，实施梁王河、东大河中型灌区续建配套工程，新建海新中型灌区及抚仙湖西岸、路居镇等 4 个小型灌区，提升农业用水保障能力。推进城乡供水一体化项目，提高供水覆盖率与稳定性，保障民生及产业用水需求。

二、完善水旱灾害防御体系

按照“以泄为主、分蓄结合”的思路，加快推进抚仙湖入湖河道整治，提升河道行洪能力，畅通洪水通道。推进重点山洪沟治理，完善防洪排涝设施。规划建设一批抗旱应急水源工程，增

强极端天气应对能力。实施一批水库、坝塘除险加固工程，全面消除水库、坝塘病险问题。强化暴雨、山洪等灾害预警，健全联防联控机制，提升应急处置效能。推广应用遥感技术、无人机等新技术新装备，提高水旱灾害防御能力。

三、提升水利治理能力

构建现代化数字孪生水利体系，形成“监测精准、调度智能、管理高效”的现代化水利治理新格局。建设智慧水利平台，实现抚仙湖水位、水质智能化监控。应用物联网和大数据技术优化水资源动态调配方案，实现输配水工程自动化控制。建立水利设施全生命周期数字档案，开发工程安全监测与防汛抗旱智能决策系统，推动水利业务全流程数字化转型升级。完善河（湖）长制长效机制，压实管护责任，加强跨区域协同治理。强化水利执法监管，规范水资源开发利用，严厉打击非法取水、污染水体等行为，提升依法治水水平。

四、提升水资源节约集约利用能力

深化农业水价综合改革成果，实行最严格水资源管控，开展用水秩序整治，严格管理地下水资源，实现湖外水资源循环利用闭环。推进灌区续建配套，全域推广喷灌、滴灌、水肥一体化等高效节水技术，发展高效旱作农业。严格执行高耗水行业准入标准，推动磷化工等重点企业开展水循环利用技术改造，加强对园区实施集中供水和梯级用水管理，推动高耗水产业向节水型转型。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具，加强供水管网漏损控制，减少水资源浪费。加强再生水、集蓄雨水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，发展节水产业，加快推行合同节水管理。

专栏 16 现代化水网工程

灌区补短板工程。加快推进东大河和梁王河中型灌区续建配套与节水改造工程、海新中型灌区工程建设，有序开展抚仙湖西岸、路居镇、海镜、七江等小型灌区前期工作。

供水安全保障建设工程。推进滇中引水（二期）配套工程澄江干线项目、七江河流域引调水工程、市域节水型社会提标建设项目、城乡供水一体化工程、九村镇农村供水提升改造工程、甸垞龙潭调水工程二期管网延伸扩建工程等建设，启动南盘江向抚仙湖生态补水工程前期论证工作。

水旱灾害防御工程。有序开展坝塘除险加固，推动东大河和梁王河等水库清淤扩容工程，加快松元片区等抗旱应急供水工程建设。

智慧水利建设工程。实施“五位一体”数字孪生灌区建设、智慧水务信息化管理平台建设工程、中型水库管理体系建设提升项目、水库雨水情测报和大坝安全监测设施建设项目、水预算信息化及管理能力建设项

第三节 优化新型能源网

优化完善输配电网设施功能和布局，实施电网基础设施智能化改造和农村电网巩固提升工程，加快启动澄江产业园区提古片区 110kV 变电站建设，推动农村地区 10kV 及以下配电网新建或改造，进一步提升城乡电网供电稳定性和可靠性。大力推进数字化绿色智能电网建设，提高电网调节性、灵活性，保障电网安全稳定。加快完善城镇燃气管网及相关配套设施，加快集镇区供气配套支线管道等项目建设，推动天然气管道向产业园区、镇（街道）以及有条件的农村地区延伸。提高加油站供应服务能力。实施“千乡万村驭风行动”，积极申报九村集中式风电项目，推进实施屋顶分布式光伏发电项目。推动新能源汽车集中式充（换）电站、分散式充电桩等基础设施建设，完善城乡充电基础设施网络。建立健全交通运输清洁能源供应保障体系，推进“光伏+交通”融合，统筹推进客运站、高速公路服务区等重要交通枢纽与能源基础设施一体化建设。

专栏 17 能源基础设施工程

新能源开发工程。建立绿电就地就近消纳机制，建设新型储能电站，培育发展“绿电+先进制造业”，加快容丰风光气储一体化项目、东南亚食品商贸仓储物流港屋顶光伏发电项目建设，推进农村户用分布式光伏项目、“千乡万村驭风行动”东山村试点项目、九村集中式风电项目建设。

天然气管道升级工程。推进燃气管道老化更新改造项目、产业园区燃气管道项目等建设。

第四节 强化物流设施网

构建“枢纽+通道+网络”多层级物流枢纽运行体系，重点推进中国东南亚食品商贸仓储物流港、客货邮综合枢纽中心、澄江市冷链产业园等建设。聚焦蓝莓等小浆果储运需求，完善冷链物流仓储体系，推进澄江市绿色有机农产品仓储物流基地、农产品产地冷藏设施保鲜集配中心、农产品仓储物流、蓝莓交易储物仓等项目建设。加快完善城乡物流体系，实施寄递物流共配中心基础设施建设，构建完善“市级中心—镇（街道）级站点—村（社区）级网点”三级电子商务和快递物流服务体系，打通“农产品进城、消费品下乡”双向渠道。积极推动电子商务服务中心、电商物流服务站、交易市场、农资超市等协作运营，推进数字化高原特色农产品交易中心建设，促进农村客货邮融合发展。

第五节 加强新型基建网

加快 5G 基站建设，推动 5G 网络和千兆光网协同发展，提升“双千兆”网络应用创新水平。推进 IPv6 技术创新与融合应用，加速网络协议升级迭代。推动物联网设施布局，创新发展智慧交通、智慧抚管、智慧城管等新型智慧应用场景，完善应急管理信息化和澄江“互联网+”社会治理云平台建设，争取实现政务、交通、医疗、教育、社区服务等一体化多功能数字系统建设。

深化全程网办、“一网通办”“一网统管”提升政府治理效能。围绕抚仙湖生态数据、文旅资源数据、高原特色农业数据，建设区域性数据流通利用基础设施，建立跨部门数据共享协调机制，编制政务、生态、产业领域数据资源目录，建成市级公共数据开放门户。开展多行业生态数据资产化试点，探索澄江市高原特色农业数据、碳汇数据、水务（用水行为）数据交易模式。聚焦市政、环保、应急等领域，全面启动传统基础设施数字化改造。建设智慧水务系统，实现抚仙湖流域水资源实时监测与智能调度。构建“天空地一体化”监测网络，完善基于物联网的灾害预警系统，整合气象、地质、水文等数据，实现极端天气、地质灾害提前预警，提升城市应急响应能力，推动传统基础设施向智能化、网络化全面升级。

第八章 深化重点领域改革，激活高质量发展新动力

紧扣推进中国式现代化澄江实践主题，突出改革重点，把准改革方向，凝聚改革合力，以更大决心更强力度推动各项改革任务落地落实，为全市经济社会高质量发展提供强劲动力。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

加力推动国有企业和民营企业协同发展，着力打造更加公平、更有活力的市场环境，更好激发全社会内生动力和创新活力。

一、深化国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构调整，持续深化“三资三化”改革，推动国有资本“三个集中”，抓好资本整合、产业投资、增信赋能和资本服务等功能，提升国有资本在蓝莓种植、先进装备制造、绿色食品加工、文旅康养等产业领域布局。完善国有资本投资决策、评价机制，完善“内巡、内审、内控、内考”机制。健全完善市属国有企业工资分配制度，完善领导班子和领导人员综合考核评价机制和“管理人员能上能下、员工能进能出、薪资能升能降”的管理体制机制。推动国有企业融资平台压降，有效化解债务风险。

二、激发民营经济活力

严格落实市场准入负面清单制度，落实支持民营经济发展壮大的系列政策措施和部门联动机制，建立健全重大民间投资项目协调推进机制，支持民营企业参与重大项目、产业项目、特许经营项目。深入实施经营主体培育行动，建立规上工业企业、“专精特新”“产销分离”三个梯次培育库，加强分类指导、政策支持、梯次培育，强化各经营主体“发现、培育、入库”全流程监

测，做大做优做强经营主体，弘扬和培育企业家精神，加强民营企业企业家培育。优化民营中小企业融资环境，建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。依法保护民营企业和民营企业合法权益。

第二节 深化财税金融等重点领域改革

积极发挥财税金融职能作用，全力以赴稳增长、保民生、防风险、强监督，不断增强财税金融服务市域经济发展能力和水平。

一、深化财税金融体制改革

持续推进财政预算管理改革，优化财政收支结构，规范非税管理，深化零基预算管理，全面实施预算绩效管理，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，健全政府债务管理与风险防范机制，推进数字财政建设，提升财政治理效能。强化税费征管，加大涉税项目信息互通共享，完善对重点领域和关键环节支持机制。稳妥承接消费税征收环节后移并稳步下划地方改革，落实增值税留抵退税政策和抵扣链条等税制改革措施。落实金融支持民营经济、实体经济发展各项激励约束机制，加强重点领域、薄弱环节金融服务。建立“政银企保”合作和风险共担机制，积极用好“融信服”平台，实现资金供给与需求精准、高效对接。构建与新质生产力发展特征相适应的金融支持体系，强化科技创新并鼓励耐心资本投资。依法将所有金融活动纳入监管，建立健全联动打击非法金融活动工作机制，落实属地风险处置和维稳责任。

二、深化农业农村改革

巩固完善农村基本经营制度，围绕农村土地承包经营、农村宅基地、集体经营性建设用地等领域，健全农村承包地“三权”

分置体系。深化第三轮农村土地延包改革，科学统筹“再延长”后的土地权属观念、土地权能设置、适度规模经营、细碎化治理、依法自愿有偿退出“五篇文章”，探索开展农田集中连片整理，提升耕地利用率和宜机化水平，稳慎推进农村宅基地制度改革，完善农村土地经营流转机制，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。持续深化供销合作社改革，稳妥推进农业水价综合改革，推进国有林场服务集体林权制度改革试点。健全资产监管体系，强化“三资”运营管理监督。健全多元化乡村振兴投入保障机制，落实提高土地出让收益用于农业农村比例政策，健全银行服务“三农”工作机制，强化政策性金融支农作用。

第三节 打造一流营商环境

坚持系统思维、提升服务质量，以更高标准、更大力度打造“市场化、法治化、国际化”和便捷高效的一流营商环境。

一、打响“澄心澄意”品牌

强化政务服务“三化”建设，推进政务服务提质增效。增强数字政务服务赋能，全力推进“一网通办”，深化“高效办成一件事”改革，围绕经营主体高频需求，拓展改革覆盖面，因地制宜推出更多具有澄江特色的“一件事”集成服务。深化工程建设项目审批制度改革，拓展“交地即开工”“竣工即投产”“验登合一”等审批模式改革，提升要素保障效率。优化法治化营商环境，依法平等保护各类经营主体合法权益，规范涉企行政检查，严格落实“企业安静期”制度，推行“综合查一次”，推广“扫码入企”，推进行政检查标准化、透明化。拓宽政企沟通渠道，健全诉求闭环办理机制。持续办好年度10件惠企实事。

二、提升招商引资实效

坚持把招商引资作为推动高质量发展的重中之重，强化“一把手”带头招商，推进全员招商，加快构建多元协同、精准高效的招商新格局。聚焦重点产业开展产业链招商、园区招商、以商招商。推动园区组建专业化招商公司，实行实体化运作，建立健全招商引资工作领导小组协调机制。围绕装备制造、现代农业、文旅康养、现代物流等重点领域，绘制产业链招商图谱，系统梳理“四类 500 强”、独角兽企业、专精特新“小巨人”等目标企业信息，抢抓新一轮“央企入滇”机遇，深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝经济圈等区域合作，着力引进一批头部企业，统筹布局创新链、人才链、资金链与政策链，促进优质项目落地。强化项目落地要素保障，用好招商引资项目全生命周期管理服务平台，及时响应并解决企业落地及生产经营中的各类诉求。持续强化项目协调与服务，推动项目加快落地、尽早开工。

第九章 厚植幸福澄江底蕴，满足人民美好生活新期待

深入践行以人民为中心的发展思想，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，补齐民生短板，不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感，持续增进民生福祉。

第一节 落实就业优先政策

坚持就业优先战略，强化政策协同，拓宽就业渠道，优化创业环境，全力确保就业形势总体稳定，让劳动者各得其所、安居乐业，为实现共同富裕奠定坚实基础。

一、完善公共就业服务体系

进一步加强基层公共就业服务体系建设，打造“幸福里”社区，构建零工市场、公共就业服务站点和人力资源服务机构为支撑的“四位一体”公共就业服务体系。建设“15分钟就业创业服务圈”，推动政企银合作，提供“家门口”便捷服务，增强文体旅、农业等产业就业吸引力；开辟康养旅居就业新领域，增加节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业就业新机会。创新就业服务模式，推广“1+4+N”零工服务模式，整合线上平台与线下驿站，为零工群体提供岗位对接、权益保障和技能提升服务。完善政府购买服务机制，引入优质人力资源服务机构参与公共就业服务。

二、完善重点群体就业支持体系

精准施策促进高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体实现高质量充分就业。实施“爱玉留玉”就业攻坚行动，确保离校未就业毕业生服务全覆盖。深化省际劳务协作，组织“点对点”输送，结合高原农业等当地特色产业开展技能培训，推动就

地就近就业。开展乡村公益性岗位兜底安置，落实“一人一档一策”援助机制，动态清零零就业家庭。开展创业就业技能提升行动，推行“岗位需求+培训+评价+就业”项目化培训，试行农业基地自主培训模式，培养复合型产业工人。强化创业带动就业，落实创业担保贷款政策，拓宽申贷范围，扩大返乡农民工、高校毕业生等群体受益面。建设创业街区、社区等载体，培育创业典型，强化创业培训与导师辅导。

三、加强劳动者权益保障

健全根治欠薪长效机制，开展欠薪专项整治，完善信息衔接机制，对拖欠工资失信主体实施联合惩戒。加大对新就业形态劳动者权益保护，探索灵活就业人员职业伤害保障制度，将非全日制劳动者纳入社保补贴范围，规范平台企业用工行为，推动劳动合同电子化备案。建立劳动争议多元化解机制，强化基层调解组织建设，推行劳动争议“快立、快调、快结”，开通农民工维权“绿色通道”，全力保障劳动者合法权益。

专栏 18 高质量充分就业工程
公共服务平台建设工程。推进公共就业服务体系建设，加快推进“互联网+”公共就业服务模式，建成统一的就业信息资源库和就业信息平台，加强就业帮扶车间建设。 就业服务能力提升工程。推进公共实训基地建设，实施就业困难人员灵活就业社会保险补贴和城镇公益性岗位补贴，深入开展“春风行动”“就业援助月”“人才夜市”等就业服务，组织开展覆盖各级、形式多样的线上线下招聘活动。

第二节 提高居民收入水平

落实初次分配、再分配、三次分配制度。聚焦工资性、经营性、财产性、转移性“四项收入”，实施居民增收促进行动和消

费能力保障行动，结合全市蓝莓等高原特色农业以及文旅产业的发展，推广就业“幸福里”社区，办好“家门口务工车间”，加大在重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式力度。聚焦数字经济、低空经济等新兴产业和农民工、高校毕业生等就业重点群体，持续开展大规模职业技能提升培训和跨区域劳务协作，强化技能导向的薪酬分配制度。落实国家育儿补贴、延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还、提高城乡居民基础养老金和城乡居民基本医疗保险财政补助标准等政策，完善居民生育、养育、教育、医疗保障，持续降低居民生活成本。

第三节 办好人民满意的教育

优化整合区域教育资源，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，促进教育公平与质量提升。

一、完善立德树人机制

实施新时代立德树人工程，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，加快构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的思政课程体系。落实中小学思政课课程标准，推进中小学思政课一体化改革创新，打造一批“大思政课”精品课程。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，加快补齐体育、美育、劳动教育短板，促进学生健康成长、全面发展。实施教育家精神铸魂强师行动，全面加强教师队伍思想政治工作，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。完善学校管理和教育评价体系，探索课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制。

二、促进学前教育普及普惠发展

着力构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系，根据人口变化和城镇化发展趋势，合理配置资源，缩小城乡差距。扶持普惠性幼儿园发展，鼓励有条件的幼儿园托幼一体化招收2—3岁幼儿。到2030年，公办园在园幼儿占比达80%以上，达标创建一级幼儿园11所，力争全市学前三年毛入园率保持在95%以上。夯实学前教育办园质量综合评价工作，争取通过国家县域学前教育普及普惠督导评估。

三、推动义务教育优质均衡发展

巩固义务教育优质均衡发展创建成果，“一校一案”办好凤山小学、澄江二中、澄江一中初中部等一批“家门口”优质学校。推进集团化办学、学区制建设和城乡共同体建设，力争到2030年义务教育优质均衡覆盖率达95%以上。提升寄宿制学校办学条件和管理水平，办好必要的乡村小规模学校。保障符合条件的农业转移人口和随迁子女义务平等受教育的权利，健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作机制，健全控辍保学常态化机制，保障澄江市残疾儿童入学率达100%，义务教育入学率、巩固率均保持在98%以上。统筹“双减”“双升”成效，巩固校外培训治理成果，推动课后服务与科普、体育、美育、劳动教育等深度融合。

四、提升普通高中教育教学质量

实施普通高中“振兴”计划，实施普通高中标准化建设工作，配齐硬件设施设备。深化高考综合改革，深入实施普通高中“三新”改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的教学体系，扩大普通高中规模。引进优质教育资源，持续深化玉溪师范学院托管帮扶澄江一中工作，实现优质资源共享共促。实施特色招生与培

养计划，拓展学生多种升学路径。“十五五”期间，全市高中阶段毛入学率保持在 90%以上。

五、加强新时代教师队伍建设和管理

大力弘扬教育家精神，加强新时代高素质专业化教师队伍建设，构建“引育用留”全链条机制。完善领导干部当“编外校长”机制，办好群众家门口的好学校。健全教师“市—校”两级培训体系，培育骨干教师、优秀班主任及“三名”教师，支持教师在职提升学历，着力培养一批“专家型”教师。优化教师管理和资源配置，深入推进“县管校聘”管理改革，推动编制流动均衡配置，补齐音体美等学科教师，完善校长职级制，强化“组团式”帮扶与校企人才互聘。提高教师地位，规范社会事务进校园，保障课后服务待遇与乡村补助，落实绩效改革与教育惩戒权，完善教师表彰机制，营造尊师重教社会氛围，激发队伍活力。

专栏 19 教育优质均衡发展工程
教育基础设施建设工程。积极推进忠窑小学改扩建项目、松元小学综合教学楼建设项目、九村中心小学综合教学楼项目、五中综合实验楼建设项目、第一中学提质扩容建设项目、职业高级中学实训楼建设项目、职业高级中学学生宿舍楼等项目建设，补齐城区教育资源短板，均衡城乡教育发展水平。 基础教育扩优提质工程。优化中小学和幼儿园布局，加强跨学段动态调整和余缺调配，扩大中心城区及周边城镇教育资源供给。鼓励一中、职中和机关幼儿园招收特殊儿童就读。 教师专业素质能力提升工程。加强“名校长”“名班主任”“名教师”队伍建设，力争培育澄江市名校长 25 名，储备玉溪市名校长 3 名以上，组建 3 个一级校长工作室；每年培养玉溪市级骨干班主任、名班主任 20 名，澄江市级骨干班主任、名班主任 30 名以上。建立澄江市级教育行业专家工作站 3 个以上。力争每年认定“澄江名师”10 名，每 2 年认定“兴玉教学名师”1 名以上，实现“云岭教学名师”零的突破。 教师资源配置优化提升工程。完善中小学教师岗位聘任制度，深入推

进县域义务教育学校教师、校长交流轮岗，探索建立新聘教师农村学校任教服务期制度。加强 21 个名师工作室建设，深入实施国家银龄教师行动计划，加大优秀教育人才引进力度，引进省内外退休名师名校长 1 名以上。

智慧型校园改造提升工程。加快中小学数字校园建设，搭建全市中小学教育、科研智慧平台，推广“互联网+”线上教育模式，建设数字化“平安校园”监管平台。

第四节 深入推进健康澄江建设

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，以构建强大公共卫生体系和优质高效医疗服务体系为核心，推进健康澄江高质量发展。

一、提升医疗卫生服务能力

实施医院综合能力提升工程，加快建设玉溪市中山医院（澄江市人民医院）云南省级区域医疗中心。持续做好二级医疗机构学科建设，支持市人民医院新增 2 个省级重点专科、市中医医院新建 3 个市级重点专科，争取全市重点疾病外出转诊比例减半。持续提升基层医疗卫生服务能力，争取村卫生室 100% 达到国家基本标准，争取 70% 以上村卫生室、40% 以上镇卫生院达到国家推荐标准。实施“人才下沉”工程，定向培养全科医生，持续提升村医执业医师和执业助理医师占比。补强基层信息化短板，建成县域卫生健康信息共享平台，推广远程心电诊断、影像中心应用，加快推进医疗资源下沉。

二、深化医药卫生体制改革

推动紧密型医共体实质化运行，实施机构、人员、财务、业务、药械、信息、医保、绩效考核等“八统一”管理。建立医疗卫生人员“下沉、流动、共享”机制，健全“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”分级诊疗制度及激励机制。完善薪酬

制度，调整优化薪酬结构，建立编制动态调整机制。推进医保支付方式改革，完善市域医保基金打包付费机制，控制医疗费用不合理增长。严打“靠医吃医”腐败，健全行业长效监管机制。强化资源均衡布局，推动玉溪市中山医院（澄江市人民医院）高效运营，合理配置医院床位规模与增量，倾斜资源支持薄弱专科，扩大对基层医疗卫生机构辐射带动作用。

三、健全公共卫生服务体系

巩固提升爱国卫生运动成效，围绕全生命周期提升人民群众健康水平。织牢公共卫生防护网，建立健全重大传染病防控机制，加大新发传染病、重大传染病防控和慢性病、地方病防控力度，力争全市结核病发病率降至 10.5/10 万以下，治疗成功率持续保持在 90%以上。强化疾病防控与应急能力，实现突发公卫事件报告率、处置率 100%。推进疾控机构核心能力升级，配强流行病学调查和卫生应急队伍。优化基层公卫服务网络，巩固网格化管理机制，推动家庭医生签约服务提质增效。加强妇幼健康服务，持续开展“两癌”筛查、HPV 疫苗接种惠民工程，力争孕产妇死亡率、5 岁以下儿童死亡率保持低位。深化医防协同融合，落实医疗机构公共卫生责任，建立临床与公卫人员交叉培训机制。

四、促进中医药传承创新发展

支持市中医医院达到县级中医医院医疗服务能力推荐标准，提升全市中医药服务水平，推动基层中医馆全覆盖及“示范中医馆”建设。推进姚氏妇科等名医工作室建设，推动市中医医院特色专科辐射基层。强化“中医药+”融合，发展互联网中医诊疗，拓展中药代煎、上门配送服务，探索中医药参与慢病管理新模式。加强“云南省基层名中医”培养，探索中医药与康养产业融合发

展，举办中医药文化宣传活动，提升居民中医药健康素养。

五、全面发展体育事业

加快新建和改造公共体育场馆，提升公共体育设施的覆盖率与开放水平，实现免费或低收费开放。全面推进全民健身活动与品牌建设，做精“抚仙杯”系列赛事活动，组织多样化的全民健身活动。确保学校开齐、开足体育课程，加大青少年体育赛事的组织力度，通过加强学校体育教育和课余体育活动相结合，提升青少年的身体素质和综合素养。加大对重点体育产业项目的支持力度，积极向国家、省、玉溪市争取举办国际化、高水平的体育赛事，逐步将抚仙湖打造成高质量户外运动目的地。

专栏 20 健康澄江建设工程
医疗卫生服务能力提升工程。推进玉溪市中山医院(澄江市人民医院)省级区域医疗中心、玉溪市中山医院(澄江市人民医院)面向南亚东南亚医疗辐射能力提质项目建设，推进医共体分院、院区改扩建和医疗流程改造，开展县域医共体设备更新，推动疾病预防控制中心实验楼项目建设。 中医药传承创新工程。推进中医医院病房改造能力提升项目，新增床位 43 张，改造床位 180 张；实施中医医院整体迁改项目，提升县城中医药服务水平。 体育事业发展工程。推进抚仙湖高原湖泊型高质量户外运动目的地建设项目、全民健身设施补短板工程、体育招商引资项目建设。加快全民健身中心、全民健身设施等提升工程建设。

第五节 完善社会保障体系

坚持民生为本、兜底夯基，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，筑牢坚实社保安全网，增强群众获得感、幸福感、安全感。

一、精准实施全民参保计划

健全覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系，社会保险、

医疗保险参保率持续稳定在 95%以上。实施社保服务“康乃馨”行动，推动基本养老、医疗、失业、工伤等保险制度法定人群全覆盖。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。持续做好基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，全面落实特殊人群医疗救助及因病致贫重病患者申请救助工作，加快推进实施长期护理保险制度，支持发展商业补充医疗保险。健全基本医疗保险全民参保长效机制，完善异地就医直接结算，加强医保基金监管。

二、健全社会救助体系

推进社会救助城乡统筹，缩小城乡居民最低生活保障标准差距，持续做好低保扩面、特困救助等传统保障工作，着力优化临时救助、专项救助。以未成年人、老年人、残疾人和农村“留守老人”“留守儿童”为重点，完善急难社会救助，建立高龄、病残、特困老人救助扶持制度。推进精准救助，通过大数据、人工智能等技术手段，对困难群众的需求进行更精准识别和分析，确保精准施救。

三、完善社会福利制度

加强妇女儿童权益保障，加快实现儿童福利制度由补缺型向适度普惠型转变，落实孤儿、事实无人抚养儿童、生活困难残疾儿童等困境儿童基本生活保障工作。加强儿童督导员、儿童主任队伍建设。落实残疾人两项补贴动态调整机制，做到残疾人“两项补贴”应补尽补、应退尽退。加强残疾人康复服务、辅具适配服务，提高残疾人的自我发展能力。发展公益慈善事业，鼓励社

会力量参与福利服务供给。推进婚姻登记服务的规范化、信息化和人性化建设。持续推进殡葬改革，加快殡葬基础设施建设，有序推动殡仪馆改扩建和设施设备更新，持续推进农村公益性公墓建设，探索绿色节地生态安葬新模式。

四、完善住房保障体系

加快建立租购并举的住房制度，提高农业转移人口和外来务工人员住房保障能力。以新建、改建、盘活存量住房等方式，增加保障性租赁住房供给，加强对保障性租赁住房的管理和运营。健全人才住房支持政策，建立租房型人才住房、产权型人才住房等多元供应体系。落实好“认房不认贷”和差别化住房信贷政策，建立健全住房租赁市场政策体系，到 2030 年，保障性住房覆盖率达 30%，新市民住房问题解决率达 90%。

五、加强退役军人事务工作

提升退役军人服务保障质效，落实“阳光安置”机制，拓展延伸安置渠道，积极协调优质岗位，落实安排工作退役士兵招聘到事业单位管理岗和专业技术岗政策，确保安置工作公平公正。落实退役军人创业社会保险补贴、职业培训补贴、就业援助等政策措施，调动各方面力量共同推进退役军人就业创业。完善军休服务管理，落实好军休干部“两个待遇”，拓展优待证使用场景。积极探索建立“兵支书”“兵委员”选、育、管、用全链条机制，选优培育一批政治过硬、综合能力强的优秀退役军人进入“两委”班子。打造“澄江退役军人志愿服务”品牌，引导广大退役军人积极参与生态保护、应急救援等社会治理工作。深化“城舰共建”工作，密切与海军“抚仙湖舰”共建联系，持续在全市营造尊军崇军拥军爱军的良好氛围。

第六节 健全人口高质量发展支持和服务体系

坚持人口高质量发展导向,落实各项惠老托幼政策,发挥“一老一小”关爱服务中心作用,共同守护“朝夕美好”。

一、建设生育友好型社会

落实生育补贴、生育休假等支持政策,促进人口长期均衡发展。健全市镇村人口出生监测网络,完善全员人口数据库和管理信息系统。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程,完善全市孕产、儿科、新生儿急救网络,降低育儿成本,加快构建生育友好环境。实施“出生一件事”联办机制,整合出生医学证明、户口登记、医保参保等业务。加强对青少年、未婚育龄妇女和更年期等人群的生殖健康服务。严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为,促进出生人口性别结构平衡。

二、完善养老服务体系

探索发展互助式养老,加大护理型养老床位建设力度,加快推进镇(街道)敬老院提升改造、智慧养老等项目实施。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充,医养相结合的养老服务体系,推进社区日间照料中心、老年幸福食堂、特殊困难老年人家庭居家适老化改造等配套建设,打造“15分钟养老服务圈”,发展银发经济。健全公办养老机构运营机制,支持民办养老机构、社区养老服务站点、互助养老等多种形式的养老服务共同发展。加强养老机构规范化管理,健全养老机构评估和监督机制。建立养老服务人才培养体系和职业资格认证制度,提升养老服务人才专业水平。

三、健全普惠托育服务体系

大力发展普惠托育服务，加快澄江市综合托育服务中心建设，提供托育从业人员培训、托育服务机构管理咨询、家庭科学育儿指导等服务。发展社区托育服务，统一规划社区嵌入式托育服务网络，提供“家门口”的多种形式普惠托育服务。鼓励有条件的幼儿园开设托班，提供托育服务。促进医疗卫生机构支持托育服务发展，落实疾病防控责任。鼓励妇幼保健机构与托育服务机构建立联系，指导托育服务机构建立良好的生活养育环境。鼓励企事业单位建设托育设施，积极推行公建民办模式，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质的托育服务。

专栏 21 人口高质量发展工程

普惠托育服务体系建设工程。提升普惠托育服务供给，推进社区托育服务中心建设，将有条件的幼儿园床位改成托育床位。

基本养老服务体系建设工程。新建 1 所区域性综合养老服务中心，设置养老床位 80 张，新建 8 个村（社区）日间照料服务中心，设置养老床位 80 张，打造餐饮室、休息室、阅览室、活动室、康复保健室、老年人娱乐设施等配套设施。推进智慧技术和科技产品在养老服务的场景应用，改善老年人服务体验和功能代偿。

第十章 构筑共有精神家园，建设民族团结进步示范区

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，大力弘扬民族团结誓词碑优良传统，全力创建全国民族团结进步示范区，推动各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。

第一节 强化精神文明建设

牢牢掌握党对意识形态工作领导权，加强思想道德建设，推动形成适应新时代新特征要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，推进全社会文明程度显著提高。

一、筑牢思想文化阵地

深入学习宣传贯彻习近平文化思想，常态化开展理想信念教育，推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面。深化市、镇（街道）、村（社区）三级新时代文明实践中心（所、站）标准化建设，依托“红色阵地”搭建服务平台，精准开展理论宣讲、文化惠民、志愿服务等文明实践活动，打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。加强市融媒体中心主流舆论阵地建设，提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。常态化开展先进典型、经验事迹宣传报道，充分运用澄江融媒平台，创新打造网络文明直播等传播载体，培育网络文明志愿服务队伍，拓展宣传教育网络空间。

二、培育和践行社会主义核心价值观

保护好、利用好爱国主义教育基地，健全“六种良好风尚”进机关、进学校、进乡村、进社区、进企业工作机制，深入开展“十大行动”，推动爱国主义教育融入贯穿国民教育和精神文明

建设全过程。深入实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设。完善志愿服务制度和工作体系，广泛开展志愿服务关爱行动。以全国文明城市创建为抓手，深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建行动。深化网络文明建设，引导广大网民养成崇德向善、文明守法的网络行为规范。弘扬诚信文化，营造文明风尚，深化群众性精神文明创建，选树“仙湖榜样”典型，提升市民文明素养，力争社会文明程度测评位居全市前列。

第二节 繁荣发展文化事业

坚持文化润市、精神铸魂，以社会主义核心价值观为引领，完善公共文化服务体系，实施文艺精品、文化惠民等工程，让文化软实力成为澄江高质量发展的硬支撑。

一、提高公共文化服务水平

完善市、镇（街道）、村（社区）、组四级公共文化服务体系，推进图书馆、文化馆、博物馆、方志馆等场馆标准化数字化升级，优化农家书屋、村级文化信息资源共享工程基层网点功能布局。创新文化服务供给，实施“百千万文化工程”，建立优质文化资源直达基层机制，推动文化惠民精准覆盖。探索文化“嵌入式”服务，打造乡愁书院、非遗传习所等公共文化创意空间，推动文化融入日常生活。常态化开展广场文艺会演、乡村歌会、灯会等群众性活动，鼓励“抚仙湖农民读书会”等志愿组织开展文化下乡服务，支持农村自办文化性活动。推进澄江化石地世界自然遗产博物馆数字化建设，建强市级融媒体中心，推动“智慧广电”和广电 5G 一体化发展，提升“澄江融媒”“掌上澄江”

等平台服务能力，实现公共文化资源数字化共享。

二、弘扬和传承优秀传统文化

加大对文庙、金莲山—学山遗址、关索戏、太平花灯、草狮子舞及立夏节、禄充高香节等传统地域文化和节庆活动的保护、挖掘、传承、开发，培育打造凤麓古城、画绣澄江等一批非遗、节庆、演艺新业态。加强澄江化石地世界自然遗产保护展示，建设非遗保护传承基地，开发多元化文物 IP 产业链，以澄江化石地、抚仙湖水下古城传说、特色馆藏文物为核心元素，系统开发“澄江有礼”文物文创系列，推动寒武纪欢乐大世界创建省级文化产业示范园区，开发文化研学、非遗体验等业态，扩大优质文化产品供给。积极推进第三轮县志编修，夯实澄江人文底蕴。

专栏 22 文化事业发展工程
公共文化设施建设工程。构建优质高效的现代公共文化服务体系，对市内古建筑类文物点、村（社区）闲置公房等进行科学修缮和利用，支持闲置公房打造新型公共文化空间。 重点文物保护利用工程。实施文庙古建筑群保护、武庙保护、海镜书院活化等文物保护利用项目建设，推动凤麓古城基础设施、金莲山国家考古遗址公园基础设施等工程建设。 非物质文化遗产保护传承工程。推进非遗传承展示中心、滇韵金沙陶器文化馆等一批项目建设，创新动态展览方式，支持非遗文化焕新传播，增进公众对非物质文化遗产的了解、保护和传承意识。 文化产业发展工程。依托文庙、武庙和府学商街，谋划打造非遗体验区，设置非遗工坊、文化创意工作室、非遗主题餐厅、非遗体验馆等多种业态，培育会展、研学、赛事、网络文学、动漫等文化产业，开发一批以“金（铜器）木（蓝莓）土（陶器）石（化石）布（彝绣）漆（漆器）”为代表的文旅产品。

第三节 构筑中华民族共有精神家园

坚持铸牢中华民族共同体意识主线，深入实施红色文化传承工程，全面深化“五个认同”，促进各民族交往交流交融，凝聚共同奋斗的精神力量，共建共享美好精神家园。

一、深化铸牢中华民族共同体意识教育

广泛开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，系统化开展习近平新时代中国特色社会主义思想、中华优秀传统文化、家国情怀等教育，引导各族群众树牢“五观”、增强“五个认同”。依托澄江化石地世界自然遗产博物馆、规划馆、党史陈列室、中山大学澄江办学纪念馆等教育基地，深入挖掘各民族交往交流交融历史史实，依托市委党校、AR主题教育馆和爱国主义教育基地，推动铸牢中华民族共同体意识宣传教育进学校、机关、企业、乡村、公共场所。探索建立村（社区）铸牢中华民族共同体意识实践站，推动教育向基层延伸。

二、实施中华文化视觉形象工程建设

深入挖掘和培育各民族共建共享的中华文化符号，推动中华文化元素融入城乡建设和各族群众精神文化生活。强化澄江化石地博物馆、规划馆等教育基地功能，推动优秀传统文化与民族文化创新交融，建设中华文化符号集中展示区，构筑中华民族共有精神家园载体。依托AR主题教育馆，构建线上中华文化符号数据库和虚拟展示馆，推动中华文化视觉形象全域覆盖、立体传播，形成“线上+线下”融合传播矩阵。

三、推广普及国家通用语言文字

全面加强国家通用语言文字教育教学，推进“职业技能+普

通话”能力培训。组织推普宣传活动，重点推进学前学会普通话。积极组织师生参加国家和省、玉溪市的中华经典诵写讲大赛。发挥学校教育教学主渠道作用，开足开齐语文、书法课程，培养学生“三个一”正确书写姿势，提倡“提笔就是练字时”，逐步提高学生书写规范汉字能力。鼓励媒体、文化社团等与民族地区、边远山区的乡村学校、社区“结对子”，开展书法诵读名家进校园暨经典润乡土活动，将优质师资、文化作品、普通话学习资源等送到基层。

第四节 促进各民族交往交流交融

实施各民族交往交流交融“三项计划”，深入持久开展民族团结进步全域创建，铸牢中华民族共同体意识。接续实施“十百千万”示范引领工程，推动民族工作“项目化”，打造民族团结进步的载体平台。以“和和美美一家人”互嵌式社区建设为抓手，统筹布局居住、教育、医疗等资源，重点打造生态移民集中安置区互嵌式社区，配套建设共享文化中心。创新社区治理模式，依托“微网格”管理机制，推动各民族共同参与社区治理、物业管理和业委会工作，构建共居共学、共建共享的社区环境，持续增强社区凝聚力和归属感。锚定“全国民族团结进步示范市”创建目标，推动民族团结进步创建“九进”提质增效，探索“创建+基层治理”“创建+产业融合”等模式，开展文化讲堂、知识竞赛、书画摄影、诗歌朗诵等活动，有形有感有效开展民族团结进步示范创建。

第五节 提升民族宗教事务治理水平

坚持我国宗教中国化方向，实施宗教活动场所规范化管理和

宗教活动场所“五进”提升行动。持续开展民族宗教政策法规进宗教团体、进宗教活动场所，按照“九有”标准打造一批宗教活动场所法治示范点。推动宗教礼仪与中国传统礼仪相融合，引导宗教界和信教群众逐步融入优秀传统习俗，参与传统体育和文化活动。强化宗教事务智慧监管，健全“联防智治”平台机制，提升非法宗教活动线索识别和执法响应效率。

专栏 23 民族团结进步示范区创建工程
实施和和美美互嵌式社区建设计划。不断优化和提升各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社区环境和社会条件，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。到 2030 年，建成 10 个以上互嵌式社区。 实施旅游（体育）促进各民族交往交流交融计划。将铸牢中华民族共同体意识有机融入旅游路线和景区景点，充分利用澄江优质旅游资源禀赋，狠抓文旅、农旅、体旅等融合发展，全面打造各族群众交往交流交融的生动平台。

第十一章 更好统筹发展安全,推进治理体系和治理能力现代化

全面贯彻总体国家安全观,坚持固底板、防风险、除隐患、强治理,运用法治思维和法治方式提升社会治理能力和水平,推动高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 建设平安澄江

坚持总体国家安全观,统筹发展和安全,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,防范化解重大风险,建设更高水平的平安澄江。

一、贯彻落实总体国家安全观

坚定不移构建“大安全”工作格局,健全高效权威的国家安全领导体制,完善重点领域国家安全工作体系。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制,坚决防范和严厉打击各种渗透破坏、暴力恐怖、宗教极端活动。坚定维护国家政权、制度、意识形态安全,严密防范和强化网络空间治理,加强网络舆情引导和管控,有效防范化解网络信息安全风险。加强国家安全宣传教育,持续开展“国家安全进景区、进社区、进校园”活动,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线,筑牢维护国家安全的铜墙铁壁。

二、强化经济安全保障

坚持底线思维,增强忧患意识,切实维护经济安全。加强粮食和重要农产品稳定安全供给,严格落实耕地保护制度和粮食安全党政同责,加强粮食储备管理,全面提升依法依规管粮储粮水平。保障优质淡水储备安全,切实提升抚仙湖截污治污效能。保障能源安全,构建多元能源供应体系,加强电、油、气等重要能

源设施保护和稳定供应。维护战略性矿产资源安全，加强市内重要矿产资源的调查、规划、储备和节约集约利用，积极争取省级层面对磷矿勘查开采项目倾斜支持。统筹化解地方政府债务、金融、房地产等风险，坚决守住不发生系统性风险底线。维护重要基础设施安全，保障正常运行。确保生态安全、民生领域安全。

三、加强社会治安防控体系建设

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。统筹推进基层警务基础设施升级与智慧警务平台建设，全面优化公安基础设施、信息化、治安防控体系，提升风险预警、实战指挥和应急处置能力。强化扫黑除恶专项斗争长效机制，健全重点领域、突出问题动态排查与精准整治机制，依法从严打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、侵害未成年人及盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理。打好新时代禁毒防艾战争。

四、提升公共安全治理能力

健全防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下的应急管理指挥决策机制。全面落实安全生产工作责任制，严格执行重大灾害“123”快速响应、“1262”精细化预报与响应联动、森林草原防灭火一体化等机制，健全非煤矿山、危险化学品、消防、交通、水上、新业态等领域常态化监管体系，提升干旱、洪涝、风雹等自然灾害预防处置能力，推动海口镇、龙街街道地质灾害综合治理，推进玉溪市消防救援支队训练基地（抚仙湖环保监测和潜水救援中心）建设，遏制重特大事故发生。加强食品、药品、疫苗等安全监管，加大监督检查、打击违法行为力度，保障人民群众的食品药品安全。

第二节 建设法治澄江

贯彻落实习近平法治思想，把坚持党的全面领导贯彻到依法治市的全过程各方面，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，为澄江高质量发展提供坚强法治保障。

一、推进法治政府建设

贯彻落实《中国共产党领导全面依法治国工作条例》《法治中国建设规划（2026—2030年）》，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。严格政府执行重大行政决策程序合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度，强化对执行情况的督促检查，建立健全以政策效果评估为重点的政策评估制度，全面落实法律顾问制度。推进严格规范公正文明执法，构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制。加快转变政府职能，健全职责明确、依法行政的政府治理体系，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

二、推进严格执法

全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，着力提升执法规范化水平。加强执法队伍专业化建设，加强行政执法人员资格管理和教育培训，强化警务辅助人员和行政执法辅助人员规范管理。抓好行政执法信息化建设，深入推行“区块链+行政执法和监督”。积极践行“柔性执法”，推动行政执法向包容、审慎、纠正、柔性转变。

三、推进公正司法

深化司法体制综合配套改革，构建权责统一、规范高效的司法运行体系。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机

关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制，确保侦查权、检察权、审判权、执行权依法规范运行。提升司法服务效能，深化“府院联动”机制，加强行政复议与应诉工作。加大司法公开力度，深化审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设。加强政法队伍建设，有序推进公安机关机构编制管理改革。健全完善司法救助制度，深化产权司法保护，加强法律援助工作，依法保障弱势群体合法权益。完善专门矫治教育制度，维护未成年人合法权益。

四、强化全民守法

贯彻落实“九五”普法规划，实施好法治宣传教育法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。常态化开展国家工作人员、青少年、企业经营管理人员法治教育，持续提升公民法治素养。引导公共场所和公共交通设施因地制宜开展常态化公益普法，健全广播电视、互联网等大众传媒公益普法机制。加强法治文化建设，做好“全国守法普法示范县”和“全国民主法治示范村（社区）”创建工作。实施“法律明白人”培养工程，提升公共法律服务平台效能。加强普法队伍建设，吸纳律师、基层法律服务工作者等组建专业团队，提升普法专业化水平，全力营造尊法学法守法用法的浓厚社会氛围。

五、健全法治监督体系

完善权力运行制约和监督机制，规范执法、司法机关权力行使，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。加强民主监督、群众监督和舆论监督，形成法治监督合力，发挥整体监督效能。推进执纪执法贯通、有效衔接司法。深化对新兴行业、弱势群体、公益事业、监管薄弱等领域的法律监督，提高

司法工作的质量与效率。完善人民监督员制度。加强行政执法监督队伍和法制审核队伍建设，强化执法监督问责，完善执法考核评价体系，坚决纠正执法不公、简单粗暴执法等突出问题。强化检察监督，加强公益诉讼。

第三节 建设善治澄江

坚持和加强党的全面领导，构建共建共治共享的基层治理格局，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，创新社会治理方式，建立多元化调解机制，形成人人参与治理的良好局面。

一、健全基层治理体系

加强基层党组织建设，发挥党组织战斗堡垒作用。优化“综治+网格”治理模式，提升镇（街道）、村（社区）综治中心实体化运行质效。健全社会工作体制，加强社会工作者队伍建设，完善志愿服务体系。健全社区管理和服务机制，完善网格化管理和服务，推动社会治理和服务重心向基层下移。加强对基层治理的领导和基层队伍建设，动员群众参与，确保基层法治有人讲，让党的方针政策在基层不折不扣落实。深入推进镇（街道）、村（社区）综合应急救援队伍的组织体制建设，打造一支指挥协调顺畅、处置快速有力的基层综合应急救援队伍。

二、创新基层治理方式

通过数字化赋能和机制创新双轮驱动，持续提升基层治理精细化、智能化水平，构建具有澄江特色的现代基层治理体系。强化村（社区）主体作用，建立健全问题导向的精准化服务指导体系，激发基层治理活力。推进智慧治理平台建设，开发集民意收集、事项办理、评价反馈于一体的服务平台，实现民生事项“指

尖办”全覆盖，打造“互联网+政务服务”升级版。创新组建“红色物业”党建联盟，推动业委会、物业服务企业、社区民警、网格员、社会组织“五方共治”，形成协同治理机制。探索实施积分制、清单制等新型治理方式，广泛动员辖区单位、社会组织和居民参与社区自治。

三、有效防范和化解社会矛盾纠纷

坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“仙湖民情大走访”活动为牵引，市、镇（街道）、村（社区）“三级联排”滚动排查，发挥三级综治中心前沿阵地作用，实现矛盾纠纷预防在先、发现在早、处置在小。聚焦征地拆迁、劳资纠纷、环境污染等易发领域，实行“一案一专班”，落实社会稳定风险评估，形成排查、研判、预警、处置、反馈闭环。推进信访工作法治化，落实领导干部常态化接访下访，确保群众合理诉求 100%受理、100%反馈。完善矛盾纠纷“分色管理”工作机制，提高矛盾纠纷精细化管理水平。建立“澄和调解”专家库，吸纳律师、心理咨询师、乡贤等多元力量，打造专业、便捷、温情的调解品牌。加强特殊人群服务管理，对社区矫正、安置帮教、肇事肇祸精神障碍患者等重点人员落实“一人一策”。

第四节 强化国防动员和后备力量建设

深入学习贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，勇担强军兴军光荣使命，努力开创全市国防动员和后备力量建设的新局面。

一、健全完善国防动员体制机制

建立高效的“平战一体”国防动员体系，依托“智慧澄江”

平台整合潜力数据资源，实现动员要素动态管理和精准调配。深化民兵队伍专业化建设，组建防汛抗旱应急力量，打造森林防火骨干队伍。创新动员保障模式，建立涵盖船舶、无人机等特色装备的“军民两用装备资源库”，重点在湖泊监测、生态保护等领域实现技术共享。加大对后备力量的培训与管理，增强应急响应能力。加强全民国防教育，建设国防教育基地，组织领导干部“军事日”活动，增强全民国防观念。

二、强化国防和军队现代化建设

牢牢把握党管武装正确方向，推动国防动员和后备力量建设高质量发展。统筹抓好国防教育落实、战备计划修订、应急应战演练工作，全面强化备战援战能力。深化民族团结民兵连建设，探索建立支援保障对象挂钩联训机制，优化民兵、国防动员专业队伍结构，持续发挥澄江市民兵“护湖卫场”分队带头作用。以双拥创建为引领，持续巩固军政军民团结。健全拥军优属、拥政爱民等制度，推进基层武装与退役军人事务工作“部站融合”。落实民兵权益保障办法，维护好退役军人和军人军属合法权益。

三、全面加强人防工程建设

积极推进指挥工程、医疗救护工程、专业队工程、人员掩蔽工程、配套工程等五大类人防工程建设，按中心城区常住人口总量的 60% 确定战时留城人口比例。推动城市规划区内新建民用建筑依法配建防空地下室，形成较为完善的防护工程体系。压实人防工程防护设备质量监管责任，规范人防工程防护设备质量监督和竣工验收，严守人防防护效能达标底线。

专栏 24 平安澄江建设工程
物资储备体系建设行动。 强化救灾物资储备库保障能力，健全市级物

资储备体系，优化救灾物资储备规模、品种和布局，进一步提升救灾物资管理规范化、信息化水平。

应急保障水平提升行动。健全全市粮食和救灾物资应急保障体系，提升储备、加工、运输、配送等保障能力，全市粮食应急加工企业、应急供应网点分别不少于1户、9个。推进“一站三基地”、救援设备更新、森林防火通道等项目建设。

澄江市“1262”气象防灾减灾预警先导能力提升工程。新建X波段相控阵天气雷达1部，加密建设12个四要素自动气象站，实现行政村全覆盖。

国防动员建设工程。做好国防科技民用转化对接，优化军地资源配置，加大军民融合企业服务保障力度，不断提升军民一体化产业发展水平。推进广龙至尖山道路、人武部老旧武器仓库改造为民兵训练基地项目建设。

人民防空工程。推进人民防空专业技术人才队伍建设达标。实施人防预警报知能力建设和人防整体防护能力提升工程。

第十二章 凝聚规划实施合力，有序有效推动规划实施

围绕推动“十五五”规划顺利实施，必须坚持党的全面领导，健全经济社会发展规划制度体系，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，凝聚起在中国式现代化进程中开创澄江发展新局面的强大合力。

第一节 加强党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥各级党委在各级同类组织中的领导核心作用，推动全市上下学懂做实习近平新时代中国特色社会主义思想，确保中央和省委、玉溪市委重大决策部署有效落实，将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程。认真贯彻落实执行民主集中制，健全市委议事决策机制，完善决策咨询体系，加强调查研究，提高科学决策水平。健全全面从严治党体系，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义，持续推进正风肃纪、惩贪治腐，营造风清气正的良好政治生态和干事创业的良好环境。

第二节 强化规划衔接落实机制

做好与国家、省、玉溪市等上位规划衔接，强化发展规划统领作用，发挥国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用，建立健全发展规划实施机制。切实增强《纲要》实施的系统性、整体性、协同性，聚焦战略重点、发展目标和主要任务，明确细化落实发展任务的时间表和路线图，加强各领域实施意见、实施方案、行动计划等政策文件与发展规划衔接。合理确定年度工作重点，将本规划确定的主要指标和重点任务分解纳入年度计划指标体系。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随

意调整更改各类规划。

第三节 强化要素保障

优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需要素资源。畅通与国家、省、玉溪市有关部门交流渠道，向上争取更多政策、项目和资金支持。精准制定各项支撑政策，在财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生方面加大政策引导支持力度，强化政策目标协同，形成财政、货币、产业、价格、就业等政策合力。健全重大项目协调推进机制，促进重大项目与资源要素供给联动，形成“谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批”的良好局面。

第四节 加强规划监测评估

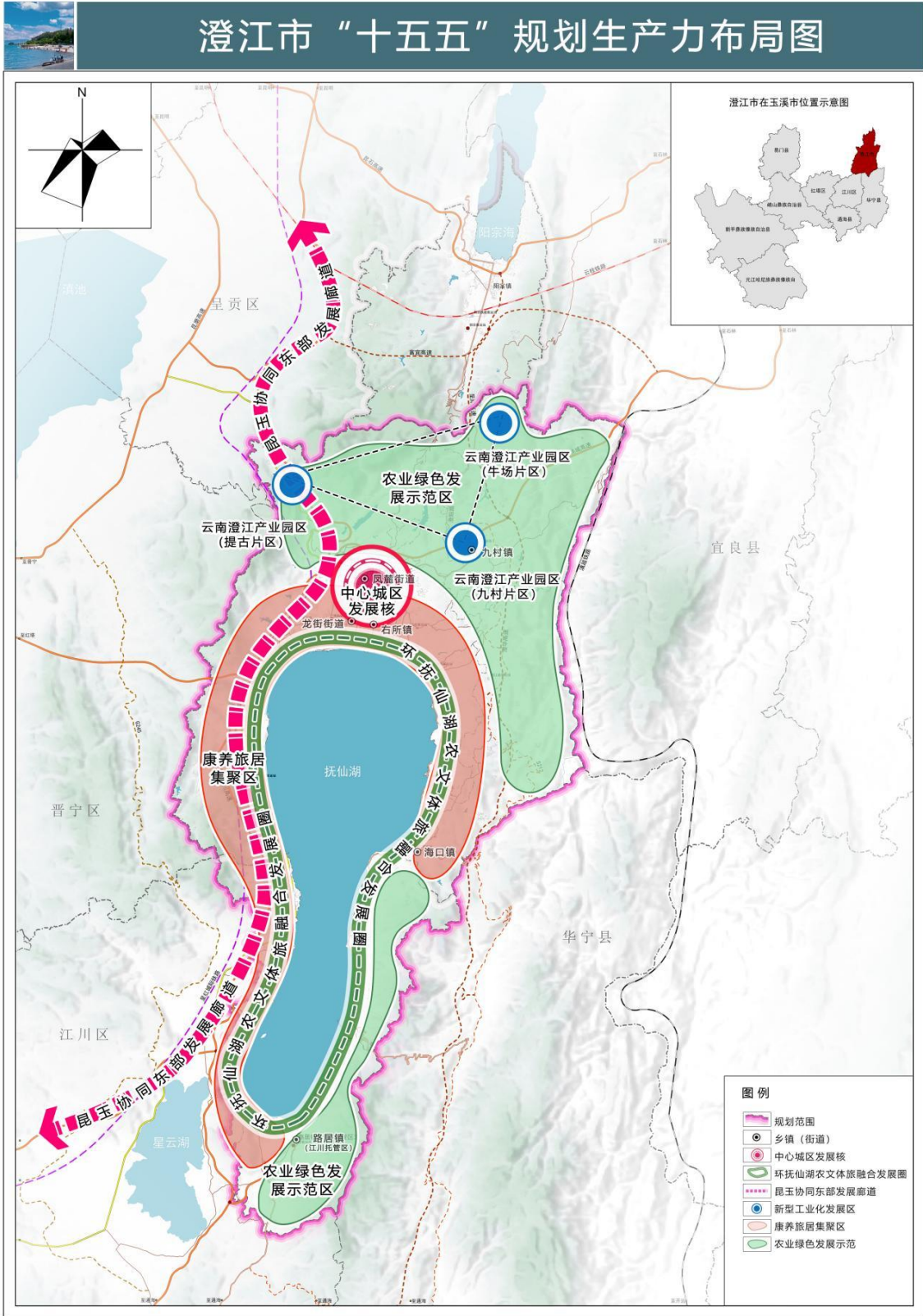
加强对《纲要》实施情况跟踪分析，对主要目标任务、重大工程项目、重大政策举措、重大改革事项进行监测评估和跟踪落实，提升规划纲要的严肃性、权威性、约束力。统筹做好《纲要》和重点专项规划实施的中期评估和总结评估，并按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的规定，按时提请市人大常委会审议中期评估报告。建立健全坚持重大事项报告制度，及时就《纲要》实施情况向市委、市政府报告。加强舆论宣传，推进《纲要》实施信息公开，自觉接受人大监督、舆论监督和社会监督，促进《纲要》有效实施。

附件 1：澄江市“十四五”经济社会发展主要指标执行情况表

类别	指标名称		单位	规划情况				完成情况	
				2020 年	2025 年	年均增速[累计]	指标属性	2025 年	年均增速[累计]
经济发展	地区生产总值		亿元	138.9	193	4.50%	预期性	166.2	4.40%
	其中	第一产业增加值	亿元	13.68	—	4%	预期性	15.5	4.40%
		第二产业增加值	亿元	26.94	—	5.00%	预期性	21.2	-4.40%
		第三产业增加值	亿元	98.3	—	5.00%	预期性	129.5	6.40%
	旅游总收入		亿元	106.13	200	16%	预期性	109.39	0.61%
	一般公共预算收入		亿元	7.96	8	—	预期性	7.85	—
	规模以上固定资产投资		亿元	144.9	71.5	—	预期性	51.15	—
	社会消费品零售总额		亿元	92.34	150.53	10%	预期性	93.69	0.30%
	常住人口城镇化率		%	47.06	—	[5.99]	预期性	53.39	[6.33]
创新驱动	研发经费投入增长		亿元	0.53	2.88	45%	预期性	0.8	8.60%
民生福祉	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入	元	42741	57253	6%	预期性	52654	4.26%
		农村常住居民人均可支配收入	元	17966	29168	10%	预期性	25545	7.29%
	城镇新增就业人数		人	1950	2500	—	约束性	2520	—
	期末实有农村劳动力就业人数		人	14000	累计 72000 人	—	约束性	72000	—
	人均预期寿命		岁	77.62	79	[1.38]	预期性	79	[1.38]
	劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.85	12	[1.15]	约束性	12	[1.15]
	每千人拥有执业（助理）医师数		人	2.27	3	[0.73]	预期性	3.76	[1.49]
	基本养老保险参保率		%	97	99	[2]	预期性	99	—
	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数		个	0.11	2	[1.89]	预期性	4.56	[4.45]
生态环境	单位 GDP 能源消耗降幅		%	完成玉溪市下达指标			约束性	完成玉溪市下达指标	

类别	指标名称	单位	规划情况				完成情况	
			2020 年	2025 年	年均增速[累计]	指标属性	2025 年	年均增速[累计]
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	完成玉溪市下达指标			约束性	完成玉溪市下达指标	
	抚仙湖水质	类	I 类	总体 I 类		约束性	总体保持优	
	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	85	90	[5]	约束性	100	[15]
	城乡污水处理率	%	87	100	[13]	约束性	100	[13]
	城乡垃圾无害化处置率	%	100	100	—	约束性	100	—
	森林覆盖率	%	40.44	32.16	—	约束性	32.16	—
	环境空气质量优良级天数达标率	%	99.72	99.2	—	约束性	99.5	—
安全保障	粮食总产量	亿公斤	0.26	0.34	[0.08]	约束性	0.275	—

附件 2：澄江市“十五五”规划生产力空间布局



附件3：名词解释

1. “一湖为核、一山引领、一城驱动、一环串联、四区支撑”旅游发展格局：以抚仙湖生态资源为核心，以帽天山世界自然遗产为引领，以县城为驱动，打造环抚仙湖旅游圈，建设研学体验区、健康养生区、南岸户外运动区、休闲娱乐区。

2.农业生产“四化”：农业生产设施化、机械化、绿色化、数字化。

3. “三治一改善”：治污水、治垃圾、治农业面源污染、改善湖泊水生态。

4. “一湖两山一屏障”生态安全格局：“一湖”即以抚仙湖水生态安全为基础的湖泊绿色生态核心发展区域，“两山”即云南澄江动物群古生物国家地质公园、云南澄江梁王山省级森林公园，“一屏障”即西部山区生态屏障。

5. “两高”项目：高耗能、高排放项目。

6. “三清四治二提升”：清理垃圾污水、河塘沟渠和农业生产废弃物，整治乱搭乱建、乱停乱放、乱贴乱画和乱接乱拉等乱象，提升卫生厕所管护水平和群众卫生健康意识。

7. “两重”“两新”：“两重”指国家重大战略和重点领域的安全能力建设；“两新”指大规模设备更新和消费品以旧换新。

8.耐心资本：一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力。

9. “三纵三横”城市主干网：“三纵”即梁王大道、仙湖大道、中山大道，“三横”即凤山路、澄波路、俞元路。

10.各民族交往交流交融“三项计划”：各民族青少年交流

计划、各民族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

11. “和和美美一家人”互嵌式社区：围绕空间互嵌、文化互嵌、经济互嵌、社会互嵌、心理互嵌，打造和美邻居、和美同乐、和美幸福、和美安康、和美相亲的社区。